

HUELLAS

[5] ES

COCHENGA JHA

# GEOGRAFÍA

SOCIEDAD Y ECONOMÍA EN LA ARGENTINA ACTUAL

| Luis Domínguez Roca | Silvia González | Carolina García |  
| Raquel Alvarado Quetgles | Fernanda González Maraschio |  
| Fernando Stratta | Ricardo Apaolaza |



estrada  
Seguimos haciendo historia

**Geografía 5 ES • Sociedad y economía en la Argentina actual • Serie Huellas**  
es un proyecto ideado y realizado por el Departamento Editorial de Editorial Estrada S.A.

**Gerencia editorial:** Judith Rasnosky

**Actualización y revisión de contenidos:** Carolina García

**Edición:** María Victoria de la Cal y Florencia Podestá Sessa

**Corrección:** Federico Vázquez y Laura Laporta

**Coordinación de Arte:** Natalia Otranto

**Diseño y diagramación:** Laura Porta y Romina Rovera

**Fotografías:** Latinstock, Thinkstock, Getty Images Latin America,

Wikimedia Commons, Flickr, Google Earth, Pablo Agnelli,

Patricia Curcio, INTA, Mocase Vía Campesina, Incupo, Florián Paucke, diario *Perfil*.

**Cartografía:** Miguel Ángel Forchi

**Ilustraciones:** Guillermo Tomati

**Gerencia de Prerensa y Producción Editorial:** Carlos Rodríguez

Geografía 5 ES Huellas : sociedad y economía en la Argentina actual / Luis Javier  
Dominguez Roca ... [et al.]. - 2ª ed. - Boulogne : Estrada, 2015.  
240 p.; 28 x 20 cm. - (Huellas)

ISBN 978-950-01-1758-6

I. Geografía Argentina. I. Dominguez Roca, Luis Javier.  
CDD 910.9

© Editorial Estrada S.A., 2015.

Editorial Estrada S.A. forma parte del Grupo Macmillan.

Avda. Blanco Encalada 104, San Isidro, provincia de Buenos Aires, Argentina.

Internet: [www.editorialestrada.com.ar](http://www.editorialestrada.com.ar)

Obra registrada en la Dirección Nacional del Derecho de Autor.

Hecho el depósito que marca la Ley 11.723.

Impreso en la Argentina.

Printed in Argentina.

ISBN 978-950-01-1758-6

La presente publicación se ajusta a la cartografía establecida en el Poder Ejecutivo Nacional a través del IGN  
-Ley 22.963-, y fue aprobada por el Expte. GGI 51579/5, del 21 de septiembre de 2015.

La presente obra se ha elaborado teniendo en cuenta los aportes surgidos de los encuentros organizados por el Instituto Nacional contra la Discriminación, la Xenofobia y el Racismo (INADI) con los editores de textos.

No se permite la reproducción parcial o total, el almacenamiento, el alquiler, la transmisión o la transformación de este libro, en cualquier forma o por cualquier medio, sea electrónico o mecánico, mediante fotocopias, digitalización y otros métodos, sin el permiso previo y escrito del editor.

Su infracción está penada por las leyes 11.723 y 25.446.



# HUELLAS

# GEOGRAFÍA [5] ES

## SOCIEDAD Y ECONOMÍA EN LA ARGENTINA ACTUAL

### **Autores**

**Luis Domínguez Roca**, Magíster en Políticas Ambientales y Territoriales (UBA). Responsable de la cátedra de Geografía Urbana de la Facultad de Filosofía y Letras (UBA).

**Silvia González**, Doctora en Geografía (UBA). Docente de la Carrera de Geografía de la Facultad de Filosofía y Letras (UBA) e investigadora en el Programa de Investigaciones en Recursos Naturales y Ambiente (PIRNA) del Instituto de Geografía (UBA).

**Carolina García**, Licenciada en Geografía (UBA). Secretaria académica del Departamento de Geografía (UBA). Miembro del equipo de capacitación docente del portal del Ministerio de Educación educar. Coordinadora del equipo de capacitación docente del Programa Vida Líquida, (Aysa). Docente en nivel medio y superior.

**Raquel Alvarado Quetgles**, Magíster en Políticas Ambientales y Territoriales (UBA). Docente e investigadora del Departamento de Geografía de la Facultad de Ciencias de la Universidad de la República (Uruguay).

**Ricardo Apaolaza**, Licenciado y doctorando en Geografía (UBA). Especialista en temas urbanos y pobreza. Docente de nivel medio en la provincia de Buenos Aires. Becario de investigación (UBACYT). Miembro del Programa Transporte y Territorio de la UBA. Docente de la Cátedra de Geografía Urbana de la Facultad de Filosofía y Letras (UBA). Investigador de la red internacional Contested Cities.

**Fernanda González Maraschio**, Magíster en Estudios Sociales Agrarios (Flacso). Docente de la Universidad Nacional de Luján en las áreas de Geografía Rural y Geografía Económica. Especialista en Agricultura Familiar del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación.

**Fernando Stratta**, Sociólogo y Magíster en Investigación (UBA). Integra el Grupo de Estudios sobre Movimientos Sociales y Educación Popular (GEMSEP) de la Facultad de Ciencias Sociales (UBA). Es docente de la Universidad Nacional de Lanús (UNLA) y de la Universidad Nacional de San Martín (UNSAM).

# ÍNDICE

COCHENGA JHA

|   |    |   |    |
|---|----|---|----|
| Para aprovechar este libro .....  | 7  | La primarización de la economía nacional .....  | 34 |
| <b>Introducción</b>   |    | La evolución del PIB y las exportaciones .....  | 35 |
| La Argentina en el mundo actual .....   | 8  | Estudio de caso: Los procesos productivos de la fruta y el vino .....                           | 36 |
| La posición de la Argentina en el capitalismo global .....                              | 9  | Ficha de recapitulación .....   | 38 |
| ¿Por qué la Argentina no logra consolidar el desarrollo económico? .....                | 9  | Actividades finales .....   | 39 |
| La conformación histórica del territorio .....  | 10 |   |    |
| La actual división territorial y social del trabajo .....                               | 11 | <b>Capítulo 2</b>   |    |
| La deslocalización de servicios .....   | 11 | <b>Los recursos energéticos</b> .....   | 40 |
| El Estado y la política internacional .....   | 12 | YPF como factor de poblamiento y desarrollo .....   | 41 |
| La Argentina y su relación con los Países No Alineados .....                            | 12 | El proceso productivo del petróleo .....  | 42 |
| Proyectos solidarios .....  | 12 | El circuito económico de los hidrocarburos .....  | 42 |
| La participación argentina en organismos internacionales económicos y financieros ..... | 13 | YPF a partir de la década de 1990 .....   | 43 |
| La Argentina en el comercio mundial .....   | 13 | Las reservas de petróleo y gas .....  | 43 |
| La participación del Estado argentino en la cultura mundial .....                       | 14 | YPF y el deterioro del Estado de Bienestar .....  | 44 |
| La Argentina y las cuestiones sociales mundiales ..                                     | 14 | La concentración en la actividad petrolera .....  | 44 |
| La participación del Estado en cuestiones ambientales .....                             | 15 | Surgimiento y declive de algunas ciudades petroleras .....                                      | 45 |
| El cuidado del agua .....   | 15 | Las consecuencias de la privatización .....   | 46 |
| La cuestión energética .....  | 15 | Los movimientos sociales de desocupados .....   | 46 |
| Estudio de caso: Las TIC como sector dinámico de la economía argentina .....            | 16 | La reestatización de YPF .....  | 47 |
| Ficha de recapitulación .....   | 18 | Otros combustibles fósiles: conflictos e intereses .....  | 48 |
| Actividades finales .....   | 19 | La producción de gas natural .....  | 48 |
|   |    | Las consecuencias ambientales .....   | 48 |
|   |    | La producción de carbón .....   | 49 |
|   |    | La soberanía de los recursos estratégicos .....   | 50 |
|   |    | El mercado internacional .....  | 51 |
|   |    | Las energías alternativas .....   | 52 |
|   |    | La energía hidroeléctrica .....   | 52 |
|   |    | La energía nuclear .....  | 52 |
|   |    | Las energías no tradicionales .....   | 53 |
|   |    | La energía geotérmica .....   | 53 |
|   |    | La biomasa .....  | 53 |
|   |    | La energía eólica .....   | 53 |
|   |    | Biocombustibles: situación actual y perspectivas .....  | 54 |
|   |    | La energía solar .....  | 55 |
|   |    | La promoción estatal .....  | 55 |
|   |    | Estudio de caso: El petróleo y su relación con el Estado. Los casos de Brasil y Venezuela ..... | 56 |
|   |    | Ficha de recapitulación .....   | 58 |
|   |    | Actividades finales .....   | 59 |

## BLOQUE I

### PROCESOS PRODUCTIVOS, ECONOMÍAS REGIONALES Y ASIMETRÍAS TERRITORIALES

#### Capítulo 1

|  |    |
|--|----|
| Los procesos productivos agropecuarios y agroindustriales .....          | 22 |
| Distribución y tenencia de la tierra agraria .....                       | 23 |
| Los usos del suelo agropecuario .....                                    | 23 |
| Los actores sociales agrarios .....                                      | 24 |
| La configuración del campo hasta 1970 .....                              | 25 |
| La expansión agrícola .....  | 25 |
| La modernización en el área pampeana .....                               | 26 |
| El proceso de agriculturización .....                                    | 26 |
| Los actores sociales tradicionales y nuevos .....                        | 27 |
| La exclusión en las producciones extrapampeanas ..                       | 28 |
| Los sectores campesino e indígena .....                                  | 28 |
| Los complejos agroindustriales .....                                     | 29 |
| La pampeanización de la agricultura .....                                | 30 |
| El crecimiento de las externalidades .....                               | 30 |
| El Estado como regulador de la producción agropecuaria .....             | 31 |
| Los instrumentos regulatorios del Estado .....                           | 31 |
| Desregulación y crisis en el contexto neoliberal ..                      | 32 |
| Las organizaciones sociales de campesinos y productores familiares ..... | 33 |
| La lucha por la tierra .....   | 33 |

#### Capítulo 3

|   |    |
|---|----|
| La concentración de industrias y servicios .....                | 60 |
| El rol del Estado entre 1930 y 1976 .....                       | 61 |
| La concentración y extranjerización del sector industrial ..... | 62 |
| Las ramas productivas industriales y de servicios .....         | 63 |
| Los servicios públicos .....                                    | 63 |
| Las condiciones espaciales para la producción industrial .....  | 64 |
| El rol del Estado en la promoción industrial .....              | 65 |
| Los grandes grupos económicos .....                             | 66 |
| Las empresas multinacionales argentinas .....                   | 67 |
| El peso del sector de servicios en el PIB .....                 | 68 |
| Los sectores de mayor crecimiento .....                         | 68 |



|   |    |
|---|----|
| La dispersión territorial de los servicios .....      | 69 |
| Los nuevos servicios avanzados y especializados ..... | 70 |
| La relocalización en las ciudades intermedias .....   | 71 |
| Estudio de caso: El eje urbano-industrial del Frente  |    |
| Fluvial Paraná-Plata .....                            | 72 |
| Ficha de recapitulación .....                         | 74 |
| Actividades finales .....                             | 75 |

## Capítulo 4

|  |    |
|--|----|
| Las consecuencias de las políticas neoliberales ..   | 76 |
| Las privatizaciones .....                            | 77 |
| La regresividad social y la concentración económica  |    |
| Las discusiones sobre la implementación de           |    |
| políticas neoliberales .....                         | 79 |
| El fenómeno de la desocupación .....                 | 80 |
| La precarización de los empleos .....                | 81 |
| La situación social luego de la crisis de 2001 ..... | 82 |
| La crisis en localidades grandes e intermedias ..... | 83 |
| La crisis en las grandes empresas y las PYMES .....  | 84 |
| Las políticas públicas ante la crisis .....          | 85 |
| Estudio de caso: El Gran Córdoba:                    |    |
| las actividades industriales y los servicios .....   | 86 |
| Ficha de recapitulación .....                        | 88 |
| Actividades finales .....                            | 89 |

|  |    |
|--|----|
| Integración: La expansión del modelo sojero en |    |
| las provincias de Chaco y Formosa .....        | 90 |

## BLOQUE 2

### LOS BIENES COMUNES DE LA TIERRA Y SU RELACIÓN CON LOS PROBLEMAS AMBIENTALES

## Capítulo 5

|  |     |
|--|-----|
| Los bienes comunes: suelos y bosques .....             | 96  |
| La discusión sobre los bienes comunes .....            | 97  |
| Los suelos y bosques como bienes comunes .....         | 98  |
| La distribución de los suelos .....                    | 98  |
| La distribución de ecosistemas boscosos .....          | 99  |
| La expansión agrícola de fines del siglo xx .....      | 100 |
| ¿Cuáles fueron las causas de la expansión? .....       | 100 |
| El monocultivo de soja .....                           | 101 |
| El modelo de producción y sus consecuencias            |     |
| ambientales .....                                      | 102 |
| La degradación de los suelos .....                     | 102 |
| El uso de herbicidas y sus efectos perjudiciales ..... | 103 |
| La explotación del bosque nativo .....                 | 104 |
| El bosque como fuente de energía: leña y               |     |
| carbón vegetal .....                                   | 105 |
| La degradación y deforestación del bosque nativo ..... | 106 |
| Un inventario de los bosques argentinos .....          | 107 |
| La pérdida de biodiversidad .....                      | 108 |
| La biodiversidad en la Argentina actual .....          | 108 |
| La pérdida de diversidad biológica .....               | 109 |
| Estudio de caso: El desmonte del bosque nativo         |     |
| en el espinal .....                                    | 110 |
| Ficha de recapitulación .....                          | 112 |
| Actividades finales .....                              | 113 |

## Capítulo 6

|   |     |
|---|-----|
| La problemática del agua en la Argentina .....          | 114 |
| Los recursos hídricos en la Argentina .....             | 115 |
| Valor económico y privatización del agua .....          | 116 |
| Características de la privatización del agua .....      | 116 |
| La privatización de Obras Sanitarias de la Nación ..... | 117 |
| El acceso al agua como derecho humano .....             | 118 |
| La lucha por el acceso al agua .....                    | 119 |
| Problemas ambientales: la cuestión de la cantidad ..    | 120 |
| Los extremos hidrológicos .....                         | 121 |
| Problemas ambientales: la cuestión de la calidad ..     | 122 |
| La contaminación por la actividad industrial ..         | 122 |
| La contaminación por volcado de residuos .....          | 123 |
| La contaminación por la actividad agrícola .....        | 123 |
| Estudio de caso: Glaciares: fuentes de agua dulce       |     |
| en peligro .....  | 124 |
| La gestión del agua en la Argentina .....               | 126 |
| Los principales organismos .....                        | 126 |
| El enfoque integrado .....                              | 127 |
| Ficha de recapitulación .....                           | 128 |
| Actividades finales .....                               | 129 |
| Integración: La minería a cielo abierto .....           | 130 |

## BLOQUE 3

### POBLACIÓN Y CONDICIONES DE VIDA EN LA ARGENTINA ACTUAL

## Capítulo 7

|  |     |
|--|-----|
| Las desigualdades sociales en la Argentina .....       | 136 |
| ¿Qué es la desigualdad social? .....                   | 137 |
| Los principales indicadores de las condiciones de vida |     |
| La distribución funcional del ingreso .....            | 138 |
| La participación del salario .....                     | 139 |
| El coeficiente de Gini .....                           | 140 |
| El Índice de Desarrollo Humano .....                   | 141 |
| La pobreza como nueva cuestión social .....            | 142 |
| El método indirecto para la medición                   |     |
| de la pobreza .....                                    | 143 |
| ¿Cómo se miden la pobreza y la indigencia en           |     |
| la Argentina? .....                                    | 144 |
| La pobreza y la indigencia por regiones .....          | 144 |
| Las diferencias regionales .....                       | 145 |
| Los factores asociados a las condiciones de vida ..    | 146 |
| Una visión integral de los factores asociados ..       | 147 |
| Estudio de caso: La pobreza y la indigencia en el      |     |
| Gran Santa Fe .....                                    | 148 |
| Ficha de recapitulación .....                          | 150 |
| Actividades finales .....                              | 151 |

## Capítulo 8

|  |     |
|--|-----|
| La diferenciación y desigualdad regional en las      |     |
| condiciones de vida .....                            | 152 |
| La desigualdad social urbana y rural .....           | 153 |
| La diferenciación y desigualdad regional .....       | 154 |
| La desigualdad regional persistente .....            | 155 |
| Las condiciones de vida en las distintas regiones .. | 156 |



## COCHENGA JHA

|  |     |
|--|-----|
| El mercado de trabajo .....  | 157 |
| Los movimientos sociales como emergentes de la desigualdad social .....                              | 158 |
| Los movimientos sociales en la década de 1990 ..   | 159 |
| Los movimientos sociales y la crisis de 2001 .....   | 160 |
| Las asambleas ciudadanas .....   | 161 |
| Los Movimientos de Trabajadores Desocupados ..   | 162 |
| La construcción territorial .....  | 163 |
| El rol de las mujeres en los movimientos sociales ..   | 164 |
| La participación política de los jóvenes .....   | 165 |
| Estudio de caso: El movimiento de fábricas y empresas recuperadas .....                              | 166 |
| Ficha de recapitulación .....  | 168 |
| Actividades finales .....  | 169 |
| <b>Integración:</b> Mercado de trabajo y condiciones de vida en las regiones del AMBA y el NEA ..... | 170 |

## BLOQUE 4

EL SISTEMA URBANO ARGENTINO  
Y LAS CONDICIONES DE VIDA EN LA CIUDAD

## Capítulo 9

|  |     |
|--|-----|
| La formación y el crecimiento del sistema urbano ..  | 176 |
| Las ciudades en la colonización .....  | 177 |
| Las transformaciones en el período agroexportador ..   | 178 |
| El crecimiento acelerado de las ciudades .....   | 179 |
| El contexto sociopolítico de 1930-1976 .....   | 180 |
| Las grandes aglomeraciones .....   | 181 |
| La distribución de la población por categorías ..  | 181 |
| Estudio de caso: La fundación de Buenos Aires y su desarrollo hasta mediados del siglo XIX ..... | 182 |
| La evolución reciente del sistema urbano .....   | 184 |
| Los cambios en el sistema urbano .....   | 185 |
| El empleo en las ciudades argentinas .....   | 186 |
| La desigualdad en el ingreso .....   | 186 |
| Estudio de caso: Procesos socioespaciales y transformaciones recientes en el AMBA .....          | 188 |
| Ficha de recapitulación .....  | 190 |
| Actividades finales .....  | 191 |

## Capítulo 10

|  |     |
|--|-----|
| Las transformaciones urbanas en el período neoliberal .....                  | 192 |
| Auge y especulación inmobiliaria .....                                       | 193 |
| Los espacios exclusivos y la autosegregación .....                           | 194 |
| Tipos de urbanizaciones cerradas .....                                       | 195 |
| El impacto territorial de las urbanizaciones cerradas .....                  | 195 |
| Estudio de caso: Las urbanizaciones cerradas de la zona norte del AMBA ..... | 196 |
| Los barrios precarios e informales .....                                     | 198 |
| ¿Qué hacer con las villas? .....   | 199 |
| Estudio de caso: La Villa 31-Barrio Carlos Mugica ..                         | 200 |
| La diferenciación social y territorial del consumo ..                        | 202 |
| Los shoppings .....  | 202 |
| La recreación: de la plaza al pelotero .....                                 | 203 |
| Los cines .....  | 203 |
| El turismo como impulsor del desarrollo urbano ..                            | 204 |

|   |     |
|---|-----|
| El desarrollo del sector hotelero ..... | 205 |
| Ficha de recapitulación .....           | 206 |
| Actividades finales .....               | 207 |

## Capítulo 11

|   |     |
|---|-----|
| Las ciudades pequeñas e intermedias ligadas a las actividades agropecuarias ..... | 208 |
| Las ciudades agropecuarias .....  | 209 |
| Pueblos y parajes rurales luego de la privatización ferroviaria .....             | 210 |
| Despoblamiento y envejecimiento .....   | 211 |
| Las transformaciones de la PEA rural .....  | 211 |
| La residencialidad urbana de los productores .....                                | 212 |
| La asalarización de la mano de obra rural .....                                   | 212 |
| Las agrocidades del área pampeana .....   | 213 |
| El crecimiento de las ciudades de más de 10.000 habitantes .....                  | 213 |
| La emergencia de nuevos sujetos sociales .....                                    | 214 |
| El turismo rural .....  | 214 |
| Los nuevos productores y las actividades intensivas en capital .....              | 215 |
| El cultivo de arándanos en Entre Ríos .....                                       | 215 |
| La truficultura .....   | 215 |
| Los enclaves rurales residenciales .....  | 216 |
| El impacto socioeconómico en las pequeñas y medianas localidades rurales .....    | 216 |
| El impacto de las urbanizaciones cerradas .....                                   | 216 |
| La periferia rural de una gran ciudad .....                                       | 217 |
| La renta rural versus la renta urbana .....                                       | 217 |
| Estudio de caso: Los neorurales en la Argentina ..                                | 218 |
| Ficha de recapitulación .....   | 220 |
| Actividades finales .....   | 221 |

## Capítulo 12

|   |     |
|---|-----|
| Los movimientos sociales urbanos .....  | 222 |
| Los MSU y el ejercicio de la ciudadanía .....   | 223 |
| Las lógicas territoriales y participativas .....  | 223 |
| La lucha en el barrio y el ideal de ciudad .....  | 223 |
| Las demandas de infraestructura urbana y mejores condiciones de vida .....                            | 224 |
| La demanda de condiciones de movilidad .....  | 225 |
| El acceso a la salud y la educación .....   | 225 |
| Otros reclamos sobre el hábitat urbano .....  | 225 |
| Las demandas de ambientes urbanos saludables ..   | 226 |
| Los temas ambientales urbanos .....   | 226 |
| Los movimientos vecinales .....   | 226 |
| Los MSU en la cuestión ambiental .....  | 227 |
| La privatización del espacio público y los MSU .....  | 228 |
| La lucha por los espacios simbólicos .....  | 228 |
| La revalorización de la cultura popular .....   | 229 |
| El acceso a los bienes comunicacionales .....   | 229 |
| Estudio de caso: El acceso a la vivienda digna: el caso de la Ley 341 en la Ciudad de Buenos Aires .. | 230 |
| Ficha de recapitulación .....   | 232 |
| Actividades finales .....   | 233 |
| <b>Integración:</b> Los cambios en el acceso a los servicios públicos .....                           | 234 |
| <b>Bibliografía y enlaces</b> .....   | 238 |

# PARA APROVECHAR ESTE LIBRO

## LOS CAPÍTULOS

Presentan y explican los contenidos de la materia con el apoyo de fotografías, ilustraciones, tablas, gráficos y mapas. En forma complementaria, se presentan textos de geógrafos y especialistas en Ciencias Sociales, además de artículos periodísticos que brindan ejemplos a analizar.



## LOS ESTUDIOS DE CASO

Al final de cada capítulo, se presenta un análisis en profundidad de un caso concreto que pone en juego los conceptos desarrollados. El estudio se realiza a partir de una diversidad de fuentes: datos estadísticos, mapas temáticos, fotografías, gráficos, testimonios y textos periodísticos.



## RECAPITULACIÓN Y ACTIVIDADES

La ficha de recapitulación incluye preguntas de repaso, un glosario que explica los términos resaltados en el capítulo y una sección especial que destaca hechos, protagonistas o imágenes relevantes. Las actividades finales proponen la puesta en práctica de procedimientos propios de la Geografía.



## LOS ESTUDIOS DE INTEGRACIÓN

Al final de cada bloque, los estudios de integración proponen un plan de trabajo secuenciado para la realización de un informe final donde se apliquen los conceptos aprendidos a lo largo de varios capítulos. Las actividades incluyen tareas de análisis, reflexión e investigación.



ADJUNTA



## INTRODUCCIÓN

# LA ARGENTINA EN EL MUNDO ACTUAL

La Argentina es uno de los llamados países emergentes. A pesar de las sucesivas crisis políticas y económicas que afrontó a lo largo de su historia, actualmente se presenta como una potencia regional. Sus recursos naturales y humanos la posicionan en un lugar destacado dentro de la economía global.

La Argentina es rica en tierra, agua y recursos. Esto la convierte en uno de los principales países productores y exportadores de productos agropecuarios en todo el mundo. La valorización y el aprovechamiento de las condiciones naturales, así como los recursos humanos, han sido factores que influyeron en la organización del territorio, y pusieron de relieve sus **ventajas comparativas y competitivas**.

Históricamente, la Argentina ha sido un país "dependiente". El lugar que se le ha asignado dentro de la **división internacional del trabajo**, como proveedora de materias primas, generó relaciones comerciales desiguales, así como cierta dependencia de los créditos internacionales y la tecnología importada. Sin embargo, en los últimos años, esta situa-

ción comenzó a revertirse y, actualmente, es uno de los países que recibe grandes inversiones externas.

A nivel regional, la conformación del Mercosur, integrado por la Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay y Venezuela, posibilitó negociaciones políticas y económicas más igualitarias con otros países y bloques regionales. Dentro del Mercosur, Brasil es el país líder, pero la Argentina es el socio más fuerte. Actualmente, los países de América del Sur proponen otro tipo de integración: la Unión de Naciones Suramericanas (Unasur), que articula al Mercosur y la Comunidad Andina. Además de la integración económica, el propósito de la Unasur es lograr la armonización de políticas de desarrollo rural y agroalimentario, junto con la transferencia de tecnología en materia de ciencia, educación y cultura.

Por otra parte, en el ámbito global, la Argentina es parte del Grupo de los 20 (G20). Este grupo establece un foro de cooperación y consultas, con el objetivo de analizar los temas relacionados con la economía global. Está integrado por los países industrializados, que conforman el G8 (Estados Unidos, Alemania, Japón, Gran Bretaña, Francia, Italia, Canadá y Rusia), y por un grupo de países emergentes (Argentina, Australia, Brasil, China, India, Indonesia, México, Arabia Saudita, Sudáfrica, Corea del Sur y Turquía). El miembro número 20 es la Unión Europea.



En 2014, la Argentina participó de la cumbre del G20 que se realizó en Brisbane, Australia.



## La posición de la Argentina en el capitalismo global

A partir del proceso de globalización, el sistema capitalista avanzó en todos los países del mundo. La Argentina se insertó en este sistema económico como proveedora de materias primas y, al mismo tiempo, como importadora de manufacturas y tecnología. En este proceso, el país sufrió varias crisis que se intensificaron debido a la necesidad de seguir las directivas de los organismos de financiamiento internacional, como el Fondo Monetario Internacional (FMI) o el Banco Mundial (BM).

En los últimos años, la Argentina logró negociar y pagar parte de su deuda externa; así, pudo cambiar su política financiera y dar prioridad al mercado interno. De esta manera, la economía nacional siguió creciendo a pesar de la crisis mundial de 2008. Por todo ello, en el ámbito internacional, donde se tratan temas relacionados con el comercio, la Argentina es uno de los países emergentes referentes, por ejemplo, cuando solicita cambios en las decisiones de la Organización Mundial del Comercio (OMC).

La Argentina continúa siendo un importante productor de materias primas y un gran exportador de productos elaborados de origen agropecuario.

Los sectores más dinámicos de la economía avanzan progresivamente con el desarrollo de nuevos productos tecnológicos. Esto genera la



Reunión extraordinaria de cancleres de la Unasur con motivo de la entrada en vigencia del Tratado Constitutivo.

posibilidad de una verdadera transformación de la economía nacional. Por ejemplo, más allá del Mercosur, la Argentina ha encontrado un gran socio comercial en la Unión Europea.

### ¿Por qué la Argentina no logra consolidar el desarrollo económico?

El desarrollo económico es un proceso de transformación económica y social basado en la acumulación de capital, conocimientos, tecnología, organización de recursos, educación y fuerza de trabajo. Durante la economía agroexportadora, la Argentina creció por la demanda externa de productos primarios, aunque no fue suficiente para el desarrollo de su industria. La actividad industrial es la que articula el territorio y genera valor agregado; sin embargo, el país no incorporó los conocimientos y tecnologías necesarios para el conjunto de la actividad económica. Esto se debió a la interrupción de sus gobiernos democráticos y la falta de inversión en ciencia y tecnología.

## INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA EN LA ARGENTINA

De acuerdo con información de la Subsecretaría de Desarrollo de Inversiones y Promoción Comercial, la Inversión Extranjera Directa (IED) en el país experimentó un proceso de fuerte recuperación y crecimiento entre 2003 y 2012.

Desde 2004 se incrementó la capacidad productiva de las empresas extranjeras establecidas en el país y aumentó también el ingreso de nuevas firmas internacionales, así como la apertura de nuevas plantas.

Las inversiones provienen en su mayoría de España, y le siguen Estados Unidos, Holanda, Chile y Brasil.

Los principales sectores de inversión son el manufacturero (que concentraba el 38% del stock de IED en 2012), el de recursos naturales, el de servicios, el de petróleo y la industria química, de caucho y plástico.

Además, se observa un creciente flujo de IED hacia sectores que suelen ser intensivos en tecnología y trabajadores altamente calificados, como son la industria de software y servicios de TI y el sector de industrias culturales y creativas.

[www.prosperargov.ar/inversion-domestica-y-extranjera](http://www.prosperargov.ar/inversion-domestica-y-extranjera)

## La conformación histórica del territorio

Desde la disolución del Virreinato del Río de la Plata, hasta llegar a sus dimensiones territoriales actuales, la Argentina atravesó diversas etapas. Cada gobierno intentó imponer un modelo de país, que se vería plasmado en el territorio. La organización territorial que dominó la configuración espacial hasta la actualidad es conocida como **radiocéntrica**. Fue impuesta por el desarrollo del sistema de transporte, que organizó el espacio en base a la dependencia del Interior respecto de Buenos Aires. El área pampeana – Buenos Aires, particularmente – ha sido el eje de concentración del poder político y económico.

Durante la década de 1990 en la Argentina, se aplicaron políticas neoliberales que afecta-

ron la inclusión de ciertos sectores del territorio nacional a la economía globalizada. Como consecuencia, en la actualidad, son muchas las áreas del país que todavía se encuentran excluidas de la economía global, sin posibilidad de ofrecer sus recursos y capacidades. Solo las áreas que se encuentran en el llamado Corredor del Mercosur mantuvieron su inserción en el sistema global. Estas áreas ofrecen los servicios e insumos necesarios para las actividades económicas conectadas con el resto del mundo (FIG. 1).

Durante los últimos años del siglo XX, el Área Metropolitana de Buenos Aires (AMBA) concentró las actividades económicas primarias y secundarias. En la actualidad, el AMBA se erige como una ciudad global de segundo orden, sede de empresas multinacionales y lugar elegido para las inversiones extranjeras. Además, tiene injerencia en el resto de América latina, ya que marca tendencias en los ámbitos político, económico, tecnológico y cultural de toda la región.

Por otro lado, históricamente, las ciudades de Córdoba y Rosario fueron protagonistas de la etapa de industrialización del país. En la actualidad, son ciudades que también realizaron transformaciones orientadas a atraer inversiones para el desarrollo de actividades terciarias y **cuaternarias**. Estas ciudades han crecido en infraestructura, inversiones y generación de empleo.

FIG. 1. El corredor del Mercosur en la República Argentina, parte continental americana



## EL NUEVO CUYO

La Región del Nuevo Cuyo fue creada en enero de 1988 mediante la firma del "Tratado de Integración Económica de Nuevo Cuyo". Este Tratado privilegia la gestión comercial externa conjunta como estrategia de inserción internacional. Uno de sus principales objetivos es la promoción de exportaciones a través de la formación de consorcios de exportación regional y la apertura del eje al Pacífico. También apunta a participar en la formulación de la política nacional de comercio exterior, procurando un sistema único y simplificado de importaciones y exportaciones cuyos entes operativos se encuentren asentados en las provincias.

Eduardo Iglesias, Las provincias argentinas en el escenario internacional. Desafíos y obstáculos de un sistema federal, Argentina, CARI y PNUD, 2008. [www.cari.org.ar](http://www.cari.org.ar)



## La actual división territorial y social del trabajo

La globalización y los acuerdos económicos regionales modificaron las fronteras, así como la organización territorial dentro de cada país.

En el caso argentino, las actividades tradicionales desarrolladas en cada región sufrieron grandes cambios. Cada área ofrecía productos, recursos y trabajadores al sistema productivo nacional, que contaba con importantes niveles de exportación. Actualmente, este sistema se encuentra en reestructuración, ya que las empresas nacionales y extranjeras tienen una importancia cada vez mayor en relación a la organización territorial. Por ejemplo, las inversiones en la industria vitivinícola reactivaron la economía de Cuyo. De esa manera, los gobiernos provinciales y municipales se encuentran expuestos a cambios profundos en la economía mundial. Por ello, intentan ofrecer mejores competencias para atraer inversiones que generen empleo, aunque muchas veces con un importante costo ambiental.

Diversas actividades, como los parques industriales y los polos tecnológicos, se expandieron en el territorio gracias al apoyo estatal. Luego de 2001, la industria creció un 70% e impulsó la creación de espacios para la radicación de empresas de todos los rubros. Actualmente, el Registro Nacional de Parques Industriales (RENPI) cuenta con 155 parques industriales y 2.366 empresas registradas. Por su parte, los polos tecno-

lógicos, en constante crecimiento, se presentan como los sitios productivos más innovadores.

El turismo es otro sector que incrementó su actividad, ya que, a los lugares turísticos más tradicionales del país, se sumaron nuevos centros con modernas infraestructuras.

### Algunos de los polos tecnológicos más importantes

|  |
|--|
| • Polo IT Buenos Aires                       |
| • Polo Tecnológico Rosario                   |
| • Polo IT Mendoza                            |
| • Polo Tecnológico Bahía Blanca              |
| • Polo IT La Plata                           |
| • Polo Tecnológico Junín                     |
| • Polo IT Corrientes                         |
| • Polo Informático Zapala                    |
| • Polo IT Chaco                              |
| • Distrito Informático del Gran La Plata     |
| • Polo Tecnológico Constituyentes            |
| • Córdoba Technology Cluster                 |
| • Parque Tecnológico Misiones                |
| • Parque Informático La Punta                |
| • Unión Parque Científico Tecnológico Tandil |
| • Tucumán Technology Cluster                 |

### La deslocalización de servicios

Uno de los cambios más recientes en el mundo laboral es la deslocalización de servicios. Esta modalidad tiene su origen en las ventajas locales ofrecidas por determinados espacios. Una de estas ventajas son los bajos costos, tanto en instalación como en mano de obra calificada. La Argentina ofrece servicios de atención al usuario, soporte técnico y ventas telefónicamente. Varias ciudades del interior del país actúan como sedes de estas empresas que atienden a clientes del exterior.

#### PROGRAMA NACIONAL DE PARQUES INDUSTRIALES

Tiene por objetivo contribuir al desarrollo de parques industriales y de las empresas que se encuentran radicadas allí. El Estado nacional busca, a través del Programa Nacional de Parques Industriales:

- **Mejorar** la eficiencia de las pequeñas y medianas empresas.
- **Potenciar** las sinergias derivadas de la localización común.
- **Incrementar** la agregación de valor industrial.
- **Generar** empleos.
- **Afianzar** el desarrollo industrial regional.
- **Colaborar** con el cuidado del medio ambiente.

[www.industria.gov.ar/parques-industriales-3](http://www.industria.gov.ar/parques-industriales-3)

#### ACTIVIDADES

1. Investiguen sobre alguno de los polos tecnológicos mencionados. Averigüen, por ejemplo, qué tipo de tecnología desarrolla, si está asociado a una universidad, si las inversiones son del Estado o del sector privado. Luego, elaboren un breve informe.



## El Estado y la política internacional

La Argentina tiene relaciones políticas y diplomáticas con todos los países del mundo, incluso con Gran Bretaña, con la cual mantiene una disputa por cuestiones de soberanía sobre las Islas Malvinas. Además, es miembro de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) y la Organización de Estados Americanos (OEA), así como también del G20. Sin embargo, presenta lazos más estrechos con sus socios del Mercosur y con el resto de los países de América latina.

Las relaciones con los países más industrializados, como los Estados Unidos, fueron cambiantes: de una fuerte dependencia se pasó, en la actualidad, a otro tipo de relación diplomática. Por eso, las últimas acciones de política exterior del gobierno estadounidense, como la invasión a Irak, no fueron acompañadas ni aprobadas por la Argentina.

Por lo general, estas relaciones dependen de la política exterior del gobierno de turno. Actualmente, la Argentina mantiene una relación política muy importante con China, la segunda economía del mundo.

### La Argentina y su relación con los Países No Alineados

El Movimiento de Países No Alineados cuenta con 120 miembros, 15 Estados observadores y 7 organizaciones observadoras. Este grupo surgió en 1955, en el contexto del proceso de descolonización y la Guerra Fría, con una política diferente a la de los Estados Uni-



Los Cascos Azules argentinos durante las tareas de ayuda humanitarias brindadas al pueblo haitiano, luego del devastador terremoto ocurrido el 12 de enero de 2010.

dos. Entre sus objetivos, se destacan el respeto a la soberanía territorial, la no intervención en los asuntos internos de los países y el fortalecimiento de la ONU. La Argentina fue miembro de este movimiento hasta el año 1991, y en 2009 comenzó a ser observadora.

### Proyectos solidarios

La iniciativa Cascos Blancos, que depende de la ONU, tiene como objetivo brindar asistencia humanitaria a distintos grupos que se encuentran en situación de crisis. La ayuda comprende desde acciones prácticas, como la entrega de vacunas y alimentos, hasta la organización local para crear agentes multiplicadores de ayuda. La Argentina forma parte de esta iniciativa y aporta profesionales de la salud que trabajan en situaciones de crisis políticas, como la ocurrida en Libia durante 2011.

Por su parte, los Cascos Azules están integrados por profesionales de las Fuerzas Armadas que actúan en situaciones de violencia social y política extrema. También colaboran con los Cascos Blancos en las tareas más difíciles.

Además, desde el año 1985, la Argentina es parte del programa del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR). El objetivo de este programa es brindar asilo a las personas que son perseguidas por cuestiones políticas, religiosas, de género, nacionalidad o pertenencia a una minoría amenazada.

### EL ACNUR EN EL SUR DE SUDAMÉRICA

La oficina del ACNUR en Argentina se estableció en 1965. Actualmente es una oficina regional y está a cargo de las operaciones del ACNUR en Bolivia, Chile, Paraguay, Perú y Uruguay. En Argentina viven cerca de 5.000 refugiados y solicitantes de la condición de refugiado provenientes de diferentes países de América, África, Asia y Europa. La gran mayoría de ellos son originarios de países de América Latina.

<http://www.acnur.org/t3/donde-trabaja/america/argentina>

## La participación argentina en organismos internacionales económicos y financieros

Desde su creación en 1944, el Fondo Monetario Internacional (FMI), que pertenece a la ONU, otorga créditos a distintos países. Además, es la institución que diseña y recomienda la aplicación de planes económicos en aquellos países que solicitan su asistencia. La Argentina ingresó al FMI en 1956.

El Banco Mundial (BM) es otro de los organismos financieros internacionales pertenecientes a la ONU. Está compuesto por cinco instituciones con distinta cantidad de miembros: el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), con 188 miembros; la Asociación Internacional de Fomento (AIF), con 173; la Corporación Financiera Internacional (IFC), con 184; el Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones (MIGA), con 181; y el Centro de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones (CIADI), con 150. Los miembros son accionistas y asisten con créditos a otros países, que los destinan a proyectos de infraestructura, administración pública, educación y salud. La Argentina ha recibido ayuda del BM en diversas oportunidades (FIG. 2).

Por su parte, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), fundado en 1959, tiene como objetivo impulsar el progreso económico y social de los países americanos. La Argentina fue uno de sus miembros fundadores y, en la actualidad, está conformado por 48 países. Los créditos otorgados por el BID contribuyen a dinamizar la producción y el empleo. Así, la Argentina logró apoyar a la pequeña y mediana empresa, y creó programas para impulsar microemprendimientos. Además, financió proyectos relacionados con comunicaciones, transporte, minería, alimentos, gas y petróleo, entre otros. El BID también brindó asistencia técnica a la Argentina, colaborando en la elaboración e implementación de diversos proyectos (FIG. 3).

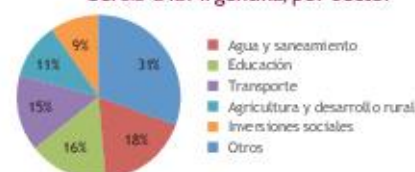
## La Argentina en el comercio mundial

Después de la Segunda Guerra Mundial, el GATT (Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio) fue el organismo que reguló el comercio a nivel mundial. Este organismo establecía las normas de los intercambios comerciales y servía como un espacio de negociación. La Argentina se adhirió al GATT en 1967. En 1995, fue sustituido por la Organización Mundial del Comercio (OMC). Desde entonces, la Argentina comercia bajo las reglas internacionales. En los últimos años y con apoyo del grupo de Países No Alineados, reclama la anulación de ciertas normas de la actividad agrícola que considera desleales, como los subsidios agrícolas que los países desarrollados otorgan a sus productores. La participación de la Argentina fue siempre reconocida por la importancia de su producción a nivel mundial.

FIG. 2. Destino de los préstamos directos del BM a la Argentina, por sector



FIG. 3. Destino de los préstamos directos del BID a la Argentina, por sector



Creación propia con datos de [www.bancomundial.org](http://www.bancomundial.org) y [www.ciadi.org](http://www.ciadi.org).

### ACTIVIDADES

1. Observen los gráficos de torta de esta página. Comparen los sectores que recibieron ayuda del BM y el BID. ¿Qué sector recibe mayores préstamos? ¿Por qué creen que los fondos se destinan principalmente a esos distritos? Justifiquen su respuesta.

2. Debatan entre todos por qué creen que es importante la presencia argentina en iniciativas solidarias. ¿Qué puede ofrecer el país ante situaciones de crisis? Escriban una conclusión.



## La participación del Estado argentino en la cultura mundial

La educación estatal de la Argentina es reconocida internacionalmente. Sus universidades son centros de atracción de estudiantes latinoamericanos y de países desarrollados, y sus académicos son reconocidos a nivel mundial. La excelente capacitación ofrecida por las universidades e institutos estatales es un factor importante para quienes buscan profesionales de gran formación.

Una de las estrategias del Estado nacional para el desarrollo de cultura es la creación de la marca "Argentina" como distintivo para promocionar al país en el exterior. Del mismo modo, el lanzamiento del Canal Encuentro y la programación de la Televisión Pública representan una nueva forma de difundir la cultura en la población.

Por otro lado, la Argentina ofrece diversos eventos culturales de importancia nacional e internacional, como la Feria del Libro, festivales de cine y de música, exposiciones, entre otros, además de contar con personal técnico y creativo de alta calidad. A la promoción de estas actividades se suma el impulso estatal a la industria cinematográfica, a través del Instituto Nacional de Cine y Artes Audiovisuales (INCAA).

A nivel internacional, cada vez más distribuidoras de cine compran los derechos para comercializar proyectos argentinos en el resto del mundo.

# Argentina



El logo de la marca Argentina surgió del concurso para la Identidad Visual de la Marca Argentina.

## La Argentina y las cuestiones sociales mundiales

El panorama de la sociedad mundial es preocupante. Muchas personas viven en la extrema pobreza y desigualdad, vulnerables a la explotación de los más poderosos. En este sentido, la ONU, como organismo supranacional, no ha logrado establecer las condiciones necesarias para revertir esta situación, que sigue profundizándose. Numerosas ONG trabajan en proyectos orientados a mejorar las condiciones de vida, sociales, ambientales y de derechos humanos de gran parte del mundo. La Argentina es sede de varias ONG, ya sea locales, como Red Solidaria, o internacionales, como *Missing Children*.

En agosto de 2002, luego de la crisis económica, la Argentina fue sede de la reunión zonal del Foro Social Mundial (FSM), realizado en enero del mismo año en Porto Alegre. En esa oportunidad, la discusión estuvo centrada en "la crisis del modelo neoliberal en la Argentina y los desafíos para el movimiento global". Este foro busca promover la articulación de las luchas a nivel continental, así como difundir las experiencias de resistencia y las alternativas internacionales contra políticas liberales, como las privatizaciones, el libre comercio y la desregulación económico-financiera. Otro de sus objetivos es lograr la articulación de los diferentes movimientos y organizaciones sociales y populares que luchan contra este modelo.

### ¿QUÉ ES EL FORO SOCIAL MUNDIAL?

El FSM es un espacio de debate democrático de ideas, reflexión, formulación de propuestas, cambio de experiencias y articulación de movimientos sociales, redes, ONG y otras organizaciones civiles que se oponen al neoliberalismo, al dominio capitalista y a cualquier forma de imperialismo. Después del primer encuentro mundial, realizado en 2001, se erigió en una iniciativa mundial de búsqueda y construcción permanente de alternativas políticas. Surgió en Brasil y fue incorporando a muchos otros países.

[www.fsm2015.org/es](http://www.fsm2015.org/es)



## La participación del Estado en cuestiones ambientales

Como miembro de la ONU, la Argentina firmó acuerdos internacionales para la protección del medio ambiente. En este sentido, fue sede de la Conferencia de las Partes en dos ocasiones: en noviembre de 1998 (COP 4) y en diciembre de 2004 (COP 10). Estas fueron las primeras reuniones internacionales de relevancia que posicionaron al país como un actor importante en las decisiones ambientales a nivel mundial. En la COP 10 se generaron acuerdos para promover los proyectos de Mecanismo de Desarrollo Limpio, que consisten en la inversión en energías renovables, eficiencia energética, forestación y reforestación, manejo de residuos sólidos, entre otros. La delegación argentina reclamó a los Estados Unidos que firme el Protocolo de Kyoto, por el cual los países industrializados están obligados a reducir sus emisiones de dióxido de carbono y ayudar a los países emergentes a desarrollar su economía de una manera menos contaminante.

### El cuidado del agua

Uno de los compromisos más importantes es el cuidado del agua. La Argentina es uno de los países que debe administrar y proteger el Acuífero Guaraní, una de las reservas de agua dulce más grandes del mundo, compartida con los países vecinos del Mercosur. Este compromiso internacional llevó a la Argentina a mantener un grave conflicto con Uruguay por el uso común del río Uruguay. La falta de consulta respecto a la instalación de plantas de celulosa en el vecino país, provocó el reclamo de la Argentina y el tratamiento de la cuestión por el Tribunal Internacional de la Haya.

Por otra parte, en 2010 fue sancionada la Ley 26.639, Régimen de Presupuestos Mínimos para la Preservación de los Glaciares y del Ambiente Periglacial, que protege a todos los gla-

ciars que se encuentran en el territorio nacional frente a las actividades contaminantes.

Sin embargo, las políticas en torno a la limpieza de los grandes cursos de agua contaminados siguen siendo una deuda pendiente.

### La cuestión energética

Ante la crisis energética mundial y la mayor demanda de energía en el país por la creciente actividad industrial, se comenzaron a desarrollar otro tipo de energías alternativas, que se suman a la energía nuclear. Las energías eólica, solar, mareomotriz, hidráulica y geotérmica conforman el grupo de las llamadas energías no tradicionales o alternativas que, pese a sus costos elevados, presentan grandes ventajas. Si bien la energía hidroeléctrica es la más difundida, el país cuenta con diversos emprendimientos que emplean distintas energías alternativas, como los parques eólicos en la Patagonia, la energía solar en el Noroeste, la energía geotérmica en Neuquén, entre otros. Sin embargo, su implementación es local, por lo que no logran abastecer a un sector importante del territorio.



*Para protestar por la instalación de la planta de celulosa, los habitantes de Gualeguaychú cortaron el paso en el puente que une esa ciudad con Fray Bentos, en Uruguay.*

## LAS TIC COMO SECTOR DINÁMICO DE LA ECONOMÍA ARGENTINA

En los últimos años, como consecuencia de los cambios económicos y sociales vinculados al surgimiento de la llamada sociedad del conocimiento, el mundo entero fue escenario de una serie de transformaciones en el campo de las tecnologías de la información y la comunicación (TIC). La Argentina viene desarrollando este sector, con el objetivo de integrarse al mercado mundial.

### El sector de *software* y servicios informáticos (ssi)

El sector de las TIC es, sin dudas, uno de los que más ha crecido en los últimos años. La expansión de estas nuevas tecnologías está generando cambios profundos en las formas de organización de la producción, el trabajo y las relaciones sociales. Tanto en los países ricos como en los emergentes, el desarrollo de este sector es muy dinámico.

El sector de *software* y servicios informáticos (ssi) es un segmento clave dentro de las TIC. De hecho, a nivel global, el mercado de ssi viene creciendo y se prevé que esta tendencia continuará. Lo distintivo es que, si bien los países desarrollados son los principales productores y consumidores de ssi, varios países emergentes pudieron incorporarse a esta actividad. La India es uno de los países

que se encuentra por delante del resto. A su vez, varios países reciben inversiones para desarrollar servicios informáticos destinados a los países centrales. Los costos más bajos y la alta calificación profesional estimulan la expansión del mercado internacional de recursos humanos. Así, surgen oportunidades para que los países emergentes desplieguen productos y servicios innovadores. Gracias a ello, la economía argentina tiene la posibilidad de formar parte de los países productores de tecnología.

### ¿Por qué es importante el desarrollo de este sector?

Las distintas corrientes del pensamiento económico coinciden en que la base del crecimiento de un país radica en la innovación y el progreso técnico. Los recursos destinados por los países a la innovación tecnológica permiten transformaciones muy favorables en el resto de la estructura productiva y en la inserción de sus economías a escala internacional.

En los últimos años, la Argentina incrementó su presupuesto destinado al sector de Investigación y Desarrollo (I+D), responsable por llevar adelante las transformaciones tecnológicas. Así lo demuestran los datos del Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva de la Nación: en el año 2002, el gasto en I+D correspondía a un 0,39% del PIB; a partir de allí, creció ininterrumpidamente a tasas promedio del 27,8% anual.



La tecnología y los servicios informáticos son aplicados en diversas áreas, entre ellas investigación y ciencia.



## El software argentino

Según datos del portal oficial de la Argentina [www.argentina.ar](http://www.argentina.ar), la industria del *software* nacional cuenta con casi 100.000 empleados y más de 3.400 empresas que exportan su producción a 100 países. De ese modo, la Argentina tiene todas las capacidades competitivas para posicionarse como proveedor destacado de productos basados en *software*. Según estimaciones y proyecciones, para 2016, este sector crecerá un 90%, acompañado por la generación de 70.000 nuevos puestos de trabajo.

Los rubros que incorporan profesionales de este sector son la agroindustria, el manejo de los suelos, la biotecnología, la salud y los contenidos dinámicos, entre otros.

## Política de Estado

Para el Estado nacional, el avance tecnológico es fundamental y, por ello, estableció planes para la promoción de estas actividades. Por ejemplo, en 2004, se sancionó la Ley 25.922 de Promoción de la Industria del *Software*, que ofrece beneficios fiscales e impositivos a todas las empresas nacionales dedicadas a este sector. Por otro lado, el programa FONTAR (Fondo Tecnológico Argentino), que depende de la Agencia Nacional de Promoción Científica y Tecnológica, financia nuevos proyectos de base tecnológica que faciliten la inserción en el mercado.

El Estado también se preocupa por la educación en esa área. En todo el sistema educativo existen alrededor de 120.000 estudiantes

que cursan sus carreras terciarias y de grado en diferentes universidades y academias relacionadas con la tecnología.

## Fortalezas y debilidades del sector en el país

A partir del análisis de la situación del sector en el país, la Cámara de Empresas de *Software* y Servicios Informáticos de la República Argentina (CESSI) elaboró una síntesis sobre las fortalezas, oportunidades y debilidades. Dicha situación se resume en el siguiente cuadro:

|               |  |
|---------------|--|
| Fortalezas    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Infraestructura física</li> <li>• Nivel educativo de la población</li> <li>• Costos competitivos</li> <li>• Actitud abierta a negocios en el mundo</li> <li>• Políticas públicas específicas</li> <li>• Fuerte participación en el negocio de internet de habla hispana</li> <li>• Importante crecimiento en el número de empresas certificadas en calidad</li> </ul>               |
| Oportunidades | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Demanda mundial de talentos</li> <li>• Mercado TIC creciente y con proyecciones positivas</li> <li>• Visión de la Argentina como un país productor calificado</li> <li>• Mayor receptividad por parte de los actores del poder político y económico</li> <li>• Debilidades de algunos proveedores que compiten con la Argentina</li> </ul>  |
| Debilidades   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Pocas empresas del sector SSI con proyección regional y/o global</li> <li>• La marca Argentina aún no es tan fuerte</li> <li>• Poca articulación con el sistema científico</li> <li>• Poca articulación con el poder de compra del Estado</li> <li>• Ausencia de un mercado de capitales</li> <li>• Crecimiento limitado por la tasa de capacitación de recursos humanos</li> </ul> |

Fuente: Plan de acción 2008-2011 y plan estratégico sectorial 2004-2014, SSI, CESSI, 2007.

## ACTIVIDADES

1. Ingresen a la sección Ciencia y Tec del portal de Presidencia de la Nación: [www.argentina.ar](http://www.argentina.ar). Lean las noticias relacionadas con el desarrollo de las TIC y seleccionen tres de ellas. Identifiquen a qué tipo de emprendimientos hacen referencia, dónde se llevan a cabo y quiénes participan.

Luego, escriban una nota periodística que describa la situación de la producción de tecnología en nuestro país.

2. Investiguen cuáles son los polos tecnológicos del país. Con esa información, elaboren un mapa tecnológico completo de la Argentina.

## PREGUNTAS DE REPASO

1. ¿Por qué la Argentina ha sido un país "dependiente"?
2. ¿Qué es el G20?
3. ¿Por qué el rol del FMI está en discusión?
4. ¿Por qué la Argentina no ha consolidado su desarrollo económico?
5. ¿Cuáles son las áreas del país que han logrado insertarse en el sistema mundial? Justifiquen su respuesta.
6. ¿Cuáles son las ventajas locales ofrecidas por la Argentina?
7. ¿Cuál es la función de los Países No Alineados?
8. ¿Por qué el Estado nacional lanzó la marca Argentina?
9. ¿Cuál fue el reclamo que realizó la Argentina en la COP 10?
10. ¿Cuál es la relación de la Argentina con el Acuífero Guaraní?

## GLOSARIO

- **Actividades cuaternarias:** son los servicios avanzados (tecnológicos, financieros, de consultoría, entre otros), centrales para el funcionamiento de las empresas.
- **División internacional del trabajo:** rol que cada país tomó en el proceso productivo mundial durante el siglo XIX; de acuerdo al desarrollo de su economía, los países podían ser productores de materias primas o de manufacturas.
- **Radiocéntrica:** se trata de una forma de trazado donde las rutas y/o caminos convergen a un único centro.
- **Ventajas comparativas y competitivas:** las primeras remiten a las características naturales de un territorio; las segundas, a las capacidades de sus recursos humanos.

## LOS HECHOS

## La hegemonía neoliberal

"Los años de la última dictadura militar (1976-1983) iniciaron el ciclo regresivo al paralizar la participación social, crear las condiciones para un endeudamiento externo que desde entonces no dejó de crecer, y abrir las puertas al poder de intervención interna de los organismos internacionales. Luego, fue el gobierno democráticamente elegido, que condujo el Estado entre 1989 y 1999, el que logró instalar y consolidar, consciente y voluntariamente, el proyecto político del neoliberalismo, produciendo, por ese camino, una gran crisis social. Un país productor de alimentos, con importantes recursos energéticos, con altas tasas de ocupación, terminó con más de la mitad de su población en situación de pobreza (una parte importante de ella, sin capacidad de cubrir las mínimas necesidades alimentarias) y con índices de desocupación de alrededor del 20% de la PEA (Población Económicamente Activa). Pero, aún más significativas fueron las con-



Ante la falta de políticas sociales durante la etapa neoliberal, comenzaron a funcionar los comedores populares, como respuesta al aumento de los índices de pobreza e indigencia.

diciones de empleo: la gran mayoría de los ocupados estaba en condiciones de máxima precariedad, con ingresos cercanos a la indigencia y carentes de protecciones sociales".

Norberto Alayón y Estela Grassi, "El ódio neoliberal en la Argentina. La asistencialización de la política social y las condiciones para el desarrollo del trabajo social", en Ian Ferguson, Michael Lavalette y Elizabeth Whitmore, *Globalization and Social Work: Perspectives from the left*, Londres, Routledge, 2004.



## Lectura y análisis de textos

1. Lean el siguiente texto y realicen las actividades.

### Las fases del cambio técnico y el proceso innovador en las últimas décadas en la Argentina

La secuencia de cambios tecnológicos en la Argentina se puede periodizar de la siguiente manera. A fines de los años setenta se introdujeron algunos cambios puntuales en materia de tecnologías duras (robots en las líneas de montaje, cambios en el sistema financiero). Durante los años ochenta, en un contexto de recesión y baja inversión a causa de la falta de financiamiento, hubo una introducción de aspectos "aislados y fragmentarios" en materia organizacional a través de "grupos de trabajo", círculos de calidad, etc. En ambas décadas las innovaciones fueron "copias" a modelos identificados en plantas semejantes en otros países. Recién en la década de 1990, con un esquema cambiario que favoreció la importación de bienes de capital, se produjo una búsqueda más integrada y sistemática de cambios técnicos y organizacionales donde convivían "islas de modernidad" con empresas de alto atraso tecnológico y organizacional. En este último período, si bien se propició una renovación y reconversión del aparato productivo, estos procesos se centraron en el ahorro de mano de obra.

"La compleja relación entre innovación y empleo. Trabajo, ocupación y empleo. Una mirada a sectores económicos desde las relaciones laborales y la innovación". Serie Estudios 9, Ministerio de Trabajo, julio de 2010.

- Elaboren una línea de tiempo que contenga los hechos relatados en el texto.
- Agreguen, para cada período, quiénes gobernaban el país y cuál era su política económica.
- Debatan la situación planteada y escriban una conclusión.

2. Lean la siguiente noticia periodística y realicen las actividades.

### En Tierra del Fuego ya hay proyectos aprobados y en análisis para producir 6.900.000 computadoras portátiles

El Ministerio de Industria de la Nación, a cargo de Débora Giorgi, aprobó y publicó en el Boletín Oficial cuatro proyectos para que empresas radicadas en Tierra del Fuego puedan fabricar *notebooks* y *netbooks*. El Ministerio ya tiene en su poder 17 proyectos presentados por empresas radicadas en Tierra del Fuego para producir un cupo máximo de 6.900.000 *notebooks* y *netbooks* al año. De ese total, 9 proyectos ya están aprobados (con una inversión de 232 millones de pesos) y los 8 restantes están siendo analizados por funcionarios del Ministerio. En tanto, las cadenas de electrodomésticos anunciaron que comenzarán a producir en la isla 100.000 computadoras.

La ministra Giorgi aseguró que "nuestro objetivo es consolidar a Tierra del Fuego como polo tecnológico y profundizar la agregación de valor de nuestra industria" y explicó que "el cúmulo de proyectos presentados demuestra a las claras la fortaleza de nuestro mercado interno y la alta capacitación de nuestros recursos humanos".

Hoy se publicó en el Boletín Oficial la aprobación de los proyectos [...]. Otras 2 empresas ya cuentan con la aprobación de la comisión evaluadora y serán publicadas en Boletín Oficial en el corto plazo. El Gobierno Nacional extendió hasta el

30 de junio de este año el plazo de presentación de proyectos para la fabricación de *notebooks* y *netbooks* bajo el Régimen de Promoción de Tierra del Fuego y habilitó, además, la producción de módems y *tablets* en la isla. El régimen se abrió a todas las empresas interesadas en la fabricación de esos productos y no necesariamente a las que ya están instaladas allí.

Para concretar los diversos proyectos, los productores locales de *notebooks* y *netbooks* cuentan con mecanismos de excepción en el sistema de Licencias No Automáticas –que monitorea el ingreso de mercaderías extranjeras al país– dado que "los complementos importados destinados a integrar producciones locales tienen garantizado el ingreso a la Argentina", aseguró Giorgi.

El proceso productivo establece la secuencia de operaciones que deben cumplir los fabricantes para que sus productos acrediten origen Tierra del Fuego y puedan acceder así a los beneficios del Régimen Promocional de la Ley 19.640 (apropiación del IVA y 100% de exención en el Impuesto a las Ganancias). Les impone, por ejemplo, el montaje en superficie de la placa madre (*motherboard*) y la exigencia de al menos el 50% de las memorias RAM de origen nacional.

www.industria.gob.ar  
12 de abril de 2011.

- Nombren tres ventajas de la producción de computadoras en el país y averigüen en Internet por qué se fabrican en Tierra del Fuego.
- Expliquen la siguiente frase: "el cúmulo de proyectos presentados demuestra a las claras la fortaleza de nuestro mercado interno y la alta capacitación de nuestros recursos humanos". ¿Cuál es el rol del Estado en este desafío?



## PROCESOS PRODUCTIVOS, ECONOMÍAS REGIONALES Y ASIMETRÍAS TERRITORIALES







|  |    |
|--|----|
| Capítulo 1. Los procesos productivos agropecuarios y agroindustriales            | 22 |
| Capítulo 2. Los recursos energéticos   | 40 |
| Capítulo 3. La concentración de industrias y servicios                           | 60 |
| Capítulo 4. Las consecuencias de las políticas neoliberales                      | 76 |
| Integración. La expansión del modelo sojero en las provincias de Chaco y Formosa | 90 |



Centro de almacenamiento agroindustrial de silos bolsa, provincia de Santa Fe.

*Antes, la mayoría de las regiones producían lo que necesitaban y de manera variada. Hoy, la especialización y concentración productiva generan el uso intensivo de los bienes de la naturaleza y la desvinculación de la producción agrícola del consumo alimentario. Por ello, es necesario pensar alternativas y construir un modelo de desarrollo que tenga en cuenta la diversidad geográfica, económica y social del país.*



## LOS PROCESOS PRODUCTIVOS AGROPECUARIOS Y AGROINDUSTRIALES

Los procesos productivos agropecuarios y agroindustriales en la Argentina se fueron configurando a lo largo del siglo xx. En las últimas décadas, la globalización y la modernización del agro provocaron profundas transformaciones en los modos de organización y los actores sociales que intervienen en los procesos productivos.

Se denomina proceso productivo a una serie de actividades destinadas a la elaboración de un bien o servicio. En el caso de las actividades agropecuarias, el proceso implica la modificación de un ecosistema natural para la producción de alimentos e insumos a través de la agricultura y/o la ganadería. Así, tanto el cultivo de cereales y oleaginosas como la cría de ganado son procesos productivos.

Los procesos productivos industriales relacionados con las actividades agropecuarias se denominan agroindustriales. Estas actividades están asociadas al proceso de transformación de la materia prima, para la elaboración de productos como harinas y aceites, entre otros.

Los procesos productivos agropecuarios y agroindustriales poseen cuatro dimensiones:

- 1) La dimensión agroecológica.
- 2) La dimensión tecnológica.
- 3) La dimensión sociopolítica.
- 4) La dimensión comercial.



Hasta mediados del siglo xx, los procesos productivos agroindustriales implicaban la intervención de actores sociales diversos y diferenciados por sectores. Los productores agropecuarios obtenían las materias primas; luego, las industrias procesaban la materia prima y, posteriormente, los comercializadores llevaban los productos elaborados al mercado para que los consumidores tuvieran acceso a ellos.

A su vez, la producción agroindustrial presentaba una localización específica, determinada en gran medida por las condiciones ambientales y la disponibilidad de recursos. A partir de la década de 1970, se inició un proceso de concentración y transnacionalización de la agroindustria, que afectó a los sectores sociales agrarios más vulnerables. Tanto la agricultura como la ganadería implican el reemplazo de un ecosistema natural por una especie vegetal y/o animal única. Estos **agrosistemas** están condicionados por factores ambientales, como la temperatura, las precipitaciones o la calidad de los suelos.

Sin embargo, el desarrollo tecnológico permite revertir ciertas condiciones, como la aridez de los suelos a través de la aplicación de riego artificial. Así, los **factores de producción** permiten llevar adelante el proceso productivo.



## Distribución y tenencia de la tierra agraria

La producción agropecuaria emplea el suelo como factor principal y las condiciones del clima como generador biológico. Los suelos presentan diferente potencialidad productiva, de acuerdo a la distribución y localización, por lo que su valor es cambiante. Un suelo fértil tendrá más valor si presenta buenas condiciones de accesibilidad. Ese valor se traduce en un precio que lo transforma en un bien apropiable: la tierra.

La tierra puede ser utilizada bajo diferentes formas de tenencia, tanto por el propietario como por terceros. La tenencia de la tierra es la relación jurídica entre el productor y la tierra, y por lo tanto, puede dividirse en las siguientes categorías:

- **Propiedad:** es la tenencia cuando un individuo o un grupo de personas tiene título de propiedad o posesión de la tierra.

- **Aparcería:** es el contrato por el cual se acuerda establecer el uso de la tierra mediante el pago de una proporción o porcentaje de la producción.

- **Arrendamiento:** es el contrato por el cual se permite el uso de la tierra mediante el pago de una determinada cantidad de dinero.

- **Ocupación:** es el uso de la tierra sin un contrato escrito que avale la tenencia; puede ser con permiso del propietario, lo cual supone algún tipo de pago o compensación, o de hecho, sin permiso del propietario.

- **Comunal:** se da cuando existe un derecho dentro de una comunidad, por el cual cada miembro, independientemente de la comunidad, tiene derecho a usar las propiedades.

- **Estatual:** se asignan derechos de propiedad a una autoridad del sector público; por ejemplo, las tierras forestales que están bajo control del Estado.

En la Argentina, existen Establecimientos Agropecuarios (EAP), que son tierras repartidas en unidades productivas cuyas actividades están dirigidas por el productor agropecuario.

## Los usos del suelo agropecuario

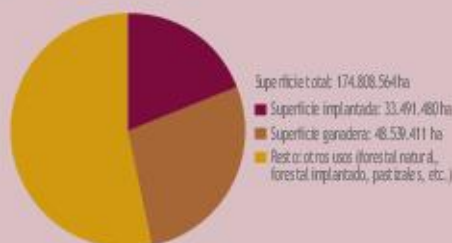
Las actividades de la tierra configuran los usos del suelo agropecuario. La distribución de esos usos puede variar en función de las características del ambiente y los mercados de consumo, pero también por las características de los productores que desarrollan la actividad. Por ejemplo, los establecimientos pampeanos mixtos combinan la agricultura y la ganadería. En cambio, las chacras campesinas del Noroeste Argentino (NEA) suelen ser poliproductivas. Esto significa que realizan una producción agropecuaria muy diversa, basada en la obtención de leche, mandioca y caña de azúcar, la cría de aves y la cosecha de frutales, entre otras actividades. Esta poliproducción está orientada a cubrir las necesidades de autoconsumo.

En términos generales, cuando la producción está muy capitalizada, debido a la adopción de tecnología intensiva y la reducción de fuerza de trabajo, la unidad productiva tiene un mayor grado de especialización dedicada a cultivos industriales.

### EXPLOTACIONES AGROPECUARIAS

Según el Censo Nacional Agropecuario, la explotación agropecuaria es la unidad de organización de la producción, con una superficie no menor a 500 m<sup>2</sup> dentro de los límites de una misma provincia. Independientemente del número de parcelas (terrenos no contiguos) que la integren, esta unidad produce bienes agrícolas, pecuarios o forestales destinados al mercado; está dirigido por el productor que asume la gestión y los riesgos de la actividad; y utiliza los mismos medios de producción de uso durable y una parte de la misma mano de obra en todas las parcelas que la integran.

En 2002, en la Argentina existían 333.533 EAP, que ocupaban una superficie total de 174.808.564 hectáreas.



Fuente: Censo Nacional Agropecuario, 2002.

## Los actores sociales agrarios

En la producción agropecuaria intervienen diversos actores sociales. Tradicionalmente, se los diferencia en dos grandes grupos. Por un lado, los actores con posibilidad de acceso a la tierra, tanto propia como cedida. A su vez, estos actores se dividen en pequeños, medianos y grandes productores, en función de la escala de producción, determinada por la combinación de los factores tierra, capital y trabajo.

Por otro lado, están los trabajadores rurales, que se dividen entre aquellos que cobran un salario a cambio de las labores realizadas, los que cobran en especie y quienes no reciben compensación alguna. En muchos casos, estos trabajadores pertenecen a la familia del productor, por lo que se denominan trabajadores familiares.

Además, se distinguen los productores contratados de manera permanente, diferentes a aquellos que son contratados temporalmente, por ejemplo, en épocas de zafra o cosecha de algodón en el norte del país, o de esquila, en el sur.

Por lo general, los productores pequeños utilizan mano de obra familiar, con escasa demanda de trabajadores permanentes. No obstante, los procesos de modernización experimentados por las actividades agropecuarias desde la década de 1970, consistieron en la incorporación de maquinarias que permitían ahorrar mano de obra, lo cual generaba un excedente de trabajadores que, en muchos casos, emigró a las ciudades.



Un trabajador rural es quien, a cambio de un salario percibido en dinero, generalmente complementado con alimentación y vivienda, vende su fuerza de trabajo a un productor rural.

El proceso de reestructuración que se intensificó en las últimas décadas modificó el mercado de trabajo al continuar el ciclo de capitalización, la reducción del empleo directo y los cambios en los requerimientos de mano de obra. En este contexto, se registró un descenso en el número de trabajadores estables y un aumento de los trabajadores transitorios; es decir, se incrementó el trabajo ocasional. Esto ocasionó la localización de la mano de obra rural en zonas urbanas, además de un aumento de empleos ligados a servicios para la producción primaria.

Hoy en día, el sector cuenta con nuevos actores, que no poseen tierra ni venden su trabajo, pero invierten grandes capitales en la producción agropecuaria.

Personas empleadas en EAP, años 1988 y 2002

|                | PRODUCTORES    |           | FAMILIARES DEL PRODUCTOR |           | NO FAMILIARES  |           | TOTAL          |           |
|----------------|----------------|-----------|--------------------------|-----------|----------------|-----------|----------------|-----------|
|                | Extrapampeanas | Pampeanas | Extrapampeanas           | Pampeanas | Extrapampeanas | Pampeanas | Extrapampeanas | Pampeanas |
| Datos CNA 1988 | 192.097        | 185.307   | 212.945                  | 88.870    | 166.226        | 182.195   | 571.268        | 456.372   |
| Datos CNA 2002 | 192.000        | 148.735   | 166.865                  | 37.592    | 113.254        | 116.436   | 472.345        | 302.951   |

Fuente: INEC, Censos Nacionales Agropecuarios 1988 y 2002.



## La configuración del campo hasta 1970

Hasta fines de la década de 1960, la estructura agraria del campo argentino estuvo basada en, por lo menos, cuatro grupos de productores: pequeños, medianos y grandes, y trabajadores rurales, muchos de ellos semisalarados.

En la región pampeana, se conformó una de las áreas más importantes de producción agraria. Esto se debió a la estructura de uso mixto de la tierra, que implicaba la alternancia entre agricultura y ganadería. Este uso de la tierra permitía mantener la capacidad productiva de los suelos a la vez que permitía a los productores adaptarse a las oscilaciones del mercado internacional. Los cambios tecnológicos de mayor impacto en este período fueron el reemplazo de mano de obra por maquinarias a principios de siglo y, posteriormente, el de los animales de tiro por tractores.

En el resto del país, las áreas de producción agrícola estuvieron ligadas al mercado interno y fueron reguladas por el Estado. A pesar de ello, las áreas productivas atravesaron grandes crisis que afectaron, sobre todo, a los pequeños productores y generaron migraciones hacia los centros urbanos. La estructura agraria estaba basada en un gran número de pequeños productores con escasa capacidad de capitalización y sin poder adaptarse a las nuevas condiciones de producción.

Además, los productores campesinos e indígenas desarrollaban actividades de subsistencia, combinadas con trabajos temporarios estacionales en las áreas de producción comercial, como la cosecha de caña de azúcar.

## La expansión agrícola

A partir de la década de 1970, y sobre todo en las dos décadas siguientes, ocurrieron cambios significativos en el sector agropecuario. Las primeras modificaciones se produjeron en la región pampeana, a partir de la adopción de elementos tecnológicos de la llamada "Revolución Verde", que se caracterizó por causar gran-



En el marco de la denominada "Revolución Verde", la producción agropecuaria local incorporó la mecanización, el uso de fertilizantes y las semillas híbridas.

des transformaciones, como el uso de agroquímicos, la incorporación de maquinaria más potente y la introducción de sistemas de irrigación, para aumentar los volúmenes de productividad. Además, se adoptaron nuevas variedades de cultivos, como el trigo de ciclo corto y el maíz híbrido, así como herbicidas y pesticidas. Posteriormente, estos cambios posibilitaron el ingreso de la soja que, al ser cultivada luego del trigo, permitía generar dos cosechas anuales.

Luego, entre 1988 y 2002, se produjo un fuerte proceso de concentración de la producción y la tierra. Como consecuencia, en ese período, hubo una gran disminución en la cantidad de pequeños y medianos productores, y un aumento de los grandes productores, que pasaron a controlar una gran parte de la producción.

### ACTIVIDADES

1. Lean la siguiente afirmación. Luego, analicen los datos de la tabla de la página anterior e identifiquen las tendencias que permitan justificar dicha afirmación.

"La mecanización de numerosas tareas agropecuarias redujo la demanda de mano de obra rural".

## La modernización en el área pampeana

Los principales actores de la modernización del agro pampeano fueron los productores medianos con producciones mixtas, que adoptaron la doble cosecha de trigo-soja. La producción aumentó notablemente, con lo cual la recuperación del suelo requirió el uso de altas dosis de fertilizantes. Durante la década de 1980, se realizó la transición a la adopción de la soja, que hacia 1990 se consolidó como cultivo predominante. A la potencialidad ambiental del área pampeana se sumó la

expansión de los mercados internacionales y los precios altos.

Además, comenzaron a expandirse las prácticas de labranza cero o siembra directa, acompañadas de nuevas maquinarias y semillas genéticamente modificadas, resistentes a herbicidas. La siembra directa es una práctica agrícola que limita al máximo el movimiento de los suelos. Sobre el rastrojo dejado por el cultivo anterior, se siembran las semillas en las pequeñas ranuras o surcos generados por la maquinaria. Todo esto conformó un “paquete tecnológico” de alto costo para cultivos a gran escala, que generó la concentración en manos de los productores más capitalizados, en su mayoría vinculados a compañías exportadoras internacionales. En efecto, una de las características más importantes de la producción sojera es que está integrada al complejo agroindustrial de granos, aceites y fertilizantes, liderado por compañías multinacionales. La soja no se exporta como grano sino transformada en aceite y alimentos balanceados para animales. Por ello, el aumento de la producción indujo la construcción de grandes fábricas de aceite, así como de puertos privados cerealeros y aceiteros.

### EL COMPLEJO PORTUARIO SAN LORENZO-GENERAL SAN MARTÍN

El complejo se ubica en la ribera del río Paraná, en las cercanías de Rosario, provincia de Santa Fe. Presenta una posición estratégica dentro de la llamada “zona núcleo pampeana”, conformada por el norte de Buenos Aires y el sur de Córdoba, Santa Fe y Entre Ríos, responsable de más de la mitad de la producción de granos. En el mapa, se ubican las principales terminales portuarias de transporte de agrograneles, es decir, granos, aceites y fertilizantes.



### El proceso de agriculturización

El proceso de expansión de la agricultura en áreas que eran mixtas o ganaderas, se denominó agriculturización. Este fenómeno comenzó a desarrollarse en la década de 1960, en respuesta a la demanda de granos por parte de los mercados europeos, que eran los principales compradores de cereales y oleaginosas. La agriculturización implicó, en las décadas siguientes, el avance del cultivo de soja y la disminución de la ganadería. La tierra utilizada para la ganadería fue orientada a la producción sojera, mientras el ganado fue concentrado en *feed lots* o desplazado hacia las áreas extrapampeanas. Por lo tanto, las áreas “marginales” fueron integradas a la producción de este cultivo. Además, la agriculturización no diversificó la producción,



ya que los cultivos “clásicos” pampeanos, como el maíz, el trigo y el girasol, vieron reducida su producción al no poder competir con la soja.

### Los actores sociales tradicionales y nuevos

Además de los avances tecnológicos, el proceso de modernización incluyó cambios en la población rural y la organización del proceso productivo. Solo los grandes productores pudieron acceder a los nuevos paquetes tecnológicos (semillas transgénicas, herbicidas, maquinaria especializada), ya que requerían importantes inversiones de capital. A esto se sumaron grandes empresas, que ampliaron sus actividades hacia el sector primario. El acceso a la nueva tecnología fue diferenciado, lo cual afectó a los distintos actores sociales.

Los pequeños y medianos productores no pudieron competir con los grandes y, al no poder adaptarse a los nuevos cambios, debieron vender o arrendar sus campos a grandes propietarios. Esto ocasionó un proceso de concentración de la propiedad en grandes unidades de producción. En general, los pequeños productores se trasladaron a las ciudades más cercanas o ciudades intermedias, donde instalaron algún negocio con el dinero de la venta o vivieron con el dinero generado por el arrendamiento.

Por otro lado, un número importante de peones del campo se quedó sin trabajo, ya que las nuevas tecnologías requerían menos mano de obra. En muchos casos, también se trasladaron a las ciudades en busca de nuevas oportunidades laborales.

Los contratistas son los últimos actores que se incorporaron a este escenario. Se trata de empresas locales que invierten capitales en maquinarias y alquilan tierras. En algunos casos, son medianos productores locales que compraron máquinas con la ayuda de créditos. Algunos contratistas no solo trabajan su tierra, sino también los campos de otros propietarios, un servicio por el cual reciben un pago. Todas es-



*Los contratistas rurales invierten capitales en maquinarias y alquilan tierras.*

tas actividades permiten incorporar tecnología más avanzada a la producción.

Otros actores importantes son los grandes productores, también conocidos como **agribusiness**. Estos productores concentran la producción sojera y suelen optar por arrendar la tierra en vez de poseer grandes superficies. Esta es una estrategia que les permite disminuir los riesgos climáticos en las cosechas y concentrar la inversión de capital en la compra de máquinas agrícolas e insumos, prácticas que han creado una fuerte presión sobre los recursos naturales.

Otros actores surgidos en el nuevo escenario rural, son los *pools* de siembra y los fondos de inversión. En este caso, atraídos por la alta rentabilidad de la producción, arriendan las tierras con capitales de origen financiero y tercerizan las actividades productivas.

En este contexto, el auge del cultivo de la soja significó un dinamismo muy importante para algunas ciudades de las áreas destinadas a la producción de este cultivo que ya contaban con una infraestructura industrial orientada al campo. Allí, las empresas reanudaron la producción de maquinarias agrícolas, que fueron vendidas a los productores. Tal es el caso de las ciudades de Rafaela, en la provincia de Santa Fe, o 9 de Julio, en la provincia de Buenos Aires.

## La exclusión en las producciones extrapampeanas

En las regiones extrapampeanas, la modernización agrícola fue dispar. En algunos casos, se llevaron a cabo importantes reconversiones productivas, como en la producción de vid en Cuyo o de cítricos en la provincia de Tucumán. En otros casos, las políticas neoliberales de la década de 1990, basadas en la desregulación, la apertura y la paridad cambiaria con el dólar, sumieron a las economías regionales en una situación de crisis y estancamiento, ya que estaban vinculadas preferentemente al mercado interno y, por lo tanto, fueron más vulnerables a las crisis.

En términos generales, las producciones regionales quedaron relegadas del proceso de modernización y se enfrentaron a graves problemas estructurales por la competencia de productos internacionales, como fue el caso del azúcar, por la producción brasileña, o del algodón y la lana, frente a las fibras sintéticas. Para atenuar esa situación, existieron programas estatales que establecieron planes de ayuda para los pequeños productores, con financiamiento de organismos internacionales, pero no lograron compensar las medidas desregulatorias que afectaron de mayor manera a los pequeños productores. Actualmente, las producciones regionales más dinámicas

están orientadas al exterior, como en el caso de los cítricos, la miel, la carne de cordero o algunas producciones intensivas en capital, como los *berries* (arándanos, frambuesas, moras, frutillas). Sin embargo, la inserción de estos productos en el mercado internacional es variable, según la estabilidad de las economías demandantes.

## Los sectores campesino e indígena

Tradicionalmente, los sectores campesino e indígena, con capacidad de autosubsistencia, han sido marginados. Sin embargo, en la década de 1990, las profundas transformaciones en el modelo de producción generaron el desplazamiento de muchas de estas comunidades. Por eso, las provincias del norte argentino, con una importante presencia de comunidades campesinas e indígenas, fueron especialmente afectadas por el avance del modelo de la agricultura intensiva.

El avance de la frontera agropecuaria hacia otras áreas de producción, los desmontes de bosque nativo y el alambrado de parcelas aceleraron la exclusión de la pequeña agricultura. En muchos casos, estos productores se transformaron en asalariados contratados temporalmente por las mismas empresas desmontadoras que los desalojaron de sus tierras. Otros pequeños productores tuvieron que abandonar las tierras donde producían.



Las políticas neoliberales afectaron a las actividades productivas extrapampeanas, como la producción de azúcar en Tucumán, al desplazar a la mano de obra e incorporar maquinarias.



Las transformaciones en el agro afectaron a la producción familiar y campesina. Estos sectores fueron los más vulnerables y trataron de contrarrestar los efectos creando estrategias económico-productivas.



## Los complejos agroindustriales

Un complejo agroindustrial es un conglomerado empresarial con capacidad para producir materias primas y transformarlas en productos terminados que, a su vez, sirven para el consumo directo o para nuevos procesos de transformación. En este sentido, el complejo integra las actividades de producción agropecuaria con las actividades industriales, e involucra además la distribución de los productos elaborados. De esa manera, comprende un ciclo de etapas y concentra las actividades de los sectores primario, secundario y terciario de la economía.

En la Argentina, los complejos agroindustriales tuvieron su origen a fines de la década de 1960, a partir de un proceso que implicó una mayor interdependencia entre los procesos productivos y el surgimiento de nuevas relaciones entre los actores sociales ligados a esos complejos. Esas relaciones fueron desiguales y excluyentes, ya que los complejos producían a gran escala y demandaban una provisión constante de insumos de calidad.

Solo los productores agropecuarios medianos y grandes pudieron cumplir con las demandas de la agroindustria e integrarse a ella, aunque de forma subordinada. Los pequeños productores resultaron marginados del sistema y, en muchos casos, sin posibilidades de competir con los complejos agroindustriales, debieron abandonar la actividad. La expansión industrial fue acompañada por un proceso selectivo de modernización tecnológica, sin participación del Estado y que únicamente benefició a los productores subsidiarios. Estas tecnologías promovieron la producción a escala para el abastecimiento de la demanda internacional masificada y de un mercado local en expansión.

Como consecuencia, la producción comenzó a especializarse en productos más rentables, para la exportación y de gran demanda. De ese modo, las materias primas



Vista de un complejo agroindustrial y centro de almacenaje, sobre el río Paraná.

agropecuarias crecieron en importancia como insumos para la industria procesadora, las empresas transnacionales fueron adquiriendo protagonismo como fuentes de abastecimiento a nivel mundial y los actores sociales más vulnerables quedaron excluidos del proceso productivo agrícola.

### EL CAPITAL EXTRASECTORIAL EN LAS PRODUCCIONES AGRÍCOLAS EXTENSIVAS

[...] la expansión de varias de las producciones agroalimentarias argentinas se vincula con su inserción en mercados internacionales, el uso de paquetes tecnológicos de origen externo, la organización de conjuntos articulados y coordinados de empresas (conglomerados), y la consolidación de grandes empresas en sus etapas principales [...] En cuanto a la estructura agraria, lo que ha habido no es una mera reducción del número de agentes productivos, sino modificaciones cualitativas dentro de esa estructura a partir de la convergencia de tres procesos: el cambio del peso proporcional de los diferentes estratos; la modificación del perfil de algunos de los productores preexistentes, y el surgimiento de "nuevos actores". Estos procesos se han manifestado no solo en las áreas pampeanas, sino también en el noroeste y el noreste de la Argentina, dada la expansión hacia esas regiones de la soja y otros cultivos tradicionalmente pampeanos.

Clara Crivatori, "Agentes extrasectoriales y transformaciones recientes en el agro argentino", *Revista de la Cepal* N° 92, 2007.



## La pampeanización de la agricultura

El proceso de expansión de los cultivos pampeanos hacia regiones vecinas, especialmente del cultivo de soja a provincias del NOA y el NEA, es conocido como pampeanización. Este proceso implica el reemplazo de cultivos locales, como el poroto en Salta o el algodón en Chaco, lo cual, a su vez, generó la deforestación de bosques nativos, como el monte chaqueño.

En esta expansión, el arrendamiento de tierras tuvo gran importancia y ocasionó importantes cambios en algunos actores sociales cada vez menos vinculados con sus explotaciones y territorios. Asimismo, luego de la devaluación de 2002, se incrementó la participación del capital de origen extraagropecuario. Así, surgieron los fondos de inversión conformados por un grupo de personas con los mismos objetivos de inversión, que aportan dinero para que sea administrado por un equipo de profesionales. Estos fondos de inversión atrajeron capitales provenientes de diferentes sectores: bancos, aseguradoras, etcétera. Los capitales eran invertidos en la producción de cultivos en distintas latitudes del país, para lograr la optimización y disminuir los riesgos en la producción. Los *pools* de siembra funcionan con una estrategia similar a los fondos de inversión. A partir de la combinación del dueño de la tierra, un contratista y un ingeniero agrónomo, acuerdan una producción y cada uno aporta sus recursos: tierra, trabajo e insumos, respectivamente, y se reparten las ganancias de acuerdo a su participación. En el marco de la política económica que benefició a las actividades orientadas a la exportación, los fondos de inversión financiera se vieron algo limitados luego de la crisis financiera de 2001.

Estas modalidades también fueron adoptadas por grandes productores-contratistas, que se adaptaron a la nueva realidad del agro. En este sentido, estos productores aumentaron las superficies trabajadas y arrendadas, se expandieron hacia áreas no pampeanas o países limi-



*El avance de la frontera agropecuaria comprometió nuevas regiones, que antes eran marginales para el desarrollo agrícola.*

trofes, y crearon estrategias para atraer inversores ajenos al sector.

En distinta medida, todos estos actores aprovecharon un conjunto de circunstancias favorables: las posibilidades ofrecidas por el marco jurídico-financiero; los beneficios de la tecnología aplicada a la soja, con la siembra directa que redujo los tiempos de producción y la adopción de un paquete tecnológico; la situación de crisis, especialmente en la segunda mitad de 1990, que se tradujo en un fuerte endeudamiento y la baja de los precios de la tierra, y por último, el posterior aumento de los precios de los cultivos orientados a la exportación, gracias a la demanda externa y la devaluación de la moneda argentina.

Esta gran transformación y extensión de la frontera agrícola a otras regiones del país ha modificado la estructura agropecuaria de la Argentina.

### El crecimiento de las externalidades

Tradicionalmente, para realizar una actividad productiva agropecuaria, era necesario contar con tierra, capital y los conocimientos necesarios. En la actualidad, la producción de un cultivo puede realizarse sin disponer de ninguno de esos factores, ya que se pueden arrendar superficies a terceros, obtener capital de actores sociales no agropecuarios, y contratar productores y empresarios que prestan servicios como siembra y cosecha, entre otros. Así, la agricultura depende cada vez menos de las características propias de la unidad productiva y cada vez más de factores externos al establecimiento y al sector agropecuario.



## El Estado como regulador de la producción agropecuaria

Los sucesivos gobiernos nacionales crearon diferentes mecanismos para intervenir en el sector agropecuario pampeano y extrapampeano, con el fin de evitar la conformación de monopolios, asegurar la provisión de alimentos a la población, promover las exportaciones y proteger las producciones locales frente a la competencia de productos extranjeros.

En términos generales, la regulación estatal en el área pampeana se orientó a promover la inserción de la producción de granos y carne en el mercado internacional. Estas estrategias tenían como objetivo mantener precios competitivos y una oferta de productos en función de las variaciones de la demanda.

En cambio, en las economías regionales extrapampeanas, la intervención del Estado se basó en la absorción de los excedentes de la producción para el mercado interno y su venta al exterior. El sistema de precios que lo regulaba dependía directamente del consumo local y la intervención estatal.

En ambos casos, el Estado creó organismos de regulación para cada producción, como la Junta Nacional de Granos y la Junta Nacional de Carnes, en 1933, o la Comisión Reguladora de la Yerba Mate, en 1935, entre otros organismos. Además, realizó obras de infraestructura para facilitar el traslado de

la producción a los centros de distribución y consumo, como en el caso de la extensión del ramal ferroviario a las provincias de Jujuy y Salta para el transporte de la producción azucarera.

### Los instrumentos regulatorios del Estado

La intervención del Estado en el sector agropecuario implicó la aplicación de diferentes mecanismos. Entre ellos, pueden destacarse los siguientes:

- El establecimiento de precios mínimos a pagar, principalmente, por los pequeños y medianos productores, que carecen de capacidad de negociación frente a los compradores monopólicos o las grandes industrias con importante presencia en el mercado.
- El apoyo a canales de comercialización abiertos y transparentes, que garantizaran un precio justo y la calidad del producto.
- El financiamiento de las operaciones comerciales, para evitar que los pequeños productores ingresen al mercado en condiciones desfavorables de precios y permitir que un ente regulador comercialice el producto cuando lo considere más apropiado.
- La determinación de cupos de producción para la industrialización del producto agrícola y/o para el mercado, lo cual evita su saturación por sobreproducción.
- La difusión de información necesaria para la toma de decisiones por parte de los productores, tanto en lo referido a mercados internos como externos.



Terminal de la Junta Nacional de Granos, ente que reguló el mercado de granos hasta 1991, año en que fue disuelto por un decreto presidencial.

### ACTIVIDADES

1. ¿Qué diferencias existieron en la intervención estatal sobre las producciones pampeanas y extrapampeanas?
2. ¿Qué tipo de instrumento de regulación estatal podría ayudar a un productor de cítricos orgánicos de Bella Vista, Corrientes? ¿Y a un pequeño tamborero de San Miguel del Monte, en Buenos Aires?

## Desregulación y crisis en el contexto neoliberal

Desde comienzos del siglo xx hasta mediados de la década de 1970, el Estado tuvo un papel decisivo en la producción agropecuaria. Pero el cambio de modelo económico en 1975 y la definitiva implementación del modelo neoliberal desde 1991 alteraron drásticamente las condiciones del sector agropecuario y afectaron, sobre todo, a los pequeños y medianos productores. La apertura externa, la acelerada inserción de la economía en el flujo comercial y financiero internacional, y la ausencia de políticas de regulación estatal, transformaron la dinámica de acumulación de los agentes económicos involucrados en los diferentes procesos productivos.

Con base en este conjunto de medidas de ajuste exigidas por los organismos multinacionales de crédito, como el Banco Mundial (BM) o el Fondo Monetario Internacional (FMI), el Estado implementó la reducción del gasto público, que incluyó la privatización o concesión

### BENEFICIO ECONÓMICO DIFERENCIADO, CRISIS Y POLARIZACIÓN

[La desregulación del sector agropecuario] obligó a los agentes económicos agropecuarios a reorientar de modo drástico su modalidad de inserción en el mercado. La reducción de la demanda interna debido al desempleo y a la baja del salario real, la ausencia de créditos de apoyo, la desregulación estatal y la inequitativa presión tributaria, provocaron una crisis generalizada en la pequeña y mediana producción de las regiones extrapampeanas [...]. Se configura un proceso de polarización económica y social, donde un segmento de grandes inversores se apropia gradualmente de tierras y oportunidades productivas y un segmento mayoritario de pequeños productores se ve marginado y excluido de esta dinámica modernizadora. [...] Dada la inexistencia de regulación estatal y de apoyo integral a quienes no pueden incorporarse a este fenómeno de reestructuración impulsado por la apertura externa y el Mercosur, el segmento mayoritario de los productores familiares queda excluido.

Alejandro Refman, "Economías regionales - Modernización productiva y exclusión social en las economías regionales", en *Revista Realidad Económica* N° 162, 2006.



Los silos bolsa permiten al productor almacenar los granos en su propio campo; de esta manera, retiene la cosecha para otro momento donde el valor del grano sea mayor.

de empresas públicas de servicios, como los ferrocarriles, y la eliminación de los organismos de regulación de la economía, en general, y del sector agropecuario, en particular.

En algunos casos, ello implicó la transformación del sector externo en el principal demandante de la producción, como ocurrió con el algodón, el arroz, los cítricos y las frutas del Alto Valle del río Negro.

En otros, el mercado interno siguió siendo el principal destino de la producción, pero el establecimiento de precios de los productos quedó determinado por la cotización de los mercados internacionales. Con la eliminación de los organismos reguladores, el Estado dejó de intervenir en la fijación de precios mínimos y de pautas de comercialización.

El establecimiento de precios y demandas quedó en poder exclusivo de los mercados externos, lo cual afectaba principalmente a las economías regionales de escasa proyección internacional, que vieron modificado su desarrollo productivo. Esto obligó a los productores regionales a reorientar la modalidad de inserción en el mercado.



## Las organizaciones sociales de campesinos y productores familiares

En las últimas décadas, los agricultores familiares y los productores campesinos, junto a otros sujetos sociales, como trabajadores rurales o contratistas sin tierra, conformaron diversos movimientos sociales de lucha en el ámbito rural. Los problemas económicos derivados de la producción en un contexto de crisis fueron el eje de las acciones colectivas de denuncia y reclamo. Otro de los reclamos de estas organizaciones sociales estuvo relacionado con la cuestión de la tenencia de la tierra o la supervivencia como población rural.

### La lucha por la tierra

En la región pampeana, las consecuencias sociales y económicas de las políticas implementadas durante la década de 1990 dieron origen a las organizaciones rurales. Estas políticas agravaron el proceso de concentración de tierras, que generaron una creciente desocupación, el endeudamiento de los pequeños y medianos productores, y un importante éxodo rural.

Una de estas organizaciones es el Movimiento de Mujeres Agropecuarias en Lucha (MML), surgido de la acción espontánea de productoras y esposas de productores familiares capitalizados de Winifreda, en la provincia de La Pampa. Estas mujeres se organizaron para impedir los remates judiciales de tierras y maquinarias de los productores que no podían solventar sus deudas bancarias.

Por otro lado, también surgieron movimientos campesinos en las zonas agrícolas "marginales" del área extrapampeana, que denuncian las precarias condiciones de producción y calidad de vida pero, sobre todo, los conflictos por la tierra. Además, reivindican modos de producción sustentables. Uno de ellos es el Movimiento Campesino de Santiago del Estero (Mocase), conformado por campesinos y pobladores del noroeste argentino con

tenencia precaria de la tierra y altos niveles de pobreza.

Otras organizaciones son el Movimiento Campesino de Formosa (Mocafor) y la Unión de Campesinos Poriájhú del Chaco, que continuaron la lucha iniciada en los años setenta por las Ligas Agrarias del Nordeste. Ambos movimientos sociales mantienen los reclamos sobre la cuestión de la tierra y la difícil supervivencia de los campesinos frente a los monopolios comercializadores y los grandes productores.

Otras organizaciones sociales campesinas son La Red Puna del noroeste argentino, la Asociación de Criadores de Cabra Angora de Neuquén y la Organización de Comunidades Mapuche-Tehuelche de Chubut. Estos movimientos reclaman por niveles mínimos de subsistencia, y el reconocimiento de la tierra y la identidad cultural, ya que cuentan con un fuerte componente indígena.

Por su parte, el Movimiento Campesino de Córdoba (MCC) nació con el objetivo de reivindicar la producción rural y la vida campesina, y garantizar el acceso a los recursos y la tierra. En los últimos años, surgieron nuevos movimientos sociales rurales, como la Unión de Trabajadores Rurales Sin Tierra (UST) de Mendoza y San Juan, el Movimiento Giros de Rosario y otras Organizaciones Comunitarias Urbanas que reivindican la lucha por la tierra y la soberanía alimentaria.



Marcha campesina de la organización Unión de Trabajadores Rurales sin Tierra (UST) en reclamo de políticas de acceso a la tierra y al agua y el fin de los desalojos.

## La primarización de la economía nacional

Dado su escaso valor agregado, se considera que los productos primarios son poco dinámicos. La inserción favorable de la Argentina en la división internacional del trabajo y el comercio internacional hasta 1930 tuvo su origen en la exportación de productos agropecuarios. A mediados del siglo xx, el desequilibrio en la balanza comercial, ocasionado por la exportación de productos primarios frente a la importación de manufacturas de mayor valor, definía el grado de subdesarrollo de un Estado. Durante la fase agroexportadora, la Argentina cubrió una amplia demanda internacional de alimentos e insumos industriales, por lo que nuestro país fue conocido como el “granero del mundo”.

Entre 1944 y 1974, el país desarrolló una base industrial para el abastecimiento local con un fuerte impulso estatal, que permitió el surgimiento de un sector manufacturero, aunque con escasas posibilidades de inserción mundial.

A partir de 1975, con la implementación de políticas neoliberales de apertura económica y, posteriormente, con la instauración de la convertibilidad, la industria dejó de liderar el proce-

### EL CONFLICTO POR LAS “RETENCIONES”

Las llamadas **retenciones** son un impuesto a las exportaciones de granos.

En el año 2008, algunos productores agropecuarios se opusieron al pago de las retenciones y organizaron una protesta que incluyó cortes de ruta y la paralización de las actividades de producción y comercialización de bienes agropecuarios.

Este conflicto significó la confrontación entre “el campo” y el Estado por la apropiación de los grandes beneficios obtenidos por el sector en las condiciones favorables del período comprendido entre 2002 y 2007. En este conflicto, las organizaciones de productores tuvieron gran participación como voceros del sector rural, aunque en realidad representaron los intereses de los productores capitalizados más favorecidos durante las últimas décadas.



La primarización de la economía se basa en la expansión de las exportaciones del complejo agroindustrial, que incluyen productos primarios y alimentos procesados.

so económico y se dio inicio a una fase de “desindustrialización”. El desmantelamiento de la base industrial fue acompañado por un período de profundo deterioro social, en el que se multiplicaron los niveles de desempleo y pobreza.

Luego de la crisis de 2001, comenzó una nueva etapa de crecimiento, en la cual la industria tuvo un papel secundario. Entre los años 2002 y 2007, tuvo lugar en la Argentina una de las fases de mayor crecimiento económico, con eje en el sector primario. Este fenómeno es conocido como “primarización” de la economía, en el cual la producción y las exportaciones están basadas en *commodities* de escaso o nulo valor agregado.

El retorno a la estructura comercial basada en los recursos naturales significó una balanza comercial positiva, debido a los altos y sostenidos precios de los granos en el mercado internacional, la elevada productividad del sector agropecuario modernizado, y la creciente demanda de nuevos mercados emergentes, como China e India. Sin embargo, el elevado superávit, que impulsó el crecimiento económico de los grandes productores, generó conflictos entre el Estado y los exportadores agropecuarios.



## La evolución del PBI y las exportaciones

El producto bruto interno (PBI) es el valor monetario que representa toda la producción de bienes y servicios de una economía determinada. Dentro del PBI, es posible desglosar la participación de cada sector de la economía.

A fines del siglo XIX, la producción agropecuaria representaba el 55% del total del PBI. En la actualidad, el porcentaje de participación de la totalidad del sector primario es del 18%, y de la industria manufacturera, del 20%. El resto del producto bruto interno está integrado por el comercio y los diferentes servicios que componen el sector terciario.

### Comercio exterior según principales rubros

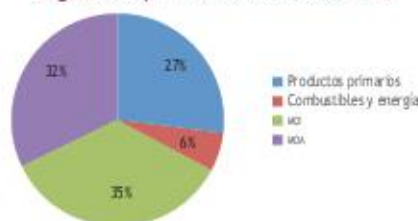
|  | 2012*         | 2013*         | Variación % |
|--|---------------|---------------|-------------|
| <b>Total</b>                               | <b>24.539</b> | <b>24.941</b> | <b>2</b>    |
| <b>Productos primarios</b>                 | <b>5.800</b>  | <b>6.840</b>  | <b>18</b>   |
| Animales vivos                             | 12            | 9             | -25         |
| Pescados y mariscos sin elaborar           | 255           | 277           | 9           |
| Miel                                       | 75            | 93            | 24          |
| Hortalizas y legumbres sin elaborar        | 249           | 294           | 18          |
| Frutas frescas                             | 353           | 472           | 34          |
| Cereales                                   | 3.592         | 4.193         | 17          |
| Semillas y frutos oleaginosos              | 538           | 900           | 87          |
| Tabaco sin elaborar                        | 68            | 60            | -12         |
| Lanas sucias                               | 15            | 22            | 47          |
| Fibras de algodón                          | 27            | 12            | -56         |
| Mineral de cobre y sus concentrados        | 574           | 465           | -19         |
| Resto de productos primarios               | 41            | 43            | 5           |
| <b>Manufacturas de origen agropecuario</b> | <b>7.823</b>  | <b>7.906</b>  | <b>1</b>    |
| Carnes y sus preparados                    | 650           | 687           | 6           |
| Pescados y mariscos elaborados             | 108           | 104           | -4          |
| Productos lácteos                          | 471           | 351           | -25         |
| Otros productos de origen animal           | 22            | 20            | -9          |
| Frutas secas o congeladas                  | 25            | 30            | 20          |
| Café, té, yerba mate y especias            | 57            | 69            | 21          |
| Productos de molinería y preparaciones     | 398           | 316           | -21         |
| Grasas y aceites                           | 1.855         | 1.564         | -16         |
| Azúcar y artículos de confitería           | 131           | 131           | 0           |
| Prep. de legumbres, hortalizas y frutas    | 392           | 392           | 0           |
| Bebidas, líquidos alcohólicos y vinagre    | 314           | 315           | 0           |
| Residuos y desp. de la ind. alimenticia    | 2.781         | 3.263         | 17          |
| Extractos curtiembres y tintóreos          | 115           | 138           | 20          |
| Piel y cueros                              | 305           | 305           | 0           |
| Lanas elaboradas                           | 58            | 58            | 0           |
| Resto de MOA                               | 141           | 163           | 16          |

\*Valores expresados en millones de dólares, correspondientes al primer cuatrimestre de cada año. Fuente: [www.mecon.gov.ar/comercio exterior/docs/ca\\_05\\_13.pdf](http://www.mecon.gov.ar/comercio exterior/docs/ca_05_13.pdf).

Aunque el porcentaje de participación de la producción agropecuaria es relativamente bajo, prácticamente duplica al promedio del período 1993-2001, y representa un incremento superior al 20% para el período 2002-2011.

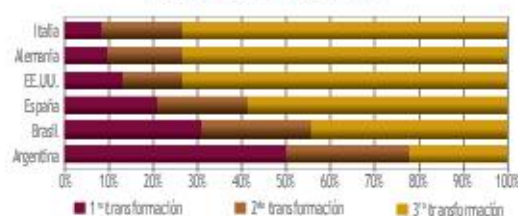
Como se observa en el gráfico de torta (FIG. 1), en 2013, las exportaciones fueron prácticamente equivalentes en porcentaje entre los productos primarios, las manufacturas de origen agropecuario (MOA) –bienes de escaso valor agregado o de primera transformación, como el aceite o las harinas– y las manufacturas de origen industrial (MOI). Si se compara el nivel de transformación de los productos exportados, la Argentina tuvo, en 2011, un 50% de exportaciones de primera transformación (FIG. 2).

FIG. 1. Composición sectorial de las exportaciones argentinas, primer cuatrimestre 2013



Fuente: [http://www.mecon.gov.ar/comercio exterior/docs/ca\\_05\\_13.pdf](http://www.mecon.gov.ar/comercio exterior/docs/ca_05_13.pdf).

FIG. 2. Comparación del nivel de transformación de productos exportados



Fuente: Carlos Leyba, "Primitización: la inevitable consecuencia del egoísmo del presente", Informe Industrial 9 de marzo de 2011.

### ACTIVIDADES

1. Observen la tabla y los gráficos. Luego, respondan.

- ¿Qué productos primarios tienen mayor participación en las exportaciones? ¿Y entre las manufacturas de origen agropecuario (MOA)?
- ¿Qué países exportan productos más dinámicos? ¿Por qué la estructura de la Argentina es "poco dinámica"?

## LOS PROCESOS PRODUCTIVOS DE LA FRUTA Y EL VINO

Un proceso productivo —o circuito productivo— hace referencia al conjunto de todas las tareas necesarias para la producción de un determinado alimento, y de todos los actores involucrados en cada uno de ellos. En este circuito, es posible diferenciar etapas, es decir, tareas agrupadas según el sector de la economía al que pertenecen.

### Los procesos de reestructuración en los circuitos productivos

Los circuitos productivos de la vid y la fruta de pepita experimentaron profundas reestructuraciones durante la década de 1990. En el primer caso, se reorientó la producción hacia el mercado mundial de vinos. En el segundo, la instalación de una empresa multinacional concentró las etapas del proceso productivo y generó un complejo agroindustrial. En ambos casos, la modernización productiva, sin acompañamiento del Estado, provocó la exclusión de los actores más vulnerables.

### El circuito productivo vitivinícola en Mendoza y San Juan

Durante la década de 1990, la caída del consumo de vinos de mesa en el mercado interno favoreció la reorientación de la producción hacia los vinos finos para exportación. Por falta de créditos y asistencia técnica, los pequeños viñateros de San Juan y Mendoza no lograron reconvertir sus viñedos hacia la producción de variedades para segmentos con ingresos elevados y para exportación.

El Estado apoyó la reconversión mediante la aprobación de normas que eximían del pago de impuestos por diez años a quienes presentaran proyectos de implantación de vides aptas para la nueva etapa productiva. El proceso de implantación es muy costoso y produce uva recién entre el tercero y el quinto año. La incorporación de nueva superficie a la producción vitivinícola implica cuantiosas inversiones: desmonte, nivelación

del terreno, aplicación de tecnología de riego por goteo y microaspersión, alambrado, nuevas construcciones, plantaciones, perforaciones y compra de maquinarias. El segmento que pudo avanzar con esta reestructuración estaba liderado por tres grupos económicos concentrados, con base histórica en la industria vitivinícola e intereses en otros sectores de la economía nacional. Estas empresas se vieron beneficiadas en detrimento de miles de pequeños productores, que no tenían la posibilidad de afrontar la reconversión o poner nuevas tierras en valor, tal como lo hacían los grandes grupos empresariales.

En ese contexto, se generaron procesos de emigración hacia los centros urbanos más cercanos, con el consecuente aumento de la marginalidad social o la transformación de los pequeños productores en asalariados para los nuevos emprendimientos.



*Los pequeños productores que disponían de tierras fueron reconvertidos como mano de obra asalariada para las empresas multinacionales localizadas en la región.*



## El vino argentino avanza en Brasil

Brasil se convirtió en la nueva meca para los vinos argentinos. De la mano del fuerte crecimiento económico y el acceso a bienes y servicios de la clase media por parte de millones de habitantes del socio mayor del Mercosur, el consumo de vino se convirtió en una práctica cada vez más habitual en la mesa de los paulistas y los cariocas, por citar solo las principales ciudades.

Brasil ya representa el tercer mercado internacional para las bodegas locales, desplazando a un destino tradicional como el Reino Unido.

En este contexto de afianzamiento de una nueva clase

media –conocida en términos *marketineros* como la clase C–, las bodegas argentinas supieron aprovechar la cercanía con el socio mayor del Mercosur.

Los empresarios del rubro también destacan el efecto contagio entre los consumidores de mayores ingresos de la buena repercusión que está logrando el vino argentino en mercados referentes como el norteamericano, como en el caso de la nota publicada hace unos días en el diario *The New York Times* anticipando una próxima invasión del torrontés argentino en Estados Unidos.

*La Nación*, 15 de febrero de 2011.

### El circuito productivo frutícola del Alto Valle

La producción de fruta de pepita (como peras y manzanas) en el Alto Valle del río Negro, desarrollada por productores familiares, se vio profundamente impactada por la instalación de una gran empresa multinacional: Expofrut. Esta empresa desarrolla la actividad frutícola en el país desde la década de 1970, con un incremento en su producción a mediados de la década de 1990, cuando se instalaron empaques y frigoríficos de fruta, principalmente para la producción de peras y manzanas, en el Alto Valle y el Valle Medio del río Negro.

La empresa ha instalado una estructura de producción para la exportación en un predio de gran extensión y emplea mano de obra asalariada en un número menor al necesario para un modelo de chacra familiar intensiva.

Los pequeños fruticultores del Alto Valle del río Negro no estuvieron en condiciones financieras y técnicas de reconvertir sus chacras, para adecuarlas a la alta calidad y productividad exigidas por el mercado internacional.

En un contexto de abandono y migración forzosa de numerosos pequeños productores descapitalizados, esta nueva modalidad productiva acentuó la polarización social regional, a partir del agudo deterioro de la fuerza de trabajo rural y urbana por el proceso de transformación productiva.

En el Alto Valle del río Negro se asienta el 52% de la población provincial. El fenómeno

de cambio tecnológico en la producción frutícola, debido a las crecientes demandas de competitividad, afectó al mercado laboral. La incorporación de tecnologías fue selectiva y únicamente estuvo al alcance de las grandes empresas, especialmente las empresas integradas. Así, se incrementó el trabajo estacional y temporario, y disminuyó la cantidad de productores familiares. Este fenómeno se acentuó en el plano urbano, con la adopción de tecnologías automatizadas en el proceso de empaque, lo cual disminuyó la demanda de mano de obra para la clasificación y el embalaje de la fruta. De ese modo, el aumento de la competitividad en la fruticultura trajo aparejada la destrucción de puestos de trabajo en la cosecha, el empaque y la industrialización.

En 2014, Expofrut fue la principal compañía exportadora. Según información oficial de la operadora portuaria Patagonia Norte, en ese año, Expofrut comercializó unas 64.193 toneladas de frutas y hortalizas a través del puerto de San Antonio Este, lo que representó un 24,52% del total.

#### ACTIVIDADES

1. ¿Qué puntos en común presentan los procesos de reestructuración experimentados por ambas cadenas?
2. ¿Quiénes son los actores sociales más afectados en cada caso?
3. ¿Cómo se clasifican esos actores sociales según lo visto en el capítulo?

## PREGUNTAS DE REPASO

1. ¿Cuáles son y cómo se organizan los procesos productivos característicos de los espacios rurales?
2. ¿Qué son los complejos agroindustriales?
3. ¿De qué modo afectaron a la estructura agraria tradicional?
4. ¿Qué procesos integran el fenómeno de la "modernización del agro"?
5. ¿Cuáles son sus principales consecuencias para las economías agrarias pampeanas y extrapampeanas?
6. ¿Cuáles son los movimientos sociales rurales que surgieron a partir de la década de 1990 en el país?

## GLOSARIO

- **Agribusiness:** son los grandes productores que concentran la producción sojera y arriendan tierras de terceros con localizaciones diversas para minimizar riesgos climáticos. Concentran la inversión de capital en tecnología, maquinaria e insumos.
- **Agrosistemas:** en ecología, se trata de ecosistemas en los que se ha reemplazado la biodiversidad natural para la producción de especies específicas, a través de los factores productivos.
- **Commodities:** son las materias primas que se comercializan a granel, es decir, en grandes cantidades, sin diferenciación por origen. Es el caso de los cereales y oleaginosas, como el trigo y la soja.
- **Factores de producción:** en Economía, son aquellos recursos, materiales o inmateriales, que, al ser combinados en el proceso de producción,

agregan valor para la elaboración de bienes y servicios. En la actividad agropecuaria se reconocen actualmente los factores tierra, capital, trabajo, tecnología y manejo. Este último factor es el que determina las estrategias productivas que se adoptarán, en base al conocimiento técnico y cultural.

- **Feed lots:** sistema ganadero de producción intensivo. Es el engorde a corral, donde los animales son encerrados en pequeños espacios y son alimentados con granos, forrajes y alimentos balanceados.

- **Retenciones:** son un tipo de impuesto que aplican algunos países de manera transitoria a sus productos exportables para atenuar el traslado de la suba de precios internacionales al mercado interno.

## LOS HECHOS

## La Revolución Verde

En la Revolución Verde ocurrida entre 1940 y 1970, hubo un gran incremento de la productividad agrícola debido a la aplicación de nuevas tecnologías en el mundo. La cría intensiva y la selección genética permitieron producir variedades de alto rendimiento de cultivos y razas más productivas de ganado. También hubo grandes innovaciones en la agroquímica, para producir plaguicidas y fertilizantes. Los gobiernos apoyaron a los productores al fomentar el uso de estas nuevas tecnologías agrícolas.

Sin embargo, desde 1990 se observa que el auge de la Revolución Verde tuvo un alto costo ambiental. Por un lado, se ha perdido una gran parte de la biodiversidad agrícola, ya que se abandonaron las variedades tradicionales locales que se extinguieron.

Además, en muchos países, el uso intensivo de plaguicidas y otras sustancias agroquímicas puso en peligro la salud pública. Los sistemas agrícolas de la Revolución Verde también requieren una abundante irrigación, lo que ejerce una presión enorme sobre los recursos hídricos.

Por último, a pesar del incremento de la productividad agrícola, el hambre sigue siendo un gran flagelo para una importante proporción de la población mundial. Para aprovechar los adelantos de la Revolución Verde, los agricultores necesitan tener dinero y acceso a recursos como la tierra y el agua. Los agricultores pobres que no poseían estos recursos quedaron excluidos de esta "revolución".



## Lectura y comprensión de un texto periodístico y gráficos

1. Lean el siguiente texto y respondan a las preguntas.

### La comunidad originaria qom reclama tierras en Formosa

Veinte integrantes iniciaron huelga de hambre por 1.300 hectáreas de tierra en la provincia formoseña. Félix Díaz, el líder de la protesta, está desde diciembre del año pasado en la capital del país reclamando la devolución de sus tierras ocupadas por el Estado formoseño y por un privado. El dirigente toba dijo que "tomamos esta medida de fuerza porque ya no sabemos más qué hacer, parece que no existimos".



"Esto no es novedoso ni bueno para nosotros, muchos estamos enfermos, pero no nos queda otra, aunque sea peligroso lo vamos a hacer porque no tenemos más nada que perder", dijo Díaz desde el acampe instalado en el cruce de las avenidas De Mayo y 9 de Julio, en Buenos Aires.

El 23 de noviembre pasado, tras cuatro meses de cortes intermitentes en la ruta nacional 86, cerca de Laguna Blanca, en el norte formoseño, la policía provincial desalojó la protesta de los indígenas con el resultado de dos muertos, un qom y un efectivo policial.

Díaz agregó que una de las preocupaciones centrales es la llegada del invierno, ya que unas 40 personas permanecen en el acampe de la Avenida 9 de Julio.

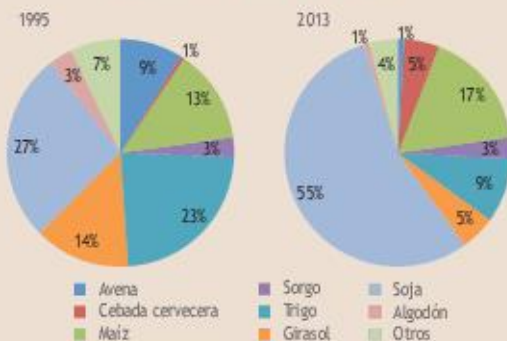
Díaz dijo que se siente "dolorido" porque no entiende "por qué nos tratan de esta manera" en cuanto a la falta de resolución por las 1.300 hectáreas que la comunidad reclama, además de agua, salud y documentos.

Página 12, 27 de abril de 2011.

- ¿Qué tipo de actores sociales realizan el reclamo?
- ¿Qué problemática denuncian?
- Amplíen la información sobre la comunidad qom y sus actividades productivas. Averigüen cómo continuó el reclamo. Pueden conocer más sobre la comunidad qom y el conflicto buscando información en [www.odhpi.org](http://www.odhpi.org) y en [www.comunidadlaprimavera.blogspot.com](http://www.comunidadlaprimavera.blogspot.com).

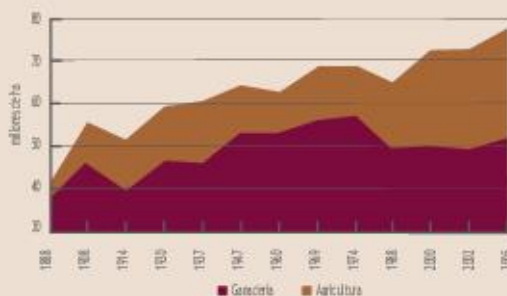
2. Analicen atentamente los siguientes gráficos y realicen las actividades.

Producción agrícola argentina



Fuente: <http://www.ambiente.gov.ar/darticulo=6146>

Uso de la tierra agropecuaria



Fuente: Ludio Reza "Aspectos del desarrollo agropecuario argentino, 1875-2005". Anales de la Academia Nacional de Agronomía y Veterinaria, tomo XL, Buenos Aires, 2006, pág. 179.

- ¿Qué conceptos trabajados en el capítulo están representados en los gráficos?
- Identifiquen los procesos a partir de la información que muestran los gráficos. Luego, caractericen a los actores sociales que protagonizaron estos procesos y el área donde se localizan.
- ¿Qué transformaciones sociales implicaron estos procesos?

## 2

# LOS RECURSOS ENERGÉTICOS

Los recursos energéticos son uno de los bienes más importantes de un Estado. La valoración social de estos bienes es establecida por la gran demanda mundial. La Argentina cuenta con recursos energéticos, como los hidrocarburos, que son considerados estratégicos, ya que contribuyen al desarrollo económico del país.

La explotación del petróleo en la Argentina ha tenido relación con el desarrollo de la economía nacional y con el poblamiento de las zonas más alejadas de los centros urbanos.

La historia de la explotación comenzó el 13 de diciembre de 1907. Los estudios geológicos de exploración de este hidrocarburo en el territorio argentino habían comenzado cinco años antes. El propósito del gobierno en ese momento era poder reemplazar el carbón mineral, que se importaba de Gran Bretaña y representaba el 95% de la energía. El descubrimiento del petróleo significaba contar con una nueva fuente energética propia y más barata.

Posteriormente, el gobierno nacional, encabezado por José Figueroa Alcorta, emitió un decreto donde se tomaba posesión del yacimiento. De esa manera, en 1911, se creó la

Dirección General de Explotación del Petróleo de Comodoro Rivadavia y, en 1922, la Dirección General de Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPF), cuyo primer director fue el coronel Enrique Mosconi.

Del mismo modo, con el modelo argentino como referencia, otros países de la región comenzaron a crear organismos estatales, como la Administración Nacional de Combustibles, Alcohol y Portland (Ancap), en Uruguay, creada en 1931; Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos (YPFB), en 1936; Petróleos Mexicanos (Pemex), en 1938, o Petrobras de Brasil, en 1953.

En la Argentina, entre los años 1932 y 1943, YPF inició una gran expansión, que incluyó la construcción de las **refinerías** de San Lorenzo (Santa Fe), Mendoza y Salta; el laboratorio de Florencio Varela; la sede central de Diagonal Norte, en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA), y una red de estaciones de servicio en todo el país, en asociación con el Automóvil Club Argentino (ACA).

A lo largo del tiempo, los diferentes gobiernos –militares y democráticos– sostuvieron una misma postura política frente a la explotación del petróleo: el monopolio estatal de las reservas petroleras.

El Estado, a través de YPF, fue responsable por el desarrollo de casi todas las actividades productivas y el descubrimiento del 90% de las reservas de hidrocarburos. Sin embargo, no to-



*El primer pozo de petróleo en Comodoro Rivadavia. El 13 de diciembre de 1907 se descubrió por primera vez petróleo en el subsuelo argentino.*



dos los gobiernos coincidieron en relación a la participación de capitales extranjeros en las perforaciones.

Por su parte, la producción de gas fue encarada por YPF hasta 1946, cuando se creó la empresa Gas del Estado. Hasta entonces, esta empresa tenía a su cargo el transporte y la distribución del gas natural.

Por otro lado, además de ser una empresa petrolera, YPF impulsó el proceso de poblamiento, así como el desarrollo local y regional, especialmente en la Patagonia y el Noroeste.

### YPF como factor de poblamiento y desarrollo

A partir de la crisis de 1930, el Estado nacional inició un rumbo económico orientado a aplicar medidas intervencionistas; es decir, asumió un rol planificador y ejecutor de la economía, y tuvo a su cargo una serie de empresas públicas.

Una de las medidas adoptadas por el Estado para fomentar el desarrollo de la industria nacional ante el proteccionismo económico de las grandes potencias fue alentar el traslado de ingresos del sector agrícola a la industria. En este proceso, YPF fue un factor fundamental, ya que era necesario reemplazar las manufacturas importadas por producción local; de esa manera, la explotación de la fuente de energía se realizaba en el país. Este modelo económico fue conocido como industrialización sustitutiva de importaciones (ISI) y, para llevarlo a cabo, se adoptó el **modelo fordista** de producción industrial.

Además, este modelo productivo estuvo acompañado por un Estado que contribuía económica y socialmente al Estado de Bienestar. En este sentido, el desarrollo de YPF como empresa pública ha sido muy importante. En lo económico, la explotación de hidrocarburos en el país permitió proveer al mercado interno de los insumos básicos para poner en marcha las industrias y alentar la inversión de capita-

les en ese sector. En el orden político, se instituyó un modelo de distribución de la riqueza. De esta manera, el Estado, a través de YPF, pasó a ser clave en tres aspectos: la producción, el territorio y el trabajo.

Respecto de la producción, aportó el recurso energético necesario para el desarrollo de la industria. En relación al territorio, impulsó el poblamiento de muchas áreas del país. La construcción de polos petroleros consolidó una nueva actividad regional, a través de la generación de nuevas poblaciones, actividades comerciales, y servicios sociales y culturales. Además, el Estado logró implementar mecanismos de distribución de las regalías, que contribuyeron al desarrollo de cada una de las regiones. En el caso de Cutral-Có y Plaza Huincul, cuyos orígenes se deben a la explotación del petróleo, la empresa ejerció dominio sobre la producción, además de tener propiedad territorial. De esa manera, se constituyó como una suerte de gobierno local.

En cuanto al trabajo, el Estado, como empleador de miles de trabajadores, aplicó mejoras laborales dirigidas a conformar el mercado interno que la Argentina necesitaba para colocar sus productos. La incorporación de empleados a las empresas estatales mejoró la situación de los asalariados, que se volcaron al consumo masivo de bienes.



Comodoro Rivadavia es una de las ciudades que creció junto al desarrollo de la actividad petrolera.

## El proceso productivo del petróleo

El petróleo y el gas son hidrocarburos formados por átomos de carbono e hidrógeno. Los hidrocarburos son compuestos orgánicos que se originaron a partir de la transformación de plantas expuestas a distintos procesos físicos y químicos durante millones de años. Por las condiciones geológicas, se fueron depositando en las cuencas sedimentarias, donde se ha comprobado la existencia de hidrocarburos.

En el país, se identificaron 24 **cuencas sedimentarias** (19 en territorio continental y 5 en la plataforma submarina), que cubren una superficie de casi 2 millones de km<sup>2</sup>. Las cuencas que se encuentran actualmente en explotación son la del Noroeste, la Cuyana, la Neuquina, la del Golfo San Jorge, y la Austral y Magallanes.

La explotación del petróleo va acompañada por la del gas, ya que ambos compuestos se hallan juntos. Sin embargo, en la Argentina, predomina la producción gasífera en las cuencas del Noroeste y Austral. En la Neuquina, la explotación de gas y petróleo es más uniforme. En cambio, en las cuencas del Golfo San

Jorge y la Cuyana, es más importante la producción de petróleo.

A partir de la década de 1960, se inició en el país la explotación a gran escala del gas natural, extraído de los yacimientos gasíferos y petrolíferos. Actualmente, uno de los más importantes de la Argentina, por el nivel de producción, es Loma de la Lata, en la provincia del Neuquén, donde se encuentran, además, los principales reservorios del país.

## El circuito económico de los hidrocarburos

Antes de ser aprovechada por la población, la producción de petróleo y gas involucra una serie de etapas. Estas etapas son la exploración y extracción, el transporte de las materias primas, y su procesamiento y distribución.



Destilería de petróleo de Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPF) en 1960.

|                               |   |
|-------------------------------|---|
| Exploración y extracción      | Mediante estudios geológicos, la exploración permite localizar nuevos yacimientos de petróleo y gas natural. Es la etapa de mayores costos, ya que es posible que no se obtengan buenos resultados. Una vez identificados los yacimientos, se realizan perforaciones en el subsuelo, para confirmar la presencia de petróleo o gas y estimar si las reservas existentes justifican el costo de la extracción. |
| Transporte de materias primas | Desde las zonas de extracción, el petróleo y el gas son transportados hasta las refinerías y plantas de tratamiento a través de redes de oleoductos, gasoductos y buques petroleros.  |
| Procesamiento y distribución  | Los productos derivados del petróleo llegan hasta las estaciones de servicios y los grandes consumidores (centrales térmicas, industrias, etc.) a través de poliductos, camiones cisterna o tanques petroleros.<br><br>El gas, en cambio, se distribuye a través de redes administradas por empresas privadas.  |



## YPF a partir de la década de 1990

A partir de 1989, bajo la llamada Ley de Reforma del Estado, se realizaron una serie de transformaciones en la estructura del Estado nacional, que llevaron a un proceso de privatización y concesión de empresas públicas. Estas reformas neoliberales implicaban el achicamiento del gasto público y la descentralización de servicios de la Nación hacia las provincias. En este contexto, YPF, al igual que otras empresas públicas, fue vendida a capitales transnacionales, lo que dejó sin empleo a 50.000 trabajadores, aproximadamente.

La privatización de YPF se inició en 1989, con la conversión de la empresa a Sociedad Anónima y el "Plan de Transformación Global". De esa manera, se desreguló el mercado en las distintas etapas productivas y se incorporaron capitales privados. Para lograr mayor productividad y la apertura comercial al mercado internacional, se implementaron diversas medidas, como la privatización de las reservas, el despido de personal, la desregulación de los precios y la eliminación de trabas a la exportación. Por lo tanto, con la privatización de YPF, se otorgó a las empresas privadas la propiedad de numerosos yacimientos en explotación, otras reservas comprobadas, refinerías, productos, e instalaciones y equipos que pertenecían a la empresa estatal.

Durante la privatización de la empresa, el Estado conservó una parte de sus acciones, pero no quedó como socio mayoritario y, por lo tanto, no tenía decisión sobre los proyectos y acciones de la empresa.

## Las reservas de petróleo y gas

La Argentina tenía, en 2014, un total de reservas comprobadas de 370.374 millones de metros cúbicos de petróleo y 328.260 miles de millones de metros cúbicos de gas natural. Cuatro de las cuencas del país producen desde principios del siglo xx y han alcanzado un grado de madurez en términos de producción; por



Planta industrial destinada a la refinería de petróleo, localizada en Río Gallegos, en la cual se obtienen diversos combustibles fósiles.

lo cual, sus reservas comenzaron a declinar. La cuenca del Golfo San Jorge es la más importante, ya que concentra el 67% de las reservas de petróleo y el 14% de las de gas natural. Le siguen en importancia la cuenca Neuquina, que acumula el 21% de las reservas de petróleo y el 42% de las de gas, y la cuenca Austral, con un 3% de las reservas de petróleo y un 33% de las de gas.

A partir de la privatización de la empresa, cesaron los estudios de exploración. En general, las empresas privadas han tenido la política de invertir sobre seguro. De esa manera, sobreexplotan los yacimientos que ya están en funcionamiento y no están dispuestas a arriesgar fuertes inversiones en exploración.

Por lo tanto, se podría estimar que, en unos años, la Argentina pasaría a importar petróleo y gas, debido a la disminución de las reservas. Sin embargo, esta situación está cambiando, ya que, en mayo de 2011, se descubrió una importante reserva de petróleo en el yacimiento de gas de Loma de la Lata, en la provincia del Neuquén.

### ACTIVIDADES

1. Investiguen qué empresas petroleras extranjeras, privadas o estatales, tienen negocios en el país. Elaboren una lista con sus nombres, tipo de actividad realizada y área de trabajo. Luego, organicen la información en un cuadro.

## YPF y el deterioro del Estado de Bienestar

En la etapa de industrialización sustitutiva de importaciones, YPF representó el exponente industrial que impulsó el Estado de Bienestar. Posteriormente, al desaparecer ese modelo productivo y estatal, la empresa ya no se ocupó de la redistribución de ingresos hacia la clase trabajadora y las economías regionales. También, dejó de ser la empresa del Estado que representaba la soberanía de sus recursos.

A partir de 1976, al asumir el gobierno militar, se inició en la Argentina un proceso de deterioro del Estado nacional, a partir de la implementación de medidas económicas que perjudicaron a la producción de la industria local. En ese contexto, YPF absorbió gran parte de las deficiencias económicas nacionales.

En la década de 1990, con la implementación de las políticas neoliberales, comenzaron las privatizaciones de empresas que eran propiedad del Estado. Estas políticas fueron impulsadas por un discurso que sostenía la ineficacia del Estado como empresario y la necesidad de disminuir su presencia. El ámbito privado estaba asociado a la eficiencia y la rentabilidad,



Planta de almacenaje de Gas del Estado en el complejo General Cerri, provincia de Buenos Aires, que actualmente es operada por la empresa privada Transportadora de Gas del Sur (TGS).



Logo original de Gas del Estado, empresa dedicada a la distribución y comercialización de gas natural antes de la privatización en 1992.

mientras que lo estatal era visto como corrupto y deficiente. También, en aquel momento, se consideraba que los empleados estaban poco capacitados. Sin embargo, para poner en funcionamiento a las empresas, muchos empleados despedidos volvieron a ser contratados.

Particularmente, con la privatización de YPF se inició una etapa de conflictos sociales, basados en reclamos laborales y la defensa de la soberanía nacional, es decir, los recursos que son propiedad del Estado.

## La concentración en la actividad petrolera

De acuerdo con datos provistos por la Secretaría de Energía del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas de la Nación, la siguiente tabla agrupa a las diez empresas con mayor nivel de producción de petróleo en el período 2009-2015:

| Empresa   | Producción de petróleo en m <sup>3</sup> |
|---|--|
| YPF S.A.  | 74.606.071                               |
| Pan American Energy (sucursal Argentina) LLC.         | 38.433.072                               |
| Petrobras Argentina S.A.                              | 12.855.997                               |
| Chevron Argentina S.R.L.                              | 11.841.096                               |
| Pluspetrol S.A.                                       | 9.985.919                                |
| Tecpetrol S.A.  | 8.286.318                                |
| Sinopec Argentina Exploration and Production, INC.    | 8.264.953                                |
| Petrolera Entre Lomas S.A.                            | 4.973.407                                |
| Occidental Argentina Exploration and Production, INC. | 4.841.113                                |
| Total Austral S.A.                                    | 4.466.744                                |

Producción propia con base en: <http://energia3.mecon.gov.ar/contenido/verpagina.php?pagina=3299>



## Surgimiento y declive de algunas ciudades petroleras

Según la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la instalación de YPF en las provincias de Salta, Neuquén, Mendoza, Chubut y Santa Cruz, desde la década de 1920, promovió la movilización de recursos económicos, humanos y tecnológicos, con el objetivo de emplazar la infraestructura necesaria para el desarrollo de la explotación petrolera (FIG. 1).

Además de la creación de nuevos polos de producción, se abrieron caminos y se mejoraron las comunicaciones. También, el Estado estimuló la construcción de barrios para los trabajadores, así como la apertura de escuelas y hospitales. De esta manera, YPF implicó no solo un gran avance en la instalación de infraestructura, sino que también generó otras actividades económicas, como el turismo. Así, YPF fue una de las empresas que, además del empleo, se preocupó por satisfacer las necesidades de vivienda, educación y tiempo libre de los trabajadores.

Muchos pueblos crecieron gracias a la actividad petrolera. Sin embargo, cuando la empresa fue vendida en 1998 y se cerraron plantas e instalaciones, varios de estos pueblos, al no contar con otra actividad económica, sufrieron una gran crisis.

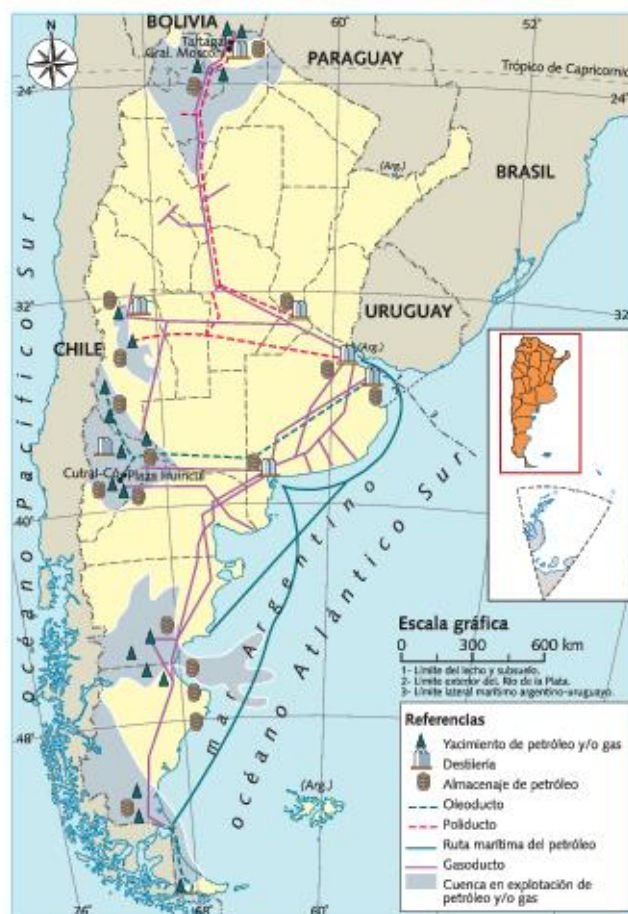
Algunas de las ciudades más afectadas fueron Tartagal y General Mosconi, en Salta, y Cutral-Có y Plaza Huincul, en Neuquén. En

estas ciudades, el índice de desocupación se ubicó en el 20% aproximadamente. Esta fue una de las causas por las cuales estas ciudades lideraron la resistencia contra la privatización de YPF.

Las luchas desarrolladas en Tartagal y General Mosconi comenzaron en 1988, a partir de un intento de reestructuración de la empresa. Estas luchas y manifestaciones fueron muy importantes y produjeron, en septiembre de 1991, una de las primeras puebladas del país contra las políticas neoliberales.

En 1996, Cutral-Có y General Mosconi fueron escenario de importantes movilizaciones contra las privatizaciones. Estas luchas se iniciaron con la modalidad de los cortes de ruta y dieron origen al movimiento piquetero.

FIG. 1. Cuencas, gasoductos y oleoductos, República Argentina, parte continental americana



### ACTIVIDADES

1. Observen el mapa de cuencas petroleras de esta página, donde están marcadas las ciudades afectadas por el cierre de plantas de la década de 1990. Identifiquen otras ciudades petroleras e investiguen en Internet en qué situación quedaron a partir de la privatización. Luego, elaboren un informe sobre la historia de esas ciudades.

## Las consecuencias de la privatización

La primera consecuencia del proceso de reestructuración de YPF fue la implementación del sistema de retiros voluntarios del personal; es decir, un acuerdo que los empleados hacen con la empresa para renunciar a cambio del pago de dinero. Ante la amenaza que representaban los despidos, muchos trabajadores adhirieron a este sistema.

Por su parte, los empleados que no aceptaron este convenio, debieron enfrentarse a dos situaciones. Por un lado, tuvieron que asistir a cursos de capacitación con goce de sueldo, que los alejaban de su lugar de trabajo y evitaban los reclamos colectivos. Por el otro, como parte del proceso de tercerización y con consentimiento del sindicato, se crearon emprendimientos con algunos recursos

humanos expulsados y otros se incorporaron a una red de empresas de servicios que realizaban parte de las actividades que antes correspondían a YPF. Solo aquellos empleados técnicamente más capacitados fueron retenidos en la empresa.

Esta situación repercutió negativamente en la población que vivía en las ciudades petroleras mencionadas, mayormente conformadas por empleados de la industria petrolera.

Así, en estos lugares, surgieron numerosos problemas sociales que implicaron desempleo, emigración y despoblamiento, y no pudieron adaptarse al nuevo contexto de privatización.

Aquellos que defendían la privatización de las empresas, argumentaban que la relación entre YPF y la población debía cambiar hacia una nueva cultura (la del mercado), sin el amparo del Estado. En este sentido, esos trabajadores debían encontrar una nueva forma de subsistencia.

Miles de trabajadores que habían contribuido al poblamiento de muchas zonas del país, pasaron a ser desempleados, sin ayuda del Estado y con grandes dificultades para readaptarse a la nueva realidad. Del mismo modo, mientras la empresa privatizada crecía económicamente, en las regiones petroleras comenzaron los conflictos sociales.

Además, el estancamiento de la economía en la segunda mitad de 1990, impidió transformar esas zonas petroleras en polos de desarrollo que absorbiesen parte de la mano de obra calificada que había sido despedida.

## Los movimientos sociales de desocupados

Luego de la etapa del Estado de Bienestar, durante la cual los trabajadores gozaron de ciertos beneficios otorgados por el Estado, las transformaciones de la década de 1990 afectaron especialmente a las zonas industriales. El quiebre del modelo económico representó una ampliación y complejización de los conflictos. En ese contexto, surgieron nuevas formas de



Pozo petrolífero en la provincia del Chubut. A partir de la privatización de YPF, el capital social de la empresa pasó a manos privadas, mientras que el Estado asumió la deuda hasta el 31 de diciembre de 1990.



protesta, que tuvieron como protagonistas a las poblaciones de las ciudades o pueblos afectados por las políticas neoliberales. Eran ciudades que dependían de la empresa estatal, ya que una de cada cuatro personas vivía del empleo público, y el resto –comerciantes y pequeños productores rurales– en mayor o menor medida dependía de aquel sector para desarrollar sus actividades.

Estas ciudades habían crecido en el marco de un “modelo de civilización territorial”. Así, como consecuencia de la privatización de YPF, surgió el movimiento piquetero, uno de los símbolos de estas luchas populares.

Este movimiento estaba integrado por trabajadores desocupados y era muy heterogéneo. Sus reclamos hacia el Estado estaban relacionados con la creación de nuevos puestos de trabajo y la recuperación de aquellos que se habían perdido con las privatizaciones. Además, solicitaban asistencia y protección social mediante planes de ayuda, hasta la recomposición de la situación laboral.

Estas organizaciones expresaron sus reclamos, principalmente, a través de cortes de ruta, también conocidos como “piquetes”, que impedían la circulación. En estos piquetes participaban trabajadores desempleados, familias y vecinos.

En este contexto de desintegración económica, social, cultural y política en que se en-



*Movimiento de desocupados durante un corte de ruta en General Mosconi, Salta.*

contraban estos trabajadores, la propuesta de los movimientos de desocupados pretendía rescatar la cultura del trabajo.

## La reestatización de YPF

En los últimos años, el sistema energético de la Argentina estaba al límite de su producción y la falta de obras que atendieran a esas demandas paralizó la economía.

Frente a esa situación, en 2012, el gobierno nacional decidió reestatizar la empresa petrolera YPF, retomando su capacidad de decidir sobre las reservas, la producción y la planificación de acciones a futuro para la provisión de la energía en todo el país.

## LOS “PIQUETEROS”

Los movimientos piqueteros nacieron al calor de las puebladas de 1996, en Cutral-Có (Neuquén) y General Mosconi (Salta), como respuesta al cierre de plantas e instalaciones petroleras. Estas organizaciones tienen una base territorial y están formadas por trabajadores desocupados. Su principal manera de manifestarse es a través de cortes de rutas, denominados “piquetes”, que dan su nombre al movimiento. Los grupos que integran este movimiento son diversos.

Entrevistados de las diversas corrientes de este movimiento destacan tres tipos diferentes de organizaciones:

- Aquellas que tienden a limitarse a la obtención de subsidios, en nombre de la emergencia social.
- Las organizaciones que buscan resolver necesida-

des colectivas en las comunidades y barrios donde están implantadas, desde comedores y guarderías escolares hasta la construcción de viviendas.

- Las que, a partir de nuevas redes surgidas en estos movimientos, promueven emprendimientos orientados hacia su autosubsistencia. En estos casos, los subsidios son destinados a sostener actividades productivas diversas y son concebidos como un impulso para las nuevas actividades. Esta economía alternativa a la economía capitalista, basada en el principio de reciprocidad, no es un fenómeno nuevo en el país; por el contrario, revitaliza formas de empresas cooperativas que tienen larga tradición.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). “Los piqueteros”. En: El mapa del desarrollo humano: desigualdad y pobreza en Argentina. Aportes para el Desarrollo Humano de la Argentina 2002.

## Otros combustibles fósiles: conflictos e intereses

El gas natural y el carbón son otros combustibles fósiles muy utilizados en el país. Por ejemplo, parte de la energía eléctrica proviene de plantas térmicas que funcionan con gas natural como insumo. Sin embargo, la producción de estos combustibles genera un debate en torno a sus consecuencias ambientales.

### La producción de gas natural

El gas natural está formado por una combinación de hidrocarburos y otros elementos en estado gaseoso, y también se encuentra mezclado con el petróleo crudo. Es un gas incoloro con gran poder calorífico, por lo cual constituye una fuente de energía eficaz y rentable.

En la Argentina, la creación de la empresa estatal Gas del Estado, en 1946, significó un aumento significativo en la provisión de este recurso. En 1943, solo el 6% de la población recibía el servicio, lo que equivalía a 190.000 usuarios; hacia 1992, la cantidad de usuarios domésticos había aumentado a casi cinco millones. Así, el total de usuarios era equivalente al 45% de la población. En 2013, 8,19 millones de usuarios consumieron un total de 117,574 miles de millones de metros cúbicos de gas natural por día (FIG. 2 y 3).

A partir de la privatización de la empresa estatal Gas del Estado, en 1992, la industria del gas natural en la Argentina comenzó a estar organi-

zada en tres segmentos diferenciados: producción, transporte y distribución.

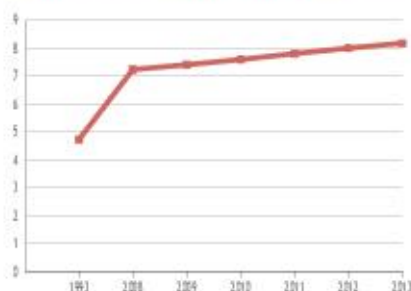
La producción del gas natural pasó a ser una actividad desregulada; es decir, los productores exploran, extraen y comercializan libremente el gas, controlados por la Secretaría de Energía de la Nación. Por su parte, el transporte y la distribución del gas por redes constituyen servicios públicos, de modo que son prestados por empresas privadas, pero están regulados por el Ente Nacional Regulador del Gas.

### Las consecuencias ambientales

El uso de combustibles fósiles tiene muchas ventajas, como su bajo costo y la facilidad de transporte. Sin embargo, tiene un gran impacto ambiental. Sus principales consecuencias son la contaminación del aire y el aumento del efecto invernadero. El dióxido de carbono ( $\text{CO}_2$ ) es el gas que llega a la atmósfera por la quema de combustibles, lo cual contribuye al calentamiento global.

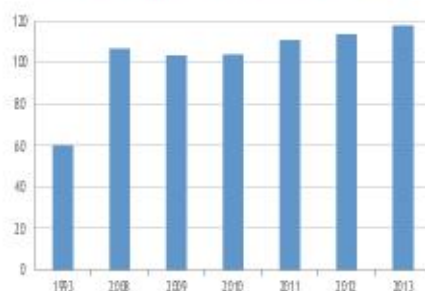
A nivel mundial, existe un debate en torno a la reducción del uso de estos combustibles. A partir de la Conferencia de Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo realizada en 1992, en Río de Janeiro, los países participantes, como la Argentina, comenzaron a trabajar en estas cuestiones. Posteriormente, en la Conferencia de Kyoto de 1997, se firmó un Protocolo donde se fijaron límites a la emisión de gases contaminantes, especialmente para los países desarrollados. Para cumplir con los acuerdos establecidos,

FIG. 2. Evolución de la cantidad usuarios de gas natural en el país, 1993-2013 (en millones)



Fuente: [www.enargas.gov.ar/Publicaciones/Informes/Anual/2013/Index.php](http://www.enargas.gov.ar/Publicaciones/Informes/Anual/2013/Index.php)

FIG. 3. Gas natural entregado en el país, 1993-2013 (miles de millones de  $\text{m}^3/\text{día}$ )





el Estado argentino desarrolla varios programas que apuntan al uso racional de la energía. Además, lleva a cabo diferentes proyectos, como la generación de energías alternativas, como la nuclear, la hidroeléctrica y las llamadas energías renovables (eólica, solar, geotérmica y biomasa).

### La producción de carbón

El carbón se forma a partir de materia orgánica de origen vegetal, acumulada debajo de capas de sedimentos. A lo largo del tiempo, esta materia se transforma y pierde gradualmente su humedad, hasta convertirse en una sustancia sólida con alto contenido de carbono y, por lo tanto, con un alto valor energético.

Este proceso se ha dado especialmente en zonas montañosas. Por ello, las regiones carboníferas de nuestro país se extienden a lo largo de la precordillera y en la zona cordillerana de las provincias de Catamarca, La Rioja, San Juan, Mendoza, Neuquén, Río Negro, Chubut y Santa Cruz. También, se conocen formaciones carboníferas en Salta y Jujuy.

Sin dudas, el yacimiento más importante es el de Río Turbio, en la provincia de Santa Cruz. Este yacimiento concentra el 99% de las reservas de carbón del país. La explotación en Río Turbio se inició en 1941 y estuvo originalmente a cargo de YPF. Más tarde, en 1958, fue creada la empresa estatal Yacimientos Carboníferos Fiscales (YCF), que se hizo cargo de la explotación hasta su privatización, en 1994.



Entrada a los Yacimientos Carboníferos Fiscales de Río Turbio, provincia de Santa Cruz.



Ferrocarril de vía estrecha que transporta el carbón de Río Turbio hasta el puerto de Río Gallegos, en la provincia de Santa Cruz.

Al igual que con YPF, la creación de esta empresa tuvo dos objetivos: por un lado, poblar una región deshabitada hasta ese momento; por el otro, satisfacer intereses económicos relacionados con la producción energética.

Además, acompañó al desarrollo del ferrocarril y la apertura de puertos para el transporte de la producción. En ese momento, la producción de este yacimiento era destinada al abastecimiento de las **centrales termoeléctricas** localizadas en la Ciudad de Buenos Aires. Con la privatización de YCF se produjo una gran transformación tanto en la producción como en la distribución de este combustible.

Hacia el año 2002, debido a fuertes irregularidades en la empresa privada que se había hecho cargo, el Estado decidió recuperarla.

Actualmente, la Argentina se autoabastece de carbón para la producción de electricidad, aunque importa carbón para uso industrial.

### ACTIVIDADES

1. Investiguen sobre el Protocolo de Kyoto y respondan: ¿Qué objetivos se plantearon? ¿Para qué fecha se debían cumplir? ¿Qué países firmaron el acuerdo? ¿Qué sucedió finalmente? Luego, elaboren un informe.
2. ¿Qué camino debería seguir la Argentina en términos energéticos?

## La soberanía de los recursos estratégicos

Las fuentes de energía son necesarias para llevar adelante el proceso de industrialización y producción. La mayoría de los países del mundo consideran que los recursos energéticos deben pertenecer al Estado, ya que son estratégicos para el desarrollo económico.

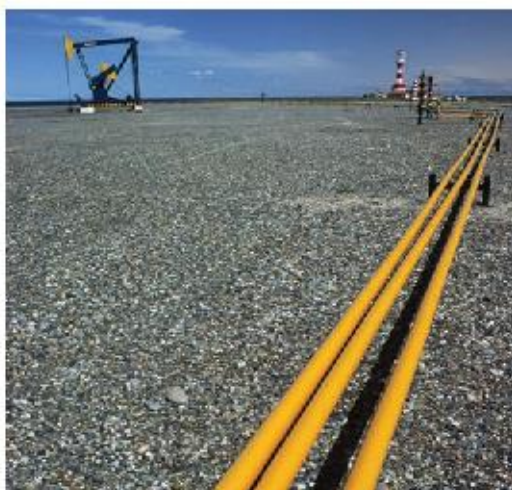
La actividad petrolera en la Argentina alternó entre lo público y lo privado. Desde su descubrimiento, los capitales extranjeros mostraron intención de participar en esta actividad. No todos los gobiernos permitieron la presencia de capitales extranjeros. En este sentido, hubo gobiernos que defendieron la propiedad nacional del recurso y la explotación por la empresa estatal YPF, y otros que se inclinaron por el control federal de los yacimientos y las concesiones privadas. Estas discusiones generaron políticas a corto plazo que no impidieron la planificación de un proyecto a futuro.

En muchos momentos del siglo XX, YPF dio pérdidas debido a los sobrecostos o subsidios y, por lo tanto, no tenía presupuesto para reponer reservas, es decir, realizar trabajos de exploración.

En la actividad petrolera suele ser fundamental el cálculo del valor de reservas que se



Explotación petrolera en alta mar de la empresa estatal de Venezuela PDVSA en la costa de Paria, departamento de Sucre.



El crudo de petróleo que se produce en el sur de la provincia de Santa Cruz es transportado por los oleoductos de empresas privadas.

espera encontrar, en relación con el riesgo y el costo de su exploración, desarrollo, producción y comercialización. Como la existencia de reservas de petróleo o gas está determinada por las características geológicas del lugar, los yacimientos pueden tener diferente dimensión, productividad y costos. Estos yacimientos generan rentas para quienes los explotan.

Los países manejan la propiedad y explotación del petróleo de diversas maneras. Por un lado, puede existir una empresa estatal, como en Arabia, Kuwait, Irak o México, que lleve a cabo toda la actividad, desde explotar el petróleo hasta generar rentas. Por el otro, existen empresas públicas, como en Brasil, Canadá, Colombia, Venezuela o Noruega, que conviven con empresas privadas encargadas de alguna etapa del proceso productivo. En otros países, como en los Estados Unidos, no existe la empresa estatal, o bien se ha privatizado y la propiedad estatal de los yacimientos debe coexistir con un régimen de concesiones privadas, como en la Argentina, Perú o Inglaterra.

En definitiva, cualquiera sea el régimen de explotación, es fundamental observar cómo se reparte la renta obtenida por la explotación del recurso natural, teniendo en cuenta que varía según los precios y las condiciones geológicas del yacimiento.



## El mercado internacional

Para que sea rentable, la actividad debe estar bien administrada. Los precios internacionales y la valoración social que ha alcanzado el petróleo en los últimos años, lo convierten en un recurso natural sumamente importante, teniendo en cuenta que aún sigue siendo la fuente energética más usada por muchos países, incluida la Argentina.

Un país que carece del manejo de este recurso no puede planificar un proyecto energético y, por lo tanto, un crecimiento industrial sostenido.

La Argentina creció económica e industrialmente en los últimos años, lo cual trajo una mayor demanda de consumo energético. La administración privada no estaba realizando las inversiones previstas, afectando la demanda energética. Se produjo una sobreexplotación de los yacimientos en producción, con escasa inversión en exploración, a pesar de los altísimos precios internacionales.

De esta manera, cayó la producción, se agotaron las reservas y se tuvo que recurrir a la importación de petróleo, gas y derivados. La Argentina pasó de ser un país exportador de energía, a tener que importarla, y este factor fue decisivo para que el gobierno decidiera reestatizar la principal empresa petrolera del país.

Desde la reestatización de YPF, más energía se ha volcado al mercado interno. El consumo domiciliario de energía eléctrica se ha incrementado debido al aumento de la cantidad y el uso de electrodomésticos en los hogares del país, como los aires acondicionados. A su vez, el aumento del parque automotor generó más demandas de combustible y derivados del petróleo.

### ACTIVIDADES

I. Debatan entre todos la información sobre Vaca Muerta que se reproduce en esta página.

- ¿Creen que esta formación es importante? ¿Por qué? ¿Para quién?
- ¿Cómo se relaciona con los problemas energéticos?

## YPF Y EL YACIMIENTO DE PETRÓLEO NO CONVENCIONAL

El 10 de mayo de 2011, YPF anunció el hallazgo de una importante reserva de petróleo no convencional o *shale oil* en la provincia del Neuquén.

La reserva, ubicada en la formación Vaca Muerta, se encuentra en la Cuenca Neuquina, al sudoeste del país, y tiene una superficie de 30.000 km<sup>2</sup>, de los cuales YPF posee la concesión de más de 12.000 km<sup>2</sup>.

Los resultados obtenidos permitieron confirmar que Vaca Muerta tiene cuatro propiedades geológicas que la distinguen como una formación de *shale* única en el mundo: importante cantidad de Carbón Orgánico Total (TOC), alta presión, buena permeabilidad y gran espesor.

Vaca Muerta tiene un enorme potencial para la obtención de gas y cuenta con importantísimos recursos de petróleo. En 2015, Vaca Muerta generó 104.000 metros cúbicos de petróleo al mes, equivalentes al 18% del crudo extraído en todo Neuquén.

La formación tiene entre 60 y 520 metros de espesor, lo que permite en algunos casos el uso de perforación vertical, con lo que se reducen significativamente los costos de extracción y mejora la viabilidad económica para la extracción de estos recursos.

Otra ventaja es que se encuentra a una profundidad mayor a los 2.500 metros, muy por debajo de los acuíferos de agua dulce, lo cual hace más segura su extracción y disminuye los riesgos ambientales.

A su vez, a diferencia de lo que ocurre con otras formaciones de *shale*, se encuentra alejada de centros urbanos, lo que facilita notablemente las operaciones. Además, en esta región existe una importante actividad de producción de gas y petróleo convencional, por lo que se cuenta con la infraestructura necesaria para el desarrollo del *shale*.



Fotografía aérea de la formación de Vaca Muerta, en la provincia del Neuquén.

## Las energías alternativas

Además de las energías derivadas de los hidrocarburos, la Argentina se abastece de energía hidroeléctrica y nuclear, y de energías no tradicionales. La proporción que aporta cada una es:

- Gas natural, 47%.
- Petróleo, 40%.
- Energía hidráulica, 6%.
- Energía nuclear, 2%.
- Otras fuentes: carbón, bagazo y leña, 5%.

## La energía hidroeléctrica

La energía hidroeléctrica es la más utilizada dentro de las energías limpias. La mayor parte de esta energía proviene de las centrales hidroeléctricas, especialmente de las represas de Salto Grande, el Complejo Alicurá (conformado por

Alicurá, Piedra del Águila y Collón Curá) y Yacretá, que abastecen a casi la totalidad del sistema (FIG. 4). Estas centrales están ubicadas a grandes distancias del Área Metropolitana de Buenos Aires, el mayor mercado consumidor (FIG. 5). Por ello, la red de distribución de alta tensión es muy compleja. Durante muchos años, el sistema eléctrico tuvo un alcance territorial limitado. A partir de la creación del Sistema Interconectado Nacional (SIN), se logró resolver el problema de conexión entre las zonas de producción de energía y las áreas de mayor consumo. Mediante este sistema, se distribuye casi la totalidad de la energía eléctrica producida en el país. El SIN está compuesto por las centrales generadoras y las empresas de distribución y transmisión.

## La energía nuclear

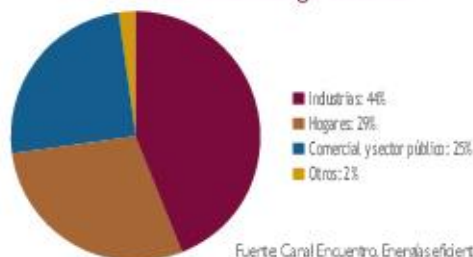
A pesar de ser un tipo de energía muy debatido a nivel mundial, ya que los peligros de accidentes son muy grandes, la Argentina ha desarrollado energía nuclear para transformarla en electricidad. Actualmente, existen tres centrales:

- **Central Nuclear Juan Perón (ex Atucha I):** inaugurada en 1974, en la localidad de Lima, provincia de Buenos Aires, fue la primera central nuclear de América latina destinada a la producción de energía eléctrica.
- **Central Nuclear Néstor Kirchner (ex Atucha II):** también localizada en Lima, aunque comenzó a ser construida en 1981, sufrió varias interrupciones en las obras. La construcción de la central mejora la situación energética del país.
- **Embalse:** ubicada en la localidad de Embalse Río Tercero, provincia de Córdoba, fue inaugurada en 1984.

FIG. 4. Represas y centrales nucleares, República Argentina, parte continental americana



FIG. 5. Consumo de energía eléctrica





## Las energías no tradicionales

Las energías eólica, solar, geotérmica y de biomasa son consideradas energías no tradicionales. Su capacidad de renovación y su bajo nivel de contaminación las convierten en las energías del futuro. Si bien los países más ricos son los que más apuestan al desarrollo tecnológico de estas energías, la Argentina también está impulsando su utilización.

### La energía geotérmica

Desde 1972, se planificaron estudios de prospección en la región de Copahue, provincia del Neuquén, con el propósito de evaluar la potencialidad energética de la zona. Además, se efectuaron algunos estudios en otras áreas del país, como Rosario de la Frontera (Salta), Farallón Negro (Catamarca) y el territorio de la provincia de Jujuy.

Así, se individualizaron siete regiones que presentaban las mejores condiciones para la instalación de infraestructura orientada al desarrollo geotérmico. El aprovechamiento de esta fuente de energía es muy bajo en comparación con las posibilidades técnicas que ofrece. Tal es así que la única instalación para la producción de este tipo de energía en el país se encuentra en el yacimiento de Copahue, y alimenta a las localidades termales y turísticas de Copahue y Caviahue.

### La biomasa

Uno de los aprovechamientos de biomasa de mayor importancia está localizado en la provincia de Jujuy y se destina a la fabricación de carbón vegetal para la industria siderúrgica. Este recurso se obtiene, fundamentalmente, a partir de plantaciones de eucaliptos.

Por su parte, las calderas de los ingenios azucareros utilizan el bagazo (residuo de la caña de azúcar) como fuente de energía.

Otros aprovechamientos son:

- El uso de leña a nivel doméstico en zonas rurales y semirurales.
- El uso de residuos agroindustriales (torta de girasol, cáscara de arroz, etc.) en calderas para producir vapor.
- El uso de residuos de aserradero para generar energía en la industria de la madera.
- La generación de biogás en tambos.

### La energía eólica

A partir de la crisis petrolera de 1973, se inició en el país la investigación para desarrollar la energía eólica. Con la firma de un acuerdo de asistencia técnica con Alemania, se instaló el primer parque eólico, compuesto por cuatro aerogeneradores conectados a la central térmica de la localidad de Río Mayo, en el sudoeste de la provincia del Chubut. Posteriormente, algunas provincias, como Neuquén, Buenos Aires y Catamarca, se sumaron a estos proyectos e instalaron máquinas de pequeña potencia.

A partir del año 1994, con la privatización del servicio eléctrico, varias cooperativas sumaron este tipo de energía. En Comodoro Rivadavia y zonas aledañas, así como en varias localidades de la provincia de Buenos Aires, se instalaron plantas generadoras.



A 17 kilómetros de Comodoro Rivadavia se encuentra el Parque Eólico Antonio Morán, que cuenta con 26 aerogeneradores de energía eólica.

#### ACTIVIDADES

1. ¿Cuáles pueden ser los motivos por los cuales el desarrollo de las energías alternativas aún es escaso?

## Biocombustibles: situación actual y perspectivas

El desarrollo de los biocombustibles ha generado un debate a nivel mundial. Por un lado, se considera necesario reemplazar a los hidrocarburos como principal fuente de energía. Por el otro, la expansión de los biocombustibles requiere de tierras que deberían ser destinadas a la producción de alimentos.

Para generar bioenergía, se pueden utilizar tres tipos de recursos:

- **Biomasa tradicional:** es utilizada en países subdesarrollados, principalmente en zonas rurales. Esta energía es neutra en emisiones de dióxido de carbono.

- **Biomasa para generar electricidad:** es empleada en países industrializados con elevados recursos forestales.

- **Biocombustibles líquidos:** actualmente, proporcionan energía equivalente a 20 millones de toneladas de petróleo.

Los biocombustibles más utilizados son el etanol y el biodiésel. El etanol es empleado en motores que utilizan nafta, mientras que el biodiésel se utiliza en motores con gasoil.

En la Argentina, la producción de biocombustibles viene creciendo de manera sostenida. En 2012, el país fue el primer productor de biodiésel del mundo, pero este lugar



Primera planta generadora de electricidad que utiliza combustible biodiésel, ubicada en San Nicolás, a orillas del río Paraná, provincia de Buenos Aires.

fue ocupado al año siguiente por Indonesia, y la Argentina se posicionó segunda, superando los 3,2 millones toneladas. Actualmente, el biocombustible se envía a Perú y Australia y, principalmente, a intermediarios internacionales que lo mezclan con diésel para volver a venderlo a otros destinos.

Por su parte, el mercado interno de este combustible aumenta. De acuerdo con informes oficiales, en 2011 se vendieron 751.622 toneladas de biodiésel y 131.394 toneladas de bioetanol, en el mercado local.

En este contexto, es importante la asociación entre la Argentina y Brasil. Ambos países mantienen acuerdos de investigación sobre biocombustibles. Bajo el Programa Cooperativo para el Desarrollo Tecnológico Agroalimentario y Agroindustrial del Cono Sur (Procrisur), del cual también participan Bolivia, Chile, Paraguay y Uruguay, los Institutos Nacionales de Tecnología Agropecuaria (INTA) de cada país han realizado importantes avances en la materia.

### LOS ALIMENTOS CONVERTIDOS EN ENERGÍA

Hoy nos hallamos en presencia de una "segunda vuelta" de la mercantilización. Si en la primera, el capitalismo transformó a los alimentos requeridos para sostener la vida humana en mercancías que deben adquirirse en el mercado, mediante esta "segunda vuelta" se produce una desnaturalización de aquellos: los alimentos son convertidos en energéticos para viabilizar la irracionalidad de una civilización que, para sostener la riqueza, incurre en un brutal ataque al medio ambiente y a las condiciones ecológicas que posibilitaron la aparición de la vida en la Tierra. Entre ellas, la posibilidad de proveerse de comida.

Atilio Borón, "Biocombustibles: el porvenir de una ilusión", *Transnational Institute* (mi), mayo, 2007.



## La energía solar

En el país, la mayor parte de la población rural carece de servicio eléctrico. Ante ello, surgió el Proyecto de Energías Renovables en Mercados Rurales (Permer), que busca garantizar el abastecimiento de electricidad a esa población, que alcanza a 1,8 millones de personas.

Mediante este programa, se instalarán paneles solares, especialmente en instituciones públicas. El proyecto está ejecutándose en las provincias de Jujuy, Tucumán, Chubut, Río Negro, Mendoza, San Luis, Corrientes, Santiago del Estero, Chaco, Santa Fe y Córdoba.

### EL INTERCAMBIO ENERGÉTICO EN EL MERCOSUR

El comercio energético regional estuvo mayormente circunscrito al petróleo y derivados y también a la electricidad. En los últimos años ha aparecido también el mercado gasífero, con grandes inversiones a nivel de infraestructura de interconexión.

En cuanto a electricidad, la mayor parte del comercio entre países corresponde a la energía generada por emprendimientos binacionales, pero presenta importantes asimetrías. Paraguay es el único país del Mercosur con un perfil exportador, con base en los excedentes generados por las mega-represas Itaipú y Yacyretá. Por otra parte, los restantes países del Mercosur son netos importadores de electricidad, en particular Uruguay, cuya generación propia tiene un alto componente térmico a partir del petróleo.

La región cuenta con una serie de grandes represas hidroeléctricas sobre los ríos Paraná y Uruguay, y por lo tanto se ha desarrollado una red de interconexión eléctrica que vincula a los países, surgida a partir de la infraestructura creada por los acuerdos binacionales para cada emprendimiento.

El vínculo extrarregional se da con Chile, que depende de la electricidad argentina, y en menor medida con Venezuela, que vende excedentes a Brasil. Las políticas privatizadoras de los noventa permitieron el ingreso de privados en las actividades generadoras, transmisoras y distribuidoras de energía, en especial en la Argentina, por lo cual buena parte del comercio se realiza entre empresas, muchas veces subsidiarias de una misma transnacional. Esto implica la existencia de un comercio que escapa a las políticas nacionales o de los organismos de integración, si se consideran los países que avanzaron con firmeza en los procesos de privatización, como la Argentina y Chile.

*Años de energías renovables. Café Integración Regional.  
www.caféintegración.org.uy/latas/index.php.*

## La promoción estatal

La desarticulación del sector energético en la década de 1990, que implicó la privatización y concesión de empresas públicas, como YPF, Gas del Estado, Servicios Eléctricos del Gran Buenos Aires (SEGBA) y centrales generadoras de energía, produjo una gran crisis.

Cuando las nuevas empresas no cumplieron con los contratos firmados, el Estado debió intervenir en defensa de los usuarios mediante sus entes reguladores, como el Ente Nacional Regulador de la Electricidad (ENRE) y el Ente Nacional Regulador del Gas (Enargas).

A mediados de 2004, se produjo una caída de la oferta energética debido a la falta de inversiones de las empresas privadas. En consecuencia, el Estado tomó diversas medidas para superar la crisis, entre ellas:

- La implementación de un plan para racionalizar el uso de energía, con la promoción de lámparas y artefactos domésticos de bajo consumo.
- La suspensión del servicio eléctrico a las industrias que contaban con tarifa reducida.
- La importación de derivados del petróleo, como el *fuel oil*, desde Venezuela.
- La restricción de las exportaciones de crudo y gas a otros países.
- La exploración de los fondos marinos en busca de yacimientos de petróleo.
- La firma de un acuerdo con Brasil y Venezuela para la construcción de un gasoducto.

### ACTIVIDADES

#### 1. Lean el texto complementario y respondan.

- a. ¿Por qué creen que Paraguay y Venezuela son los países que cuentan con excedente energético? Diferencien cada caso.
- b. ¿Cómo surge el potencial energético de la región? ¿Por qué es importante la integración energética?
- c. Relacionen las políticas privatizadoras de 1990, con las dificultades en la planificación del sector energético a nivel regional.

## EL PETRÓLEO Y SU RELACIÓN CON EL ESTADO. LOS CASOS DE BRASIL Y VENEZUELA

En América latina, la producción de petróleo se concentra en tres países: Venezuela, Brasil y México. La historia petrolera de los tres países está ligada a los intereses de capitales extranjeros que intentaron adueñarse del recurso. En esos tres países, la presencia del Estado logró conservar la propiedad del recurso estratégico para su desarrollo interno. Aquí se analizan los casos de Brasil y Venezuela, por ser parte de la región y estar comprometidos con los proyectos de integración energética junto a la Argentina.

### Venezuela: el mayor productor de petróleo de la región

Petróleos de Venezuela S.A. (PDVSA) es la empresa estatal de Venezuela. Actualmente, se encarga de la exploración, producción, manufactura, transporte y comercialización de hidrocarburos. Esta empresa tiene como objetivo contribuir al desarrollo económico del país, con el recurso energético como principal fuente. Como principio, sostiene que la propiedad de la riqueza del subsuelo nacional pertenece al Estado, tal como lo determina la Constitución Nacional de ese país, y entiende esa propiedad como estrategia nacional para afianzar la soberanía económica y política.

A lo largo de la historia, esta compañía atravesó diversas etapas. Sin embargo, a partir de 1970, tomó una gran importancia a nivel internacional. En esa década, se produjeron una serie de hechos geopolíticos de gran trascendencia internacional, como la crisis energética y el fortalecimiento de la Organización de Países Productores de Petróleo (OPEP). Venezuela es miembro de esta organización y, con cada aumento en el precio del petróleo, mejora su posición en el mercado energético.

En ese contexto, se han aprobado una serie de leyes, que aumentaron los ingresos del país, por ejemplo, la suba del impuesto sobre los ingresos netos petroleros o la fijación estatal de los precios de exportación del petróleo venezolano. Con la promulgación de la Ley sobre Bienes Afectos a Reversión en las Concesiones

de Hidrocarburos, en 1971, el Estado venezolano se propuso recuperar la propiedad de los bienes, instalaciones y equipos petroleros que habían sido concesionados hasta 1983.

Así, la actividad petrolera en el país quedó bajo la responsabilidad de PDVSA. La nueva política petrolera ha mostrado signos inequívocos en la recuperación del papel del Estado en la defensa de los intereses nacionales. La creación del Ministerio de Energía y Petróleo es un reflejo de esa tendencia.

### Petrobras como motor del crecimiento de Brasil

Petrobras nació en 1953, bajo la presidencia de Getúlio Vargas, responsable del gran desarrollo industrial de Brasil. Hacia 1954, la empresa ya estaba funcionando y aportaba el 54% de la energía del país. En 1961, se inauguró la primera estación de servicio de Petrobras, en Brasilia. Luego, en 1968, se inició la exploración de la plataforma submarina y se creó el Centro de Investigaciones y Desarrollo Leopoldo Américo Miguez de Mello (Cenpes), con el objetivo de atender las demandas tecnológicas y consolidar la expansión de Petrobras en el escenario mundial. En 1972, se fundó Braspetro, una subsidiaria creada exclusivamente para las operaciones en el exterior. En 1974, se descubrió la cuenca de Campos, en la costa norte del estado de Río de Janeiro. Esta cuenca se extiende hasta el sur del estado de Espírito Santo y tiene 100 mil kilómetros cuadrados, aproximadamente.



Pronto se convirtió en el mayor estado petrolífero de Brasil, responsable por más de un 80% de la producción nacional de petróleo.

En 1975, se crea el Programa Nacional del Alcohol (Proálcool), para reemplazar los combustibles derivados de petróleo por biocombustibles a gran escala. El reemplazo de la nafta por alcohol redujo la dependencia del país respecto del petróleo importado. Durante la década de 1970, la compañía se expandió mundialmente y se instaló en países como Nigeria o Irak. Luego, durante la década de 1980, continuaron los hallazgos de yacimientos en aguas profundas marinas y la cuenca del Amazonas. En 1990, sus inversiones se expandieron a América del Sur. Ante la inminente crisis energética mundial, Brasil se adelantó a los hechos y ha logrado mantener la producción para abastecer a su mercado interno.

### El proyecto Petroamérica

El gobierno de Venezuela impulsa el proyecto Petroamérica, una propuesta de integración energética de los países del Caribe, Centroamérica y Sudamérica. Al igual que la Unasur, se apoya en los principios de solidaridad y complementariedad de las naciones.

Este proyecto espera satisfacer las necesidades energéticas de la región, a partir del principio de la propiedad estatal de los recursos estratégicos. De esa manera, intenta reducir las asimetrías socioeconómicas que obstaculizan la integración de los Estados.

El desarrollo de esta iniciativa de integración energética tiene varios objetivos, entre ellos:

- Redefinir las relaciones existentes entre los países sobre la base de sus recursos.
- Aprovechar la complementariedad económica, social y cultural para disminuir las asimetrías en la región.
- Disminuir los efectos negativos de los costos de la energía sobre los países de la región, originados por factores especulativos.

- Fortalecer otras iniciativas regionales, como el Mercosur, la Comunidad Andina de Naciones (CAN), la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América (ALBA) y la Comunidad Sudamericana de Naciones (CSN).

Además, Petroamérica plantea la integración de las empresas energéticas estatales de América latina y el Caribe, para instrumentar los acuerdos y realizar inversiones conjuntas en exploración, explotación y comercialización. En Petroamérica, confluyen tres iniciativas de integración energética: Petrosur, que agrupa a la Argentina, Brasil, Venezuela y Uruguay; Petrocaribe, formado por 14 países de la región caribeña, y Petroandina, que abarca a los países de la Comunidad Andina de Naciones (Bolivia, Ecuador, Colombia, Perú y Venezuela).

Todas estas empresas, junto a Petroamérica, trabajan en conjunto para lograr acuerdos de cooperación específicos en materias como:

- Suministro de crudo y productos.
- Intercambio de bienes, servicios, desarrollo de infraestructura y financiamiento.
- Diseño, construcción y operación conjunta de refinerías, facilidades de almacenamiento y terminales.
- Comercialización conjunta de crudos, productos, GUP, asfaltos y lubricantes.
- Transporte y logística.
- Exploración y explotación conjunta de petróleo y gas.
- Procesamiento y comercialización de gas.
- Petroquímica.
- Políticas públicas.

#### ACTIVIDADES

1. Investiguen la historia y actualidad petrolera de México. Establezcan semejanzas y diferencias con la actividad en la Argentina, Venezuela y Brasil. Luego, escriban un informe que contenga una opinión sobre la relación entre el desarrollo energético y económico de esos países.

## PREGUNTAS DE REPASO

1. ¿Cuáles fueron los tres espacios fundamentales creados por YPF? Expliquen cada uno de ellos.
2. ¿Cómo fue el proceso de privatización de YPF? ¿Y el de reestatización?
3. ¿Cómo se concentra la actividad petrolera actualmente?
4. ¿Qué tipo de actividades generó YPF en las localidades donde tenía presencia?
5. ¿Por qué hubo tanta resistencia a la privatización de YPF? Justifiquen.
6. ¿Por qué les parece que la historia de YCF es similar a la de YPF?
7. ¿Cuál es el debate en torno a los combustibles fósiles?
8. ¿Por qué algunos recursos son considerados estratégicos?
9. ¿Cuál es la energía alternativa más utilizada? ¿Por qué?
10. ¿Qué ventajas y desventajas presentan los biocombustibles?

## GLOSARIO

- **Central termoeléctrica:** es una instalación para la generación de energía eléctrica a partir de la energía liberada en forma de calor, mediante la combustión de combustibles fósiles.
- **Cuenca sedimentaria:** áreas de la corteza terrestre en las que se produce la acumulación de sedimentos, transportados por el agua, el viento u otros medios. Tiene una extensión y dimensión variable, pero abarca varios kilómetros.
- **Modelo fordista:** modelo de producción industrial, aplicado a partir de 1930 por Henry Ford en su fábrica de automóviles. Mediante la producción en serie, la especialización del trabajo y fuentes de energía baratas, el modelo fordista permitió la producción de bienes durables y económicos a gran escala.
- **Refinerías:** plantas donde se procesa el petróleo y se lo transforma en productos derivados que pueden ser comercializados.

## LOS PROTAGONISTAS



**Enrique Carlos  
Alberto Mosconi  
(1877-1940)**

Mosconi fue un militar e ingeniero argentino, pionero en la organización de la exploración y explotación del petróleo en la Argentina.

En 1896 ingresó a la carrera de Ingeniería de la Universidad de Buenos Aires, que finalizó en 1901 con el título de Ingeniero Civil. En esos años de estudio dirigió una comisión de relevamientos y estudios topográficos en Mendoza.

Dos años más tarde, obtuvo el título de Ingeniero Militar.

En 1907 se comenzó a perforar la cuenca del golfo San Jorge en busca de hidrocarburos y, el 12 de diciembre de ese año, comenzó a salir un líquido aceitoso, burbujeante, con olor a kerosene, conocido como el "oro negro".

Luego, en 1922, Mosconi fue nombrado Director General de Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPF), cargo que ocupó por ocho años. Desde allí, se dedicó al desarrollo y exploración de petróleo, y remarcó la necesidad de defender los yacimientos petrolíferos frente a las compañías extranjeras.

Entre los años 1927 y 1928 Mosconi recorrió América latina con el objetivo de informar a las autoridades extranjeras sobre la experiencia argentina con el petróleo.

Así es como Mosconi se convirtió en una de las personas más importantes en la historia de la industrialización y urbanización del país.



## Lectura, análisis y sistematización de la información

1. Lean el siguiente texto elaborado por la Secretaría de Energía de la Nación, y resuelvan las consignas.

## Tipos de centrales eléctricas

Los diferentes tipos de centrales eléctricas dependen de las distintas materias primas empleadas para obtener la energía eléctrica. Se diferencian en la energía potencial primaria que origina la transformación.

**Hidráulicas o hidroeléctricas:** el costo de construcción de estas centrales es elevado pero se compensa con los bajos gastos de explotación y mantenimiento. Por esto, las centrales hidráulicas son más rentables en comparación con las demás. Estas centrales suelen ubicarse lejos de los grandes centros de consumo y el lugar de asentamiento de las mismas está condicionado por las características del terreno. El agua es retenida, encauzada y controlada. Luego acciona las turbinas hidráulicas como consecuencia de la energía cinética o la presión que ha desarrollado en su descenso.

**Nucleares:** la producción se logra mediante la transformación previa de la energía nuclear. Un combustible nuclear —el uranio— y un reactor nuclear reemplazan a los combustibles y a la caldera de la central térmica. En el reactor tiene lugar la fisión del uranio (rotura en cadena de los núcleos de los átomos de este elemento químico) que, al liberar una gran cantidad de energía, origina el calor preciso para la obtención del vapor de agua. Los tres combustibles fisionables son: uranio 235, plutonio 239 y uranio 233. El primero de estos combustibles es el único que se encuentra disponible en la naturaleza. Las centrales nucleares o termonucleares utilizan las turbinas de vapor como máquinas motrices. El reactor y los sistemas de instalación deben ser sometidos a una continua refrigeración, por lo tanto, la localización de estas centrales depende de la disponibilidad de caudales de agua de valor determinado y regular.

**Geotérmicas:** las altas temperaturas que existen en el interior de la Tierra producen un vapor natural a 200°C aproximadamente. Esta energía térmica acciona directamente las turbinas de vapor de las centrales geotérmicas. El subsuelo terrestre es una reserva de energía práctica-

mente inagotable, pero es de difícil acceso y por lo tanto poco aprovechable.

**Eólicas:** estas centrales utilizan los vientos para generar la energía eléctrica. Su utilización se limita a situaciones especiales, debido a que tienen un elevado costo. El viento puede ser aprovechado a partir de ciertas velocidades, solo en las centrales eólicas de un tamaño considerable. Los aerogeneradores o turbinas eólicas son aquellas máquinas que superan algunas decenas de kW. Aún se desconoce la manera de regular la producción que estas máquinas aportan.

**Solares o heliotérmicas:** en un primer procedimiento, la energía luminosa y térmica proveniente del Sol en forma de radiación electromagnética es transformada en energía eléctrica mediante el empleo de células. La irradiación solar equivale a 1 kW/m<sup>2</sup> siempre que el tiempo se encuentre despejado. La obtención de este tipo de energía es muy irregular, debido a que depende de las variaciones horarias y estacionales y de las modificaciones en la nubosidad.

**Hidrotérmicas:** estas centrales producen la energía a través del aprovechamiento de la energía térmica de grandes extensiones de agua. El lugar de emplazamiento de estas centrales suele ser en los mares y océanos.

**Térmicas:** estas centrales producen energía por distintos combustibles: carbón mineral, *gas oil*, *fuel oil* y gas natural. La energía eléctrica surge como consecuencia de la combustión de algún componente. La proximidad a un yacimiento de carbón, a una refinería de petróleo o a un grupo industrial son algunos de los condicionantes del lugar donde estas centrales pueden ubicarse. El vapor de agua producido en una caldera posibilita el funcionamiento de las turbinas de vapor al hacer girar el eje de las máquinas. En el caso de que las turbinas sean accionadas por gas, se trata de turbinas de gas.

Secretaría de Energía de la Nación,

- Elaboren un mapa conceptual con la clasificación de las centrales y las características de la generación de energía.
- De acuerdo con la información, indiquen a qué tipo de central corresponden las siguientes afirmaciones:
  - Estas centrales presentan una serie de dificultades económicas y técnicas. Los rendimientos obtenidos son bajos en comparación con las centrales anteriores.
  - Estas centrales se construyeron para aprovechar al máximo los recursos energéticos naturales, pero presentan un alto costo de construcción y una escasa prestación de energía eléctrica.
- Además de la información aportada en el capítulo, investiguen en qué zonas del país se están desarrollando estas energías. Elaboren un mapa sobre energías alternativas.



# 3

## LA CONCENTRACIÓN DE INDUSTRIAS Y SERVICIOS

En la economía argentina, los sectores industriales y de servicios conforman una parte importante del PBI y de los puestos de trabajo. El proceso de industrialización se vio acompañado por el crecimiento de las grandes ciudades, que reforzaron la centralidad del Área Metropolitana de Buenos Aires (AMBA).

En la Argentina, la industrialización se inició luego de la década de 1930, aunque con anterioridad a esa década ya existían algunas actividades industriales destinadas al procesamiento de los productos agropecuarios, como los saladeros y frigoríficos. Estas actividades permitían mejorar los productos primarios para exportación.

Pero el proceso de industrialización propiamente dicho comenzó luego de la crisis mundial de 1929, cuando los países centrales adoptaron medidas económicas proteccionistas, cerraron sus fronteras a las materias primas importadas y dejaron de exportar manufacturas. A partir de ese momento, para reemplazar a las manufacturas que antes provenían del exterior y equilibrar la balanza comercial, la Argentina debió comenzar a producir manufacturas propias a partir de sus productos agropecuarios y minerales.

De esa manera, se inició a una etapa sustitutiva de importaciones, fuertemente influida por el contexto internacional.

La industrialización por sustitución de importaciones se desarrolló en dos fases. En la primera, se fundaron industrias de bienes de consumo, es decir, destinados al mercado interno, hasta entonces caracterizado por la presencia de un pequeño grupo de familias ricas y una clase baja muy numerosa. Estas industrias fueron financiadas por la clase terrateniente, que aportó las ganancias obtenidas por las actividades agropecuarias.

La tecnología y el modelo productivo fueron importados desde Gran Bretaña. Así, se adoptó el fordismo, un sistema que ya estaba sufriendo modificaciones en su país de origen.

Esta fase industrial estuvo caracterizada por la tecnología simple y la mano de obra poco calificada. Hasta la década de 1940, los trabajadores industriales eran sobreexplotados, lo cual permitía acumular grandes ganancias a los empresarios. A partir de la aprobación de diversas leyes laborales, impulsadas por el legislador socialista Alfredo Palacios, el gobierno de Juan Domingo Perón promovió mejoras laborales que cambiaron la calidad de vida de los trabajadores urbanos y rurales, y generaron un mercado de consumo inexistente hasta ese momento.

Durante la Segunda Guerra Mundial, la Argentina debió comenzar a fabricar bienes de capital (maquinarias y equipamiento), ya que Europa y Estados Unidos restringieron sus exportaciones. El desarrollo de la industria pesada ayudó a evitar la dependencia con respecto a las importaciones desde otros países.

La segunda fase de industrialización se inició en la década de 1960. Bajo el modelo fordista, la producción de bienes de capital permitió el crecimiento de empresas nacionales y extranjeras. Las grandes industrias impulsaron el desarrollo de miles de pequeñas y medianas empresas (PYMES), que fabricaban insumos o bienes intermedios.



## El rol del Estado entre 1930 y 1976

En el país, se desarrollaron principalmente las industrias siderúrgica, petroquímica, metalmeccánica, textil, automotriz y alimentaria. Sin embargo, no lograron alcanzar el nivel de industrialización de los países centrales. En el período comprendido entre 1930 y 1976, el Estado fue un impulsor clave de la industrialización y creó una serie de empresas públicas que acompañaron el desarrollo industrial. Es el caso de Sociedad Mixta Siderurgia Argentina (Somisa), principal productora de acero, y Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPF), dedicada a la producción de petróleo y derivados.

Además, el Estado impulsó la ampliación del mercado interno y, como consecuencia, el aumento de la demanda de bienes industriales. Así, los trabajadores fueron capaces de adquirir productos a los cuales antes no tenían acceso. Las mejoras salariales y el bajo costo de los productos, especialmente de los electrodomésticos, contribuyeron a mejorar la calidad de vida de los trabajadores y al crecimiento progresivo de la "clase media".

El Estado acompañó ese crecimiento con planes de promoción industrial y crédito para empresas, y la creación de escuelas técnicas y universidades, y organismos oficiales, como el Instituto Nacional de Tecnología Industrial (INTI). Asimismo, se desempeñó como intermediario entre los trabajadores, cada vez más sindicalizados, y los empresarios.

Durante este período, la instalación de una gran cantidad de industrias impulsó el traslado de población desde otras zonas del país. Muchos de estos migrantes internos habían sido expulsados del campo, donde se había iniciado un proceso de maquinización de las tareas rurales.

Las grandes fábricas demandaban obreros industriales. Así comenzaron a llegar miles de personas desde el campo, pueblos y ciudades pequeñas, y también desde los países limítro-

fes, atraídas por las ofertas laborales de las industrias locales. A raíz de este incremento de la población urbana, las ciudades crecieron en extensión y sumaron barrios periféricos, así como nuevas trazas para el transporte y los servicios públicos. Estos barrios, llamados "barrios obreros", muchas veces eran construidos por cooperativas, sindicatos o por el Estado mismo.

La Ciudad de Buenos Aires y sus alrededores, junto a Córdoba y Rosario, sufrieron una gran transformación urbana, que permitió el asentamiento de estos nuevos pobladores. El denominado frente fluvial —la franja territorial que une San Lorenzo (Santa Fe) y La Plata (Buenos Aires)— se urbanizó al ritmo de la industrialización. Sin embargo, en muchos casos, este crecimiento fue absolutamente desordenado y sin planificación. Así, aparecieron las llamadas "villas de emergencia", que nacieron como asentamientos precarios de viviendas transitorias o de emergencia. Sin embargo, por la falta de viviendas en las grandes ciudades, estas villas se convirtieron en lugares definitivos de residencia. Por ello, algunos gobiernos han intentado derribarlas, mientras que otros han contribuido a mejorarlas a partir del otorgamiento de títulos de tierra, la apertura de calles y la incorporación de servicios.



Vista general de las obras del Barrio Los Perales, luego llamado Manuel Dorrego, construido entre 1947 y 1949 en Mataderos, Ciudad de Buenos Aires, Argentina.

## La concentración y extranjerización del sector industrial

Desde el golpe militar de 1976, el sector manufacturero local perdió más de 20.000 establecimientos fabriles. De ese modo, entre 1976 y 1983, el producto bruto del sector cayó un 20%, la ocupación disminuyó un 40% y el peso relativo de la producción manufacturera en el conjunto de la economía se redujo un 28%.

Estos impactos no fueron homogéneos en todos los sectores. Algunas ramas productivas pudieron escapar a este proceso de achicamiento, mientras que otras salieron beneficiadas. Las pymes fueron las menos favorecidas, mientras que las grandes empresas hasta pudieron estatizar sus deudas, es decir, fueron absorbidas por el Estado. Así, un número reducido de grupos económicos locales y extranjeros pudieron reestructurarse mediante una **estrategia de integración y diversificación** productiva. Con ayuda del Estado, se vieron beneficiados por políticas de promoción industrial, compras estatales, privatizaciones de empresas públicas y relaciones con el sistema financiero.

En la década de 1980, los grupos empresarios favorecidos por la dictadura militar siguieron obteniendo los mismos beneficios y continuaron acumulando capital. La concentración económica se dio especialmente en las

ramas de bienes de uso intermedio, como celulosa y papel, cemento, petroquímica y siderurgia. A pesar de la ayuda estatal, se produjo un proceso de descapitalización del sector, es decir, no hubo inversión por parte de los empresarios. Sin embargo, algunas grandes empresas lograron exportar sus productos.

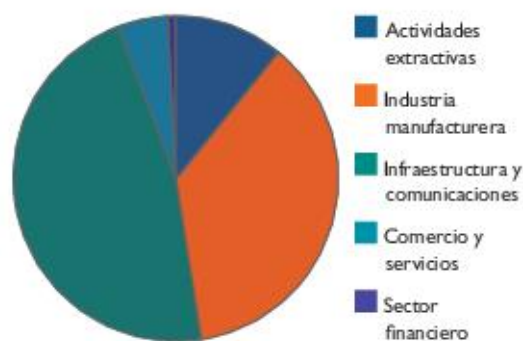
En los años noventa, la política industrial del Estado siguió promoviendo la concentración y extranjerización. Entre los años 1991 y 1995, la concentración de la propiedad industrial estuvo asociada con una expansión de las empresas líderes, mientras que, durante los años 1995 a 1998, se relacionó con los cambios de propiedad centrados en la extranjerización del sector.

El plan de privatizaciones de empresas públicas llevado a cabo en esta etapa tuvo como principales beneficiarios a los mismos grupos empresarios que habían sido favorecidos en las décadas anteriores. Así, nuevos operadores transnacionales y bancos extranjeros invirtieron en distintos sectores de la economía nacional. Dentro del sector industrial, las principales inversiones se dieron en las ramas alimentaria, petroquímica y automotriz.

De esa manera, esta profundización de la concentración industrial castigó a muchas empresas medianas y pequeñas. Por ejemplo, entre 1993 y 1998, el PBI se expandió a un ritmo promedio anual del 4%, mientras que el sector manufacturero descendió del 18,2%, en 1993, al 17,1%, en 1998. Durante esta década, se consolidó un tipo de industria asociada a la explotación de los recursos naturales, como la producción de alimentos y bebidas, y a los sectores asociados al poder, como la industria automotriz y la fabricación de ciertos *commodities* industriales (FIG. 1).

El bajo desempeño del sector industrial en esta década estuvo ligado a la desintegración de la producción fabril, iniciada durante la dictadura. La apertura a la importación de ese período implicó el cierre o la transformación de muchas empresas en **ensambladoras** de componentes importados.

FIG. 1. Destino sectorial de la Inversión Extranjera Directa, 1990-1998



Fuente: Cintia Russo, *Transformaciones del escenario de la Argentina del nuevo milenio: políticas y distribución regional de las inversiones extranjeras*, Instituto de Geografía, Facultad de Filosofía y Letras, UBA, Buenos Aires, 1999.



## Las ramas productivas industriales y de servicios

De acuerdo a las actividades desarrolladas, las empresas pueden clasificarse en:

**1. Industriales:** dedicadas a la producción de bienes a partir de la transformación y/o extracción de materias primas. A su vez, se clasifican en:

- **Extractivas:** dedicadas a la extracción de recursos naturales.
- **Manufactureras:** transforman las materias primas en productos terminados y pueden ser productoras de bienes de consumo final o de capital.
- **Agropecuarias o agroindustrias:** realizan una primera transformación de las materias primas; generalmente se ubican cerca de las zonas de producción.
- **Comerciales:** actúan como intermediarias entre el productor y el consumidor, y su función primordial es la compra-venta de productos terminados; pueden ser clasificadas en mayoristas o minoristas.

**2. Servicios:** son aquellas que prestan un servicio a la comunidad, como servicios públicos domiciliarios (comunicaciones, energía, agua), servicios privados (administrativos, contables, jurídicos), transporte, turismo, instituciones financieras, educación, salud, entre otros.

De acuerdo con el origen del capital y a quién las administre, se clasifican en:

- **Estatales:** pertenecen íntegramente al Estado, quien las administra.
- **Públicas:** pertenecen al Estado, aunque pueden estar administradas por privados; su finalidad es satisfacer necesidades sociales.
- **Mixtas:** implican la coparticipación entre el Estado y los privados para producir bienes y servicios.
- **Privadas:** el capital es propiedad de inversionistas privados y su finalidad es obtener rentabilidad; según su propiedad, pueden ser nacionales o extranjeras.

La Argentina produce una gran variedad de productos manufacturados. Las ramas indus-

triales que producen mayor valor agregado son las que elaboran alimentos y bebidas, así como las que fabrican maquinarias y equipos, productos químicos, metales y productos elaborados con metales. El Estimador Mensual Industrial (EMI) es un cálculo del INDEC que mide el desempeño del sector manufacturero (FIG. 2).

## Los servicios públicos

En la década de 1990, los servicios públicos fueron vendidos a empresas privadas para su administración. De todos modos, por las características de estos servicios y la necesidad de su funcionamiento permanente, el Estado cuenta con entes reguladores que controlan a las empresas y los servicios que prestan, como la Comisión Nacional de Comunicaciones (CNC), la Comisión Nacional de Regulación del Transporte (CNRT), el Ente Nacional de Obras Hídricas de Saneamiento (Enohsa), el Ente Nacional Regulador del Gas (Enargas) y el Organismo Regulador del Sistema Nacional de Aeropuertos (ORSNA).

FIG. 2. Variaciones porcentuales del EMI con respecto a los valores del año 2006

| Año  | Variación (%) |
|------|---------------|
| 2007 | 107,6         |
| 2008 | 112,9         |
| 2009 | 113           |
| 2010 | 124           |
| 2011 | 132,1         |
| 2012 | 130,6         |
| 2013 | 130,3         |
| 2014 | 127           |

Fuente: [www.indec.mecon.gov.ar](http://www.indec.mecon.gov.ar)

## ACTIVIDADES

1. ¿Por qué creen que la dictadura militar inició un proceso de desindustrialización? ¿Quiénes fueron los principales beneficiarios? Debatan y registren las conclusiones.

2. Busquen ejemplos de los distintos tipos de empresas industriales y de servicios que existan actualmente en la Argentina.

## Las condiciones espaciales para la producción industrial

Existen diversos factores para la localización industrial, relacionados principalmente con la cercanía a los mercados consumidores, las materias primas y la oferta laboral.

En los últimos años, a medida que las empresas se especializaban, esa localización fue sumando otros factores. En este sentido, las industrias tecnológicas no siguen los mismos patrones de localización que una industria que elabora productos más sencillos, como muebles. El tejido industrial previo, la capacitación de los trabajadores, el acceso al mercado externo, la cercanía a universidades y centros de investigación, la red de comunicaciones, son elementos a evaluar a la hora de instalar una industria tecnológica.

La promoción del Estado, a través de la instalación de parques industriales o de reducciones impositivas, también constituye un factor importante para la localización industrial.

En la Argentina, los factores de localización han variado, de acuerdo a la posición de la producción industrial frente al mercado mundial y el modelo adoptado (fordismo o toyotismo) (FIG. 3).

Tradicionalmente, la localización industrial en el AMBA estuvo relacionada con diversas cuestiones, que explican la concentración demográfica y económica, tales como:

a) La presencia del puerto de Buenos Aires y la alta dependencia de los bienes importados (bienes de capital y materias primas).

b) La distribución del sistema de transporte marítimo, fluvial y terrestre.

c) La creación de una fuerte infraestructura de servicios (hospitales, escuelas, transportes urbanos, energía eléctrica).

Así, la concentración de la actividad económica y la población consolidó un mercado local de consumo que, a su vez, atrajo a nuevas empresas. Frente a esa concentración y ante la falta de políticas de descentralización, en la década de 1960, el 34% de la población, que representaba el 54% de los puestos laborales industriales, vivía en el AMBA. De los 19 partidos del AMBA, 13 podían considerarse industrializados.

En la misma década, fuera del AMBA, el proceso industrial se hacía fuerte en:

1. El área territorial conformada por Tandil, Olavarría y Benito Juárez, en la provincia de Buenos Aires, especializada en industrias metálicas y de minerales no metálicos.

2. Un grupo de departamentos en el norte y el sur de la provincia de Mendoza, especializados en la industria agroalimentaria.

3. Una gran área territorial entre Córdoba y Santa Fe, productora de alimentos, maquinarias y equipos, y productos de metal.

4. Los partidos de Rawson y Viedma, en la provincia del Chubut.

FIG. 3. Industrialización por provincias, parte continental de la República Argentina





## El rol del Estado en la promoción industrial

En la Argentina, las políticas de promoción industrial comenzaron durante la década de 1940. Estas políticas apuntaron a fomentar el desarrollo industrial en distintas zonas, a partir de la promoción regional, e incentivar un tipo de industria en particular, mediante la promoción sectorial.

Inicialmente, esta política fue implementada a través de la protección arancelaria para bienes de consumo. Posteriormente, a fines de 1950, la promoción industrial sectorial apuntó a grandes proyectos de las industrias siderúrgica, petroquímica, automotriz, y de celulosa y papel. Ya en esa época, comenzó a registrarse una fuerte tendencia hacia un modelo de organización territorial excesivamente concentrado. La primera política orientada a la desconcentración se aplicó en 1964, mediante la cual se excluía de los beneficios promocionales a la Capital Federal y el Gran Buenos Aires. Así, se favorecía la promoción de aquellos sectores que elaboraban productos a partir de materias primas regionales. Siguiendo esta política, en 1973, se prohibió la localización de nuevas industrias en la Capital Federal.

El gobierno militar y el de Raúl Alfonsín siguieron con la misma política. Ambos alentaron el desarrollo regional con la instalación de industrias en el interior del país y a través del fomento de nuevas actividades industriales en áreas de fronteras. A mediados de 1980, las políticas vigentes impulsaron la industrialización en las provincias de La Rioja, San Luis, Catamarca, San Juan y Tierra del Fuego.

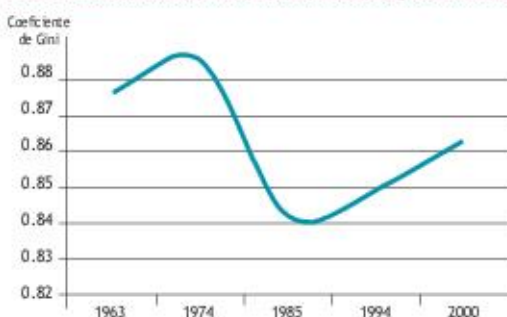
De esa manera, se aplicaron beneficios sectoriales y territoriales. El régimen de promoción industrial-sectorial se basó en la exención de aranceles, beneficios tributarios para la industria y los inversionistas, beneficios adicionales para la exportación y restricciones temporarias para las importaciones de bienes competitivos. En cambio, la promoción industrial-territorial solo ofreció exenciones arancelarias y beneficios tributarios para la industria

y los inversionistas. En el caso de Tierra del Fuego, también se sumaron beneficios para la exportación, así como otros beneficios para las compras y ventas realizadas en el territorio continental.

El proceso de industrialización en San Luis, San Juan, La Rioja, Catamarca, Neuquén, Chubut y Tierra del Fuego comenzó a ser registrado a partir del censo económico de 1984. Posteriormente, otros estudios han mostrado que, en general, las pequeñas y medianas empresas se acogieron al régimen de promoción regional o territorial, mientras que las grandes empresas prefirieron la promoción sectorial.

Además, un aspecto positivo de estos regímenes fue la descentralización industrial, aunque con un alto costo fiscal. Por eso, los resultados a largo plazo de la promoción industrial están en duda. Actualmente, solo el 14% de la mano de obra industrial total se localiza en territorios de "nueva industrialización", mientras que un 56% se ubica en los territorios de "antigua industrialización" (FIG. 4).

FIG. 4. Concentración territorial industrial, 1963-2000



Fuente: Vicente Donato, "Políticas públicas y localización industrial en Argentina", *Revista de la CEPAL*, Volumen I, N° 0, junio de 2007.

### ACTIVIDADES

1. ¿Los objetivos de la promoción industrial se cumplieron? Justifiquen su respuesta.
2. Investiguen cuáles son los regímenes de promoción vigentes, a qué sectores y/o territorios están dirigidos y cuáles son los requisitos solicitados por el Estado. Elaboren un informe que incluya una opinión personal sobre esta política pública.

## Los grandes grupos económicos

Varias empresas de origen argentino crecieron durante el modelo de industrialización por sustitución de importaciones, mientras que otras lo hicieron a partir de la última dictadura militar. En muchas ocasiones, el Estado, como promotor, ha beneficiado a ciertos grupos económicos locales y extranjeros. Del mismo modo, las empresas contratadas por el Estado para realizar obras de infraestructura, como rutas, escuelas o represas hidroeléctricas, muchas veces se han enriquecido a partir de esos contratos.

Estos grandes grupos económicos participan en actividades diversificadas, es decir, tienen negocios en varios sectores de la economía, como la producción agropecuaria, extractiva, financiera y manufacturera. En cambio, ha sido escasa su participación en la industria y las exportaciones metalmecánicas, donde las empresas extranjeras son más numerosas.

Si se tiene en cuenta la participación de los distintos tipos de empresas en la producción industrial y las ventas, se desprende que, dentro de

Los grandes grupos económicos

|                                 |  |
|---------------------------------|--|
| • Aceitera General Deheza (AGD) | • Industrias Metalúrgicas Pescamona (IMSA) |
| • Alpargatas                    | • José Cartellone Construcciones Civiles   |
| • Aluar                         | • Ledesma                                  |
| • Arcor                         | • Pérez Companc                            |
| • Astra                         | • Renault Argentina                        |
| • Bagó                          | • Roberts                                  |
| • Bemberg                       | • Roggio                                   |
| • Bulgheroni                    | • Román                                    |
| • Bunge & Born                  | • Sancor                                   |
| • Clarín                        | • Sidus                                    |
| • Eurnekian                     | • Sociedad Comercial del Plata             |
| • Fortabat                      | • Socma                                    |
| • Galicia                       | • Techint                                  |
| • Garovaglio & Zorraquín        | • Velox                                    |

Fuente: Eduardo Luis Fracchia, Grupos económicos en la convertibilidad: análisis de su comportamiento a partir de un estudio de casos, Universidad Austral, 2002.



Vista de la planta industrial de Aluar, en la provincia del Chubut, la única empresa productora de aluminio primario en la Argentina y una de las mayores en América latina.

las 200 firmas industriales más grandes del país, los grandes grupos económicos nacionales pasaron de tener 34 empresas, en 1976, a 56, en 1983. Por otra parte, las firmas nacionales que no pertenecían a estos grandes grupos, se redujeron de 56 a 44. Además, se han identificado 33 grandes grupos económicos nacionales, que poseían 665 empresas, y 29 empresas extranjeras con actividades diversificadas en el país, que tenían 426 firmas entre los años 1986 y 1987.

Gracias a la diversificación de las actividades, los grandes grupos económicos y algunas empresas extranjeras pudieron seguir obteniendo grandes ganancias a pesar de los vaivenes y las sucesivas crisis de la economía argentina. También, han logrado acceder a financiamiento internacional y local.

Utilidad de las 100 mayores empresas del país, entre 2011 y 2013 (en millones de pesos)

| Empresas                 | 2011    | 2012    | 2013    |
|--------------------------|---------|---------|---------|
| 4 empresas más grandes   | 19.381  | 13.435  | 25.473  |
| 8 empresas más grandes   | 23.420  | 19.670  | 42.163  |
| 20 empresas más grandes  | 39.873  | 37.420  | 68.482  |
| 50 empresas más grandes  | 62.472  | 63.658  | 100.681 |
| 100 empresas más grandes | 79.864  | 84.163  | 100.681 |
| Total 500 empresas       | 116.817 | 124.088 | 158.254 |

Fuente: INEC, Encuesta Nacional a Grandes Empresas, 2013.



## Las empresas multinacionales argentinas

Desde fines del siglo XIX, las empresas argentinas más tradicionales han sido las primeras en invertir en el exterior. Empresas como Alpargatas, Bunge & Born, Siam Di Tella, Quilmes y Águila-Saint, fueron pioneras por su presencia en varios países de América latina. Posteriormente, se sumaron Techint, YPF, Pérez Companc, Arcor, Bagó e IMPSA, entre muchas otras. Hacia la década de 1970, la presencia argentina en los países emergentes era muy importante.

En la década de 1980, la crisis de la deuda redujo esta participación, que se vio opacada por las inversiones asiáticas.

La situación volvió a cambiar hacia 1990, como resultado de la estabilización, el crecimiento y las reformas económicas llevadas adelante en la Argentina, que consolidaron el crecimiento de grandes grupos económicos locales.

La crisis de 2001 generó una breve interrupción en los flujos de inversiones, tanto entrantes como salientes, pero, hacia 2003, estos flujos volvieron a crecer.

La Argentina sigue siendo un receptor de inversión extranjera directa (IED). Sin embargo, las empresas argentinas han ampliado sus inversiones en el exterior, al punto de pasar de alrededor de 6.100 millones de dólares, en 1990, a 21.100 millones, en 2000, y 26.900 millones, en 2007. De esa manera, la Argentina es uno de los principales inversores externos de América latina, por debajo de Brasil y México, y casi al mismo nivel de Chile. Las estrategias para entrar a los mercados internacionales son, principalmente, la compra de empresas locales y el *joint venture*, tal como se conoce a la asociación con compañías locales.

Los sectores de la economía donde invierten las empresas multinacionales argentinas son, principalmente, las industrias de metales básicos, alimentos, productos farmacéu-

ticos, ingeniería civil y producción agropecuaria. También se invierte en sectores más dinámicos, como la producción electrónica y química, los servicios de tecnología de la información, la recolección y el tratamiento de residuos, y las actividades de investigación y desarrollo.

Empresas multinacionales argentinas, 2008

|       | EMPRESA                  | INDUSTRIA                             | ACTIVOS EXTERNOS<br>(en millones de dólares) |
|-------|--------------------------|---------------------------------------|--|
| 1     | Techint                  | Conglomerado                          | 17.406                                       |
| 2     | Arcor                    | Alimentaria                           | 491  |
| 3     | IMPSA                    | Maquinaria y equipo                   | 300  |
| 4     | Grupo Bagó               | Farmacéutica                          | 192  |
| 5     | Molinos Río de la Plata  | Alimentaria                           | 190  |
| 6     | Grupo Los Grobo          | Agropecuaria                          | 175  |
| 7     | Cresud                   | Agropecuaria                          | 68   |
| 8     | Roemmers                 | Farmacéutica                          | 58   |
| 9     | Tecna                    | Construcción                          | 50   |
| 10    | IECSA                    | Ingeniería civil                      | 50   |
| 11    | S.A. San Miguel          | Alimentaria                           | 23   |
| 12    | BGH                      | Electrónica y computación             | 15   |
| 13    | Clisa                    | Recolección y tratamiento de residuos | 8  |
| 14    | Petroquímica Río Tercero | Química                               | 8  |
| 15    | Grupo Assa               | Tecnología informática                | 7  |
| 16    | Grupo Plastar            | Productos de plástico y caucho        | 5  |
| 17    | Sancor                   | Alimentaria                           | 3  |
| 18    | Havanna                  | Alimentaria                           | 2  |
| 19    | Bio Sidus                | Investigación y desarrollo científico | 1  |
| Total |                          |                                       | 19.052                                       |

Fuente: Encuesta ProsperAr -Vale COLUMIA de multinacionales argentinas.

### ACTIVIDADES

1. Formen grupos y elijan uno de los grupos económicos de la lista. Investiguen cómo y cuándo surgió, quiénes son los dueños y si es proveedor del Estado. Luego, compartan la información, actualicen la tabla y elaboren un mapa conceptual de los grandes grupos económicos de la Argentina.

## El peso del sector de servicios en el PBI

Los servicios comprenden una cantidad de actividades que satisfacen múltiples necesidades de la población. A nivel internacional, es un sector en pleno crecimiento y, en la actualidad, genera la mayoría de los puestos de trabajo. A su vez, es una parte muy importante del PBI. En el caso de la Argentina, este sector aporta dos tercios del ingreso nacional. Por eso, en los últimos años, se lo ha señalado como el principal motor de crecimiento de la economía nacional. El segundo lugar lo ocupó la industria manufacturera, con un 19,6%.

Para el INDEC, los servicios pueden clasificarse de la siguiente manera:

- Servicio de hotelería y restaurantes.
- Servicios anexos de transporte.
- Servicios de agencias de viaje.
- Servicios inmobiliarios.
- Alquiler de equipos de transporte.
- Servicios informáticos y actividades conexas.
- Investigación y desarrollo.
- Servicios empresariales NCP (no clasificados previamente).
- Enseñanza.
- Servicios sociales y de salud.
- Servicios NCP.
- Eliminación de desperdicios y aguas residuales, saneamiento y servicios similares.

- Servicios de esparcimiento, y servicios culturales y deportivos.

## Los sectores de mayor crecimiento

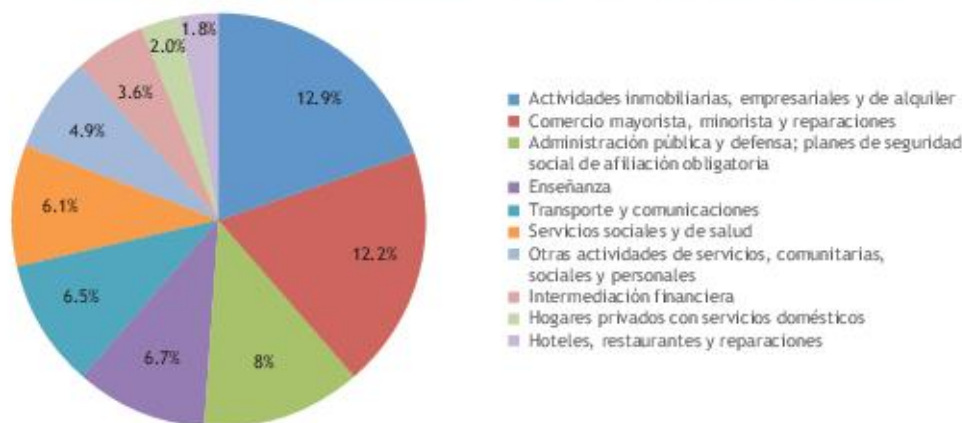
Además de los servicios, el comercio mayorista, minorista y exterior, junto al sector de transporte, son parte de las actividades terciarias.

Al incrementarse los ingresos de la población, aumenta la demanda de servicios, ya que la capacidad de compra es mayor.

Según un informe de la Cámara de Comercio de la Argentina, entre 2004 y 2013, el valor agregado generado por el sector de comercio y servicios dentro de la economía argentina se incrementó un 74,4%, lo que implica una tasa de crecimiento promedio anual de 6,4%. El sector más dinámico fue el de intermediación financiera, que creció al 13,9% promedio anual en ese período; seguido por el de comercio mayorista, minorista y reparaciones, con un crecimiento promedio de 8% anual. En tercer lugar se ubicó el de transporte y comunicaciones, con un crecimiento promedio anual de 7,1%.

En 2013, el sector de comercio y servicios representó más del 75,6% del avance del PIB. El sector que presentó una mayor participación en ese año fue el de actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler, seguido por el de comercio mayorista, minorista y de alquiler, y el de administración pública, defensa y otros (FIG. 5).

FIG. 5. Participación de los sectores productores de servicios en el valor agregado, 2013



Fuente: Cámara Argentina de Comercio.



## La dispersión territorial de los servicios

La concentración de los servicios se da en las ciudades, y son precisamente aquellas ciudades más grandes las que ofrecen una mayor variedad y complejidad de servicios. El AMBA es el área que reúne más servicios y donde la actividad comercial es mayor, debido a la concentración poblacional.

La provisión de servicios públicos de calidad sigue siendo muy desigual en el territorio argentino. Por ejemplo, los servicios de electricidad son los más desarrollados, mientras que el de gas natural es el más escaso. La infraestructura necesaria para la provisión de estos servicios es muy dispar y no abastece por igual a toda la población urbana. Las ciudades más grandes son las que presentan una mejor instalación de redes de agua potable y saneamiento, aunque importantes zonas del AMBA aún no cuentan con estos servicios.

Muchas veces, la baja densidad y dispersión de población influye en la presencia de servicios de salud y educación, así como culturales y de seguridad, transporte, comercio y ocio.

Para analizar la distribución de los servicios y el comercio por regiones, es necesario relacionar esta distribución con el conjunto de las actividades económicas de cada provincia.

### Composición del sistema financiero, 2009-2011

| Entidades  | 2009      | 2010      | 2011      |
|--|-----------|-----------|-----------|
| <b>Total del sistema</b>                           | <b>83</b> | <b>80</b> | <b>80</b> |
| Bancos   | 66        | 64        | 64        |
| Bancos públicos                                    | 12        | 12        | 12        |
| Bancos privados                                    | 54        | 52        | 52        |
| locales de capital nacional                        | 33        | 32        | 31        |
| locales de capital extranjero                      | 12        | 11        | 12        |
| Sucursales de entidades financieras en el exterior | 9         | 9         | 9         |
| Compañías financieras                              | 15        | 14        | 14        |
| de capital nacional                                | 4         | 5         | 4         |
| de capital extranjero                              | 11        | 9         | 10        |
| Cajas de crédito                                   | 2         | 2         | 2         |

Fuente: Banco Central de la República Argentina, Superintendencia de Entidades Financieras y Cambiarias



Los servicios financieros destinados a las empresas son parte de los servicios ofrecidos por las grandes ciudades.

Por ello, el extremo superior de la actividad terciaria lo ocupa la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, donde el sector de servicios genera el 78,2% del PBI. Dentro de este total, se destacan los servicios financieros, con un 13,3%.

Por otra parte, las provincias de Río Negro y Chaco también cuentan con altos porcentajes de su PBI representados por el sector de servicios. Muchas veces, esta situación es favorecida por la ausencia de otras actividades productivas.

En el otro extremo, se ubica, por ejemplo, la provincia del Neuquén, donde el sector de comercio y servicios contribuye con solo el 34% del PBI. En esta provincia, la actividad minera tiene un peso superior al 50% del producto provincial.

Por su parte, en la provincia de Buenos Aires, el comercio y los servicios generan el 59,9% del PBI. El rubro de servicios inmobiliarios, empresariales y de alquiler conforma el 15,4% del valor agregado provincial. El área de transporte, almacenamiento y comunicaciones constituye el 13,4%, seguida por el comercio mayorista y minorista, con un 12,1%.

### ACTIVIDADES

1. ¿A qué se debe la diferencia regional en la prestación de servicios? Den ejemplos.
2. Justifiquen la siguiente afirmación: "El extremo superior de la actividad terciaria lo ocupa la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, donde el sector de servicios genera el 78,2% del PBI".

## Los nuevos servicios avanzados y especializados

A partir del avance de la economía global, dentro del sector de servicios se ha generado un nuevo rubro de servicios avanzados o especializados que conforman la llamada actividad cuaternaria.

La economía global se organiza en torno a **nodos de comando** y control, capaces de coordinar, innovar y gestionar las actividades de las empresas que se encuentran en red. Esta nueva forma de operación de las empresas a nivel mundial hizo necesaria la aparición de servicios renovados para atender a sus nuevas demandas.

Como señala el sociólogo español Manuel Castells, los servicios avanzados son aquellos que atienden a las empresas en rubros como finanzas, seguros, inmobiliaria, consultoría, servicios legales, publicidad, diseño, **mercadotecnia**, relaciones públicas, seguridad, reunión de información y gestión de los sistemas de información, sistema de telecomunicaciones, hoteles de lujo con servicios de asistencia secretarial en inglés e infraestructura tecnológica, pero también investigación y desarrollo (I+D), ya que la innovación científica es el motor de los procesos económicos actuales.



Los servicios avanzados a las empresas se caracterizan por altos requerimientos de tecnología y capital humano.

Los servicios avanzados se han desarrollado especialmente en las grandes ciudades. Si bien no todas las ciudades del mundo son centros dominantes de la economía global, pueden conectar a una gran cantidad de población a ese sistema global. También, funcionan como polos de atracción de inversiones de capital.

En la Argentina, las principales ciudades, especialmente la Ciudad de Buenos Aires, Córdoba y Rosario, actúan como nodos de control y gestión de las actividades económicas. Por ello, también organizan la producción de los servicios avanzados requeridos para gestionar los nuevos negocios empresariales. Funcionan como nodos de la economía global y concentran las funciones superiores de dirección, producción, gestión y control de los medios de comunicación. A su vez, por la presencia de estos servicios, las ciudades están conectadas a la red de ciudades del mundo, donde circulan las inversiones, la información, la tecnología y las ideas.

Las ciudades se convierten en centros de producción y, a su vez, en centros de consumo de servicios avanzados. Además, se han transformado para desarrollar estos servicios especializados. En estas ciudades, así como en otras ciudades de la Argentina, las operaciones de servicios y las inversiones han aumentado drásticamente, aunque también lo hizo la desigualdad en la concentración de recursos. Así, las nuevas actividades se concentran en polos específicos e incrementan la disparidad entre esos polos urbanos y sus respectivos entornos. Por otro lado, estas ciudades han comenzado a desempeñar cuatro nuevas funciones y a destacarse como:

- Puestos de mando altamente concentrados en la organización de la economía mundial.
- Emplazamientos clave para las finanzas y las firmas de servicios especializados.
- Centros de producción e innovación.
- Mercados para los productos y las innovaciones.



## La relocalización en las ciudades intermedias

En la Argentina, existe una relocalización de ciertos servicios, como los servicios educativos, comerciales, de entretenimiento y de consumo, en las ciudades intermedias del país. Estas ciudades son aquellas que cuentan con una población que va de 50.000 a 500.000 habitantes. Por otro lado, se refuerza la centralidad de los servicios avanzados.

A nivel mundial, los servicios, en general, y los servicios avanzados, en particular, están dispersos y descentralizados en la periferia de las áreas metropolitanas, o en regiones y países menos desarrolladas. Algunas ciudades argentinas son un escenario fundamental para la economía global.

Para la localización del sector de servicios, resulta fundamental la proximidad al mercado de mano calificada y altamente calificada (profesionales creadores de conocimiento y tecnología), y al mercado de empresas y organismos estatales, que serán los compradores de estos servicios.

Así, la localización de las nuevas industrias está regida por factores que apuntan a minimizar la incertidumbre y los riesgos. Por ello, prefieren un lugar donde exista un mercado de trabajo acorde a la actividad, un mercado para sus productos, personal con la capacitación adecuada, tejido industrial previo y, por último, infraestructura y servicios avanzados y especializados que apoyen a la actividad.



El puerto de Rosario es un polo de actividad económica regional muy importante, que forma parte de la Hidrovía Paraná-Paraguay.



Los servicios avanzados necesitan personal muy calificado, que se forma profesionalmente en las universidades.

En este sentido, en las ciudades de Córdoba, Rosario y la Ciudad de Buenos Aires, se han creado las Bolsas de Subcontratación Industrial, que funcionan como un banco de datos sobre las empresas disponibles para la subcontratación por parte de las grandes firmas.

### EL CASO DE PUERTO MADERO, EN LA CIUDAD DE BUENOS AIRES

En la Ciudad de Buenos Aires se observa un caso claro de centralidad urbana. Puerto Madero es la zona preponderantemente escogida por los actores globalizados. En ella se hacen visibles los cambios económicos en los años noventa. El redimensionamiento y la transformación de la vieja infraestructura portuaria se han convertido en el negocio inmobiliario más rentable de la década, que atrajo grandes inversores extranjeros. Allí se ha desplegado la mejor tecnología de construcción. Las firmas allí instaladas son las empresas de servicios más importantes, muchas ex estatales privatizadas, industriales, comerciales, bancos y de actividad cuaternaria. Esta planificación privada generó una nueva forma de pensar la ciudad.

Carolina García, Buenos Aires, ¿Ciudad global o nudo de la economía mundial? Las transformaciones económicas y territoriales acontecidas en el Área Metropolitana de Buenos Aires durante la década de 1990. Buenos Aires: Instituto de Geografía, UBA, 2000.

### ACTIVIDADES

1. ¿Cuál es el rol de las principales ciudades en la economía mundial?
2. Expliquen la relación que existe entre las ciudades principales y la prestación de servicios avanzados.



## EL EJE URBANO-INDUSTRIAL DEL FRENTE FLUVIAL PARANÁ-PLATA

El proceso de industrialización de la Argentina está asociado al crecimiento del llamado eje urbano-industrial del Frente Fluvial Paraná-Plata. Este corredor es una aglomeración urbana e industrial que se localiza en la franja costera del río Paraná y el Río de la Plata, entre las ciudades de San Lorenzo, en la provincia de Santa Fe, y La Plata, en la provincia de Buenos Aires. Este espacio concentra el cordón industrial más importante de la Argentina, con alrededor del 50% de las fábricas del país. Esto reforzó los procesos de concentración urbana e industrial, así como la complejidad en los servicios, y la centralización de las decisiones y el esquema de circulación.

### Factores para la localización

La cercanía a la Ciudad de Buenos Aires, que contaba con el principal puerto, y otorgaba accesibilidad privilegiada; la gran densidad de población que implicaba una oferta de mano de obra y, a su vez, un fuerte mercado de consumo, fueron los factores que impulsaron la localización, además de la infraestructura existente y la disponibilidad de agua y energía. Todas estas características se fueron reforzando a medida que crecía el tejido industrial.

Así, en esta zona se concentró toda la actividad industrial, con excepción de aquellas actividades que requerían materias primas cuyo traslado era muy costoso.

Por lo tanto, la localización de las industrias fue —y continúa siendo— urbana y portuaria. Este cordón industrial también está relacionado con las actividades de la pampa agroganadera.



*Samisa, la gran productora de acero del país, que estuvo en manos del Estado durante largo tiempo, fue privatizada en la década de 1990. Actualmente, el Grupo Techint provee este insumo para el mercado local.*

Este proceso de concentración de industrias en el frente fluvial afectó, además, a las ciudades del frente marítimo, como Bahía Blanca —de gran presencia petroquímica—, Mar del Plata y, en menor medida, Quequén y Necochea. A su vez, el interior del país también recibió el impacto de este proceso. Las ciudades de Córdoba, Río Cuarto, San Francisco, Villa María, Pergamino, Olavarría y Tandil, entre otras, fueron centros industriales externos al eje fluvial.

De acuerdo con los registros de los censos económicos, en cada área se destacan las siguientes industrias:

- Gran Buenos Aires: textiles, metalúrgicas, tabacaleras, frigoríficas, lácteas, harineras, curtiembres, químicas y otras.
- Campana, Ensenada y San Lorenzo: petroquímica.
- San Nicolás de los Arroyos: siderúrgica.
- Ciudad de Buenos Aires y La Plata: astilleros.

### La futura megalópolis

Las megalópolis son ciudades gigantescas, muy extendidas territorialmente, conformadas por la unión espacial de dos o más metrópolis. En el caso del frente fluvial, aún no existe este fenómeno urbano. Sin embargo, en un futuro cercano, es posible que ocurra, por lo que la continuidad urbana logrará integrar a toda la franja, desde la ciudad de San Lorenzo hasta la ciudad de La Plata. De esta manera, se convertirá en la primera megalópolis de la Argentina.



## El riesgo ambiental en la zona industrial de Zárate y Campana

En estos municipios –localizados sobre el río Paraná de las Palmas, en el sector bonaerense del eje industrial Rosario-La Plata–, se conjugan riesgos tanto de origen natural como tecnológico. En efecto, el área está sujeta a periódicas inundaciones derivadas de la dinámica de los ríos Paraná y de la Plata, que afectan principalmente a los respectivos sectores insulares y a algunos barrios de los cascos urbanos. Por otro lado, se trata de ciudades con un marcado perfil industrial, si se tiene en cuenta que en la composición del PBI (según datos de 1998), el sector secundario representa un 57% en Zárate y un 85% en Campana. A eso se suman las proyecciones de futuras radicaciones, tanto por las ventajas ofrecidas (importantes emprendimientos portuarios, vigencia de la Ley Provincial 10.547/87 de Promoción Industrial) como por su localización estratégica, a unos 90 km de Buenos Aires y en la puerta de entrada al Mercosur, en lo que a corredores viales respecta. Existe en ambos municipios un importante número de establecimientos industriales, muchos de los cuales manejan, almacenan y producen sustancias químicas peligrosas.

Al mismo tiempo, en Lima (partido de Zárate) funciona la central atómica Atucha I, lo cual acentúa el perfil de riesgo tecnológico para la región. Las hipótesis de riesgo vinculadas a accidentes químicos de origen industrial incluyen potenciales incendios, explosiones, derrames y emanaciones de sustancias tóxicas. La coexistencia de usos residenciales e industriales en áreas urbanas, especialmente en Campana, son la muestra de que, ante la ausencia de normas de ordenamiento territorial, fue el desarrollo industrial el que marcó en gran medida la pauta del crecimiento urbano. En este caso, la vulnerabilidad se expresa en la proximidad entre viviendas y predios industriales que manejan sustancias peligrosas, así como en la probabilidad de sufrir el alcance de accidentes en el transporte de las mismas, y en los efectos de la contaminación que pueda producir tal concentración de predios. Los efectos contaminantes o de degradación, aunque tienen implicancias distintas a la probabilidad de ocurrencia de accidentes, pueden considerarse desastres cotidianos al influir en la calidad de vida de la población.

Julieta Baraneda y Elvira Gentile, "Gestión local de riesgos urbanos", Revista digital *Mundo urbano*, Buenos Aires, junio de 2004.

### Los parques industriales

Otra forma reciente de localización industrial son los llamados parques industriales, áreas construidas especialmente para albergar empresas de diversos tipos. Los parques industriales presentan la ventaja de ofrecer la infraestructura necesaria para la instalación de empresas, tal como servicios esenciales, como electricidad, agua corriente, comunicaciones y acceso a redes de circulación, así como servicios financieros.

Por la localización conjunta en un mismo predio, las industrias pueden crear una economía de escala y disminuir los costos operativos y de producción. Por ejemplo, estas empresas comparten los servicios de energía, los servicios bancarios, los proveedores, etcétera. Además, estos parques pueden ser privados, estatales o mixtos.



Vista de la Central Nuclear Juan Perón (ex Atucha I).

### ACTIVIDADES

1. Investiguen sobre los parques industriales de Pilar, Zárate y Campana. Identifiquen si son privados, estatales o mixtos, así como su antigüedad, dimensión, las empresas radicadas y las ventajas ofrecidas. ¿A qué factores responde la localización? Pueden ayudarse con el Google Maps. Compárenlos y elaboren un informe.
2. A partir del estudio de caso elaboren una conclusión sobre el riesgo ambiental en la zona Zárate y Campana.



## PREGUNTAS DE REPASO

1. ¿A partir de qué momento la Argentina debió comenzar a producir manufacturas propias para reemplazar a las que llegaban desde el exterior?
2. ¿Por qué se dio un proceso de concentración y extranjerización del sector industrial?
3. ¿Cuál es la relación entre industrialización y urbanización?
4. ¿Cuáles fueron las etapas del proceso de industrialización? ¿Cuáles fueron los objetivos de cada una?
5. ¿Qué condiciones territoriales favorecen la instalación industrial?
6. ¿Qué objetivos persiguieron los planes de promoción industrial?
7. ¿Qué son y cómo surgieron los grandes grupos económicos?
8. ¿Cuál es el peso de los servicios en la economía argentina?
9. ¿A qué se debe la concentración de los servicios?
10. ¿Cuáles son los servicios avanzados?
11. ¿Dónde se desarrollan los servicios avanzados?
12. ¿Cuáles fueron los factores de localización en el Frente Fluvial Paraná-Plata?

## GLOSARIO

- **Ensambladoras:** empresas que se encargan de importar componentes y ensamblar un producto final. Muchas veces, cuando sale al mercado, la etiqueta de ese producto menciona al país ensamblador como país de origen.
- **Estrategia de integración y diversificación:** la integración se produce cuando una empresa compra a otra empresa que fabrica parte de los insumos que necesita; la diversificación se da cuando se comienza a operar en otros negocios para ampliar las ganancias.
- **Mercadotecnia:** disciplina que realiza estudios de mercado, mediante los cuales anticipa los hábitos de compra del cliente. De ese modo, las empresas pueden orientar su producción y el destino de sus productos.
- **Nodos de comando:** espacios donde se concentran las decisiones económicas de una región; por lo general, son las ciudades más importantes de cada país.

## LOS HECHOS

## La Ley de Convertibilidad

La ley 23.928 del año 1991 impuso en la Argentina un nuevo tipo de cambio fijo. La llamada Ley de Convertibilidad anclaba la moneda argentina al dólar estadounidense. A partir de ello, se permitió la libre convertibilidad de cada austral (moneda anterior) a dólares, a la cotización establecida de 1 a 1. La ley disponía también que el Banco Central de la República Argentina debía guardar reservas de libre disponibilidad equivalentes a no menos del 110% de la base monetaria, con el objeto de institucionalizar el "sistema de conversión" impuesto.

La convertibilidad favoreció el ingreso de inversiones extranjeras, ya que las ganancias obtenidas eran dolarizadas y, a su vez, el mercado interno cobraba salarios dolarizados. Sin embargo, esta convertibilidad perjudicó a la producción argentina, ya que los costos dola-



La Ley de Convertibilidad fijó una gran limitación al ejercicio de políticas monetarias por parte del Banco Central de la República Argentina (BCRA).

rizados no pudieron competir con los costos de producciones extranjeras más baratas. Las transformaciones producidas en los años noventa también afectaron la estructura institucional financiera, lo que generó un fuerte proceso de concentración y extranjerización de la actividad bancaria.



## Lectura y análisis de cuadro

1. Lean el siguiente cuadro y resuelvan la consigna.

Esquema simplificado de las fases del desarrollo industrial argentino

| Período                         | 1880-1929  | 1930-1978   | 1979-1990  | 1991-2000  |
|---------------------------------|--|---|--|--|
| Empresa / entorno               | Modelo agroexportador con industrialización incipiente.  | Modelo sustitutivo de importaciones orientado al mercado interno.   | Modelo aperturista con reestructuración y globalización.   | Globalización productiva y financiera. Apertura salvaje. Reestructuración de los mercados emergentes. Fusión y venta de empresas.  |
| Escenario internacional         | Consolidación industrial. Hegemonía británica en la producción y las finanzas.   | Producción fordista. Hegemonía estadounidense y aparición de "nics". Mercados protegidos.   | Organización flexible. Crecimiento de Alemania, Japón y el sudeste asiático. Bloques económicos. Globalización y concentración de producción. Internacionalización financiera. | Tendencia general a la concentración a gran escala. Crisis de impacto global en Asia, Rusia, México y Brasil.  |
| Inversión extranjera directa    | Asociada a infraestructura, financiación y captación de materias primas y recursos primarios.  | Asociada a la captación del mercado interno y los predios de los factores.  | Fuente dinamismo asociado a la globalización, concentración y privatización.   | Alianzas estratégicas. Adquisiciones y fusiones. Redes sistémicas de recursos, productos y servicios.  |
| <b>Escenario local</b>          |  |   |  |  |
| I. Marco global                 | Modelo agroexportador integrado al mundo, con incipiente inducción a la industrialización. Consolidación institucional. Círculo autorregulado. | Industrialización sustitutiva de importaciones. Fuerte participación estatal. Regulación estatal.   | Programas permanentes de búsqueda de estabilización. Apertura comercial y financiera. Privatización y desregulación. Transformación productiva con heterogeneidad creciente.   | Plan de Convertibilidad. Apertura total. Privatización y desregulación.  |
| <b>Industria</b>                |  |   |  |  |
| 1. Sectores dinámicos           | Alimentos. Textiles. Otros para el consumo interno.  | Automotores. Otros metalmeccánicos. Químicos.   | Acero y aluminio. Petroquímica. Pulpas y papel. Aceites vegetales.   | Automotriz. Bienes durables de consumo. Alimentos diferenciados. Servicios.  |
| 2. Destino                      | Exportación agroindustrial. Mercado interno.   | Mercado interno.  | Exportación y mercado interno.   | Mercosur, mercado interno y externo.   |
| 3. Origen de la tecnología      | Importación.   | Adaptación y desarrollo local de tecnologías alejadas de las best practices.  | Importación y adaptación a condiciones locales. Menor GE tecnológico en algunos sectores.  | Compra y adaptación sin I+D propio. Escasos esfuerzos adaptativos locales.   |
| 4. Organización tecnoproductiva | Dual: sectores con tecnología de punta para exportación y otros semiantesanales para mercado interno.  | Series cortas con rezagos tecnológicos. Fordismo idiosincrásico.  | Heterogeneidad: sectores con tecnologías y organización fordista. Intentos de flexibilización y nuevas formas organizacionales.  | Actualización en tecnología de producto. Incremento de ensamblaje de insumos y partes importadas. Escaso desarrollo de tecnologías de procesos. Avance de la flexibilización. Reestructuraciones totales. Achatamiento y achicamiento de la estructura productiva. |
| <b>Empresas</b>                 |  |   |  |  |
| Líderes                         | Grandes empresas vinculadas a la exportación. PyMES semiantesanales.   | Empresas públicas. Filiales de empresas transnacionales. PyMES.   | Grandes empresas de capital nacional. PyMES. Filiales de empresas transnacionales.   | Filiales de empresas transnacionales. Asentamiento de multinacionales en Brasil. Traslado de empresas argentinas a Brasil. Apertura y cierre de PyMES. Empresas embrionarias en Internet.  |
| Formas de organización          | Grupos y empresas familiares.  | Empresas públicas. Empresas familiares. Empresas transnacionales. Empresas estatales. Filiales de transnacionales (líderes del mercado local y marginales en los mercados internacionales). Producción. | Multifirmas.   | Conglomerados (Holdings). Desarrollo incipiente de redes empresariales.  |
| Funciones                       | Comercialización y producción. Bienes primarios.   |   | Producción, comercialización, financiación de bienes y servicios industriales.   | Comercialización, financiación y servicios.  |

Bernardo Kosacoff, "La industria argentina. Un proceso de reestructuración desarticulada", Documento de Trabajo N° 53, Buenos Aires, Cepal, 1993.

- Elaboren un texto que explique las fases del desarrollo industrial argentino. Para ello, tengan en cuenta todos los aspectos planteados por el autor.

# 4

## LAS CONSECUENCIAS DE LAS POLÍTICAS NEOLIBERALES

En la década de 1990, la Argentina continuó el proceso de transformación económica, política y social que se había iniciado con la última dictadura militar. La profundización de las políticas neoliberales sumieron al país en un contexto de inactividad productiva, pobreza y desempleo, que estalló finalmente con la crisis de 2001.

El proceso de consolidación del capitalismo en la Argentina tuvo consecuencias políticas, económicas, sociales y territoriales. Fundamentalmente, la dictadura militar que se inició en 1976 fue la que llevó adelante este proceso de grandes cambios. Uno de ellos fue la transformación del Estado de Bienestar en un Estado neoliberal. Esto implicó el fin del rol del Estado como planificador de la economía, así como el traspaso de empresas públicas a manos privadas.

El gobierno de Carlos Menem (1989-1999) continuó profundizando las políticas neoliberales, en base a las exigencias de los organismos internacionales. Al asumir su gobierno, Menem impulsó la aprobación de las leyes de Reforma del Estado, Emergencia Económica, Desregulación de la Economía, Flexibilización Laboral y Convertibilidad. Estas leyes abrieron varios procesos, tales como:

**1. Apertura de la economía nacional:** el ingreso de productos industriales importados impactó en la industria manufacturera nacional, que no pudo sostener la competencia en los costos, lo cual derivó en el cierre de muchas fábricas. Por otro lado, se orientó la economía hacia la exportación de bienes de origen primario.

**2. Flexibilización de las condiciones de trabajo:** hubo un cambio en la seguridad laboral con respecto a las condiciones de contratación y los derechos sindicales. Entre otras medidas, se redujeron las indemnizaciones por despido y los

**costos laborales** para los empleadores, y se ampliaron los periodos de prueba. Desde entonces, el Estado actúa como mediador en conflictos laborales y en las relaciones entre trabajadores y empresarios.

**3. Plan de privatizaciones:** se privatizaron o concesionaron diversos servicios públicos, como telecomunicaciones, servicios domiciliarios, energía, transportes, caminos, servicios financieros, sistema previsional, etcétera. De ese modo, llegaron al país importantes inversiones extranjeras, que compraron las empresas públicas a muy bajo costo y con grandes beneficios, ya que, gracias a la Ley de Convertibilidad, se convirtieron en **empresas monopólicas** y con tarifas dolarizadas. En ese proceso, el Estado redujo su personal en más de 500.000 trabajadores, que fueron despedidos o se plegaron a un plan de retiro voluntario.

**4. Transferencia de servicios públicos a las provincias:** se transfirieron los servicios educativos, de salud y ferroviarios de pasajeros, entre otros, a las provincias. De esa manera, las provincias también afrontaron un problema, ya que no obtuvieron ayuda económica del Estado nacional para su financiamiento.

**5. Disminución del gasto público:** se cerraron una serie de organismos que contribuían a la planificación de la economía y el asesoramiento de los productores, como la Junta Nacional de Carnes, que regulaba esa producción.



## Las privatizaciones

Las opiniones de la sociedad en torno a las privatizaciones fueron diversas. Si bien una parte de la población estaba convencida del mal funcionamiento de las empresas del Estado, esta cuestión fue amplificada con la intención de generar malestar en los usuarios y que el traspaso a manos privadas fuese menos conflictivo. En este sentido, desde los medios de comunicación se instaló la idea de que el Estado era un mal administrador y que sus empresas generaban pérdidas. Por ello, las críticas al proceso de privatización apuntaron a cuestiones como la modificación de las condiciones pactadas, la ausencia de **marcos regulatorios** y la inacción del Estado ante la falta de cumplimiento de las empresas.

Más tarde, algunos análisis sobre las privatizaciones mostraron los efectos que tuvo este proceso. Por ejemplo, un informe realizado por la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (Flacso), señaló que hubo fuertes aumentos en las tarifas, como en el gas natural, del 149%, o en el servicio telefónico, del 124,4%, lo que les permitió a las empresas adjudicatarias elevar su rentabilidad por encima de las ganancias que obtenían en



Las privatizaciones abarcaron empresas productivas, de servicios y activos públicos, como las reservas petroleras.

sus países de origen. Así, en el año 2000, Repsol, que un año antes había comprado a la petrolera YPF, registró en España un margen de rentabilidad sobre las ventas del 5,3%, mientras que, en la Argentina, obtuvo una tasa de ganancia del 14,2%. En el caso de Telefónica y Telecom, el margen de rentabilidad obtenido fue casi tres veces mayor que el del grupo de las diez operadoras de telecomunicaciones más importantes del mundo. Muchas de las empresas privatizadas eran estratégicas para el desarrollo económico del país. Así, el Estado perdió poder de decisión y planificación.

Cambio de condición de algunas empresas del Estado en la década de 1990

| Rubro o empresa   | Condición     |
|---|---------------|
| Administración General de Puertos (AGP)                   | Privatizada   |
| Aerolíneas Argentinas                                     | Privatizada   |
| Aeropuertos   | Concesionados |
| Agua y Energía Eléctrica                                  | Privatizada   |
| Banco Hipotecario Nacional                                | Privatizado   |
| Banco Nacional de Desarrollo (Banade)                     | Disuelto      |
| Caja Nacional de Ahorro y Seguro                          | Privatizada   |
| Complejo Altos Hornos Zapla                               | Privatizado   |
| Empresa Líneas Marítimas Argentinas (ELMA)                | Privatizada   |
| Empresa Nacional de Correos y Telégrafos (Entel)          | Disuelta      |
| Empresa Nacional de Telecomunicaciones (Entel)            | Privatizada   |
| Empresa Nuclear Argentina de Centrales Eléctricas (Enace) | Disuelta      |
| Fábrica Militar General San Martín                        | Privatizada   |
| Ferrocarril Belgrano                                      | Concesionado  |
| Ferrocarriles Argentinos                                  | Concesionado  |

| Rubro o empresa  | Condición     |
|--|---------------|
| Ferrocarriles Metropolitanos                           | Concesionado  |
| Gas del Estado   | Privatizada   |
| Hidroeléctrica Norpatagónica (Hidronor)                | Privatizada   |
| Hierro Patagónico de Sierra Grande SA Minera (Hipasam) | Privatizada   |
| Junta Nacional de Carnes                               | Disuelta      |
| Junta Nacional de Granos                               | Privatizada   |
| Obras Sanitarias de la Nación (OSN)                    | Concesionada  |
| Petrolol   | Privatizada   |
| Petroquímica Río Tercero                               | Privatizada   |
| Redes de acceso a grandes ciudades                     | Concesionadas |
| Servicios Eléctricos del Gran Buenos Aires (Segba)     | Privatizada   |
| Sociedad Mixta Siderurgia Argentina (Somisa)           | Privatizada   |
| Tecnología Aeroespacial (TEA)                          | Disuelta      |
| Yacimientos Carboníferos Fiscales (YCF)                | Concesionada  |
| Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPF)                | Privatizada   |

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas Públicas de la República Argentina.

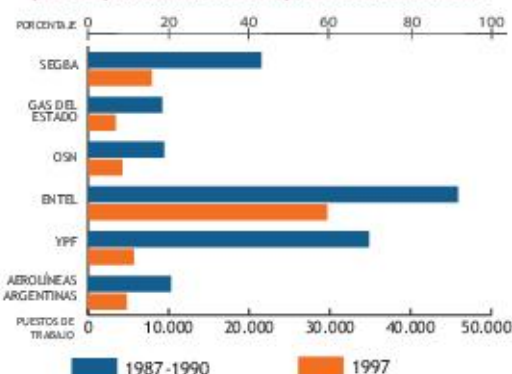
## La regresividad social y la concentración económica

Durante la década de 1990, la brecha social, el desempleo y la pobreza alcanzaron valores históricos. Al igual que los empleados públicos luego de las privatizaciones, miles de trabajadores industriales quedaron sin trabajo. Los índices de desocupación alcanzaron al 20% de la población económicamente activa (PEA), y quienes aún conservaban el trabajo contaban con ingresos que los colocaban por debajo de la línea de pobreza, con condiciones laborales muy precarias y sin políticas sociales que reemplazaran a los derechos laborales perdidos (FIG. 1).

Por otra parte, existió un proceso paralelo de extranjerización de la economía y concentración de la propiedad industrial y agropecuaria. Las inversiones extranjeras se dieron particularmente en la región pampeana (43%) y en el AMBA (25%), por lo que las economías regionales volvieron a quedar relegadas y, algunas de ellas, sumergidas en la falta de accesibilidad por la pérdida de la conexión ferroviaria.

Las inversiones extranjeras se orientaron a la compra de empresas públicas en áreas de actividades conocidas. En otros casos, apuntaron a la concesión de empresas o servicios públicos, para ingresar a mercados proveedores de algún insumo clave para sus principales producciones.

FIG. 1. Porcentaje de pérdida de puestos de trabajo por las privatizaciones, empresas seleccionadas



Fuente: Instituto Cuesta Cuarta, m-ov, informe presentado en Seminario sobre Reforma del Sector Energético en el Mercosur, Montevideo, 1997.

Otros capitales, en cambio, priorizaron una estrategia de diversificación de sus actividades hacia diferentes servicios privatizados con poca vinculación entre sí. Hasta 1994, las inversiones se centraron en las privatizaciones de empresas públicas y, desde 1995, se orientaron a las industrias automotriz y alimentaria, hipermercados y entretenimientos, y recursos naturales, como minería, agricultura, ganadería y forestación.



Las políticas neoliberales condujeron a una concentración del ingreso y mayores índices de pobreza e indigencia.

### Participación de los principales conglomerados económicos en los diversos sectores privatizados\*

| Sector                      | Walter Company | Yndra | Am (Ripud) | Roggo | CS Group Holdings | Luna Negro | Placi | Sidoti |
|-----------------------------|----------------|-------|------------|-------|-------------------|------------|-------|--------|
| Gas (distribución)          | *              |       | *          |       | *                 | *          | *     | *      |
| Gas (transporte)            | *              | *     |            |       | *                 |            |       | *      |
| Radio                       | *              | *     | *          | *     |                   |            | *     | *      |
| Subterráneos                |                |       |            | *     |                   |            |       |        |
| Telecomunicaciones          | *              | *     |            |       | *                 |            |       | *      |
| Transporte ferroviario      | *              | *     |            | *     |                   | *          |       | *      |
| Agua y desechos locales     |                |       |            |       |                   |            |       | *      |
| Industria siderúrgica       |                | *     |            |       | *                 |            |       |        |
| Concesiones viales          | *              | *     |            | *     |                   |            | *     |        |
| Electricidad (distribución) | *              | *     | *          |       | *                 | *          |       |        |
| Electricidad (generación)   | *              | *     |            |       | *                 |            |       | *      |
| Electricidad (transporte)   | *              |       |            |       |                   |            |       | *      |

\* Participación en la primera etapa de las privatizaciones. Con posterioridad se tendió a una mayor participación de capitales extranjeros.

Fuente: Informe Privatizaciones, Área de Economía y Tecnología de Flaco.



## Las discusiones sobre la implementación de políticas neoliberales

En la actualidad, la mayor parte de la sociedad habla de las consecuencias negativas de la implementación de las políticas neoliberales durante la década de 1990. Sin embargo, en ese entonces, las voces contrarias a esas políticas eran muchas menos. Los oficialistas consideraban que seguir las directivas del “Consenso de Washington” era lo más provechoso para el país.

El Consenso de Washington fue un documento donde se expresaron diez medidas que los países centrales, bajo recomendación de los organismos de financiamiento internacional, sugerían implementar a los países emergentes para controlar las crisis. Estas medidas se centraban básicamente en la gestión privada de los medios de producción, la liberalización de los mercados y la inserción de las economías emergentes en el comercio mundial.

El fracaso de las medidas recomendadas por el Consenso de Washington se hizo evidente durante la crisis económica, política y social que atravesó la Argentina a partir de diciembre de 2001. Sin embargo, los defensores de esas políticas sostienen que la crisis no se dio por los efectos de esas medidas, sino por la incapacidad de los gobiernos para generar un crecimiento económico sostenido. Estos economistas opinan que los gobiernos solo tuvieron en cuenta algunas de las medidas sugeridas y que la implementación no siempre ha sido adecuada.

Sin embargo, otros economistas que han apoyado estas recomendaciones, hoy sostienen que esos consejos estaban equivocados y que se debió prestar atención a cuestiones como la inestabilidad de los mercados internacionales, el desarrollo de otros sectores de la economía (además de las exportaciones) y, fundamentalmente, la inclusión social y laboral como base de la democracia y el desarrollo equilibrado.

## TRABAJO INFANTIL

En un amplio sector de la sociedad argentina se acentúa la necesidad de la incorporación temprana de los hijos a la actividad laboral para contribuir al ingreso familiar. Como lo han probado diversos estudios, se ha agudizado de manera marcada la situación de privación de las familias en situación de pobreza y se ha ampliado muy significativamente la proporción de hogares con niveles de ingresos insuficientes para cubrir sus necesidades básicas. Actualmente es considerable el número de menores que trabajan y también de los que se encuentran buscando empleo.

La principal causa del trabajo infantil es la pobreza y las familias que la afrontan se ven obligadas muchas veces a recurrir al trabajo de todos sus miembros, inclusive de escasa edad.

Según datos del INDEC del 2013, en los aglomerados urbanos de la Argentina:

- El 10,3% de los niños, niñas y adolescentes vive bajo la línea de pobreza.
- El 2,2% de los chicos menores de 13 años trabajan.

El 57,6% de estos niños trabaja ayudando a los padres u otros familiares; el 22,4% trabaja para un patrón; y el 20,1% restante lo hace por su propia cuenta, en distintas actividades.

El 90,8% de los niños que trabajan dice que le gusta hacerlo, y el 10,9% dice cansarse al trabajar.

Fuente: [www.indec.gov.ar](http://www.indec.gov.ar)



*El trabajo infantil obedece a varias causas, desde la explotación hasta la ayuda para la subsistencia familiar.*

## ACTIVIDADES

1. ¿Cómo se relaciona el trabajo infantil con las políticas neoliberales de la década de 1990?
2. Busquen información sobre la legislación acerca del trabajo infantil en la Argentina. Realicen un breve informe.

## El fenómeno de la desocupación

Durante la etapa de industrialización por sustitución de importaciones, la Argentina fue un país que integró a su PEA al mercado laboral. A diferencia de lo ocurrido en otros países latinoamericanos, en esta etapa creció la clase media, como un reflejo del mercado interno en desarrollo. El **empleo formal** era muy elevado y el **empleo informal**, bastante reducido.

Las exportaciones se vieron afectadas por el proteccionismo de los países centrales. Por ello, las ganancias de los capitalistas dependían, en gran parte, de la venta de bienes en el mercado interno. De esa manera, las ganancias estaban estrechamente relacionadas con la capacidad de consumo de los trabajadores, para lo cual era fundamental que los salarios fuesen altos. Por el contrario, a partir de la dictadura militar de 1976 y el plan económico de apertura de mercado, una parte de la producción se destinó a la exportación y al consumo de los sectores más altos. Así, como era más conveniente colocar los productos en el exterior, el mercado interno se fue dejando de lado. Además, el salario de los trabajadores se transformó en una parte del costo de producción, por lo que debía reducirse si

se deseaba obtener una mayor rentabilidad. Por lo tanto, la apertura económica y el desmantelamiento de la estructura productiva industrial significaron una reducción en el empleo, especialmente en el sector manufacturero. Entre los años 1976 y 1982, la tasa de empleo se redujo un 5,5% y los salarios cayeron un 32,8%.

Los primeros años de la democracia no lograron reactivar la economía ni el empleo. El país se encontraba muy endeudado y los productos de exportación tenían un bajo precio en el mercado internacional.

Hacia fines de la década de 1980, se produjo una crisis hiperinflacionaria, que continuó hasta la implementación del Plan de Convertibilidad, en 1991. Este plan de conversión de la moneda argentina reactivó el ingreso de capitales. Pero, en 1995, se produjo una crisis en México, conocida como "efecto tequila", que llevó al retiro de los inversores internacionales de los países emergentes. De esa manera, se contrajo nuevamente la economía y volvieron a surgir problemas de empleo. Así, disminuyó el ingreso de nuevos trabajadores a la PEA y se perdieron puestos de trabajo, principalmente de tiempo completo. En esos años, la desocupación alcanzó por primera vez los dos dígitos: 13%, en octubre de 1994, y 17,3%, en el mismo mes de 1995.

Evolución de la tasa de actividad, desocupación y subocupación, 1991-2001

| Año  | PBI<br>1991=100 | Tasa de:  |        |            |              |
|------|-----------------|-----------|--------|------------|--------------|
|      |                 | actividad | empleo | deseempleo | subocupación |
| 1991 | 100,0           | 39,5      | 37,0   | 6,5        | 8,3          |
| 1992 | 108,9           | 40,0      | 37,3   | 7,0        | 8,2          |
| 1993 | 115,0           | 41,3      | 37,3   | 9,6        | 9,1          |
| 1994 | 125,2           | 41,0      | 36,3   | 11,4       | 10,3         |
| 1995 | 125,5           | 42,0      | 34,7   | 17,5       | 11,9         |
| 1996 | 132,4           | 41,5      | 34,3   | 17,2       | 13,1         |
| 1997 | 142,4           | 42,2      | 35,0   | 14,9       | 13,2         |
| 1998 | 145,4           | 42,3      | 36,9   | 12,8       | 13,5         |
| 1999 | 137,9           | 42,8      | 36,7   | 14,2       | 14,0         |
| 2000 | 137,2           | 42,6      | 36,2   | 15,1       | 14,6         |
| 2001 | 131,1           | 42,5      | 35,2   | 17,4       | 15,6         |

Fuente: Nicolás Ancoy, Ana Paula Monsalvo, Martín Schorr y Andrés Walner; Empleo y salarios en la Argentina. Una visión a largo plazo, Buenos Aires, Capital Intelectual, 2008.



En 1982, la diferencia de ingresos entre los grupos más ricos y los más pobres era de 14,3 veces, y en 1988, de 18,2 veces. En 1991 se redujo, pero en 1995 pasó a 22 veces, valor que se mantuvo hasta 2001.



## La precarización de los empleos

Con la Ley de Flexibilización Laboral, se intentó frenar el desempleo a partir de la reducción de los costos laborales. Esta medida no contribuyó a generar nuevos empleos, sino que, por el contrario, precarizó la situación de los empleados. Además, los altos niveles de desempleo condujeron a una reducción de los salarios de los trabajadores. Durante la primera mitad de la década de 1990, los salarios se habían recuperado; sin embargo, en la segunda mitad, se redujeron notablemente. De esta manera, el bajo nivel de ingresos de los cada vez más numerosos trabajadores precarios y empleados informales, la falta de cobertura de salud, la pérdida de **aportes previsionales** y el desempleo, comenzaron a ser vistos como un "problema social". Así, la pobreza comenzó a asociarse al desempleo.

Entre 1998 y 2002, se desató la mayor crisis económica de la Argentina, conocida como la crisis de 2001. Los años de sobrevaluación del peso condujeron a la falta de competitividad de los productos argentinos y, por lo tanto, a la reducción de la demanda de mano de obra.

Luego de la crisis de 2001 y a partir de la **devaluación** de la moneda, la economía volvió a ser competitiva. Por las bajas tasas de inte-

rés, los capitales volvieron a invertir en actividades productivas. De esa manera, entre 2002 y 2006, la economía creció un 40%, con una expansión del sector manufacturero de casi el 52%. El tipo de cambio permitió la expansión de muchos sectores industriales, que tenían una alta demanda de mano de obra, lo cual generó la recuperación del empleo. Los salarios comenzaron a crecer, gracias a los altos rendimientos de los sectores productivos, los bajos costos laborales y las políticas públicas, como el llamado a **paritarias**, que atendieron las demandas de los trabajadores (FIG. 2).

### TRABAJAR EN 2001

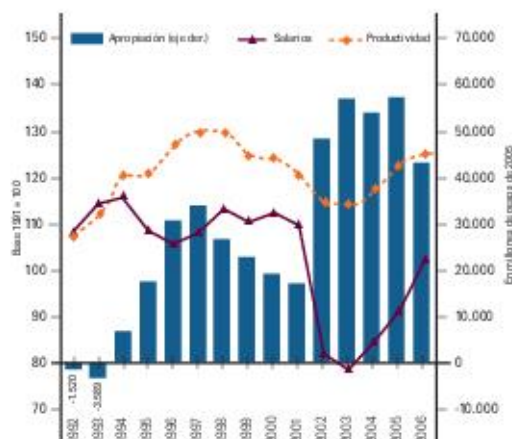
Junto a elevados niveles de desocupación, se consolidó la tendencia a sobreocupar a la fuerza de trabajo. En octubre de 2001, la proporción de la fuerza laboral que trabajaba por encima de la jornada de 45 horas era similar a la que estaba subocupada más la desocupada (superior al 31%), y también a la que trabajaba una jornada normal. Esto equivalía a 3.080.150 de personas sobreocupadas, 3.409.272 con problemas de falta de trabajo y 3.058.552 ocupadas en una jornada normal. Del total de sobreocupados, 2.024.049 trabajaban entre 46 y 61 horas a la semana y 1.045.821 de personas tenían una semana laboral aún más extensa, lo que en términos cotidianos significa que alrededor de nueve horas de todos los días de su vida eran horas dispuestas para trabajar. Al año siguiente y en plena crisis, aunque disminuyó la sobreocupación, se mantuvo igualmente por encima de la subocupación, que a su vez aumentó un 65%, y de la desocupación, que también se expandió en un 41%. La amplia mayoría de estas personas son asalariados; como la multiocupación compromete a una porción relativamente pequeña (poco más de 330.000), se entiende que la sobreocupación se da mayormente en un único empleo.

Norberto Alayón y Estela Grasi, "El dolo neoliberal en la Argentina. La asistencialización de la política social y las condiciones para el desarrollo del trabajo social", en Ian Ferguson, Michael Lavalette y Elizabeth Whitemore, *Globalization and Social Work Perspectives from the Left*, Londres: Routledge, 2004.

### ACTIVIDADES

1. Elaboren una línea de tiempo que incluya los principales acontecimientos ocurridos entre los años 1976 y 2006 en relación a la actividad económica, el salario y el empleo.

FIG. 2. Evolución de los salarios, la productividad y el excedente de capital, 1992-2006



Fuente: Nicolás Anco, Ana Paula Monsalvo, Martín Schorr y Andrés Wainer, *Empleo y salarios en la Argentina. Una visión a largo plazo*, Buenos Aires: Capital intelectual, 2008.

## La situación social luego de la crisis de 2001

En 1999, Fernando de la Rúa fue elegido presidente y decidió sostener el Plan de Convertibilidad implementado durante el gobierno anterior. Por ello, no pudo revertir la situación económica y social heredada. Aunque la inflación estaba controlada, el costo de vida aumentaba y los salarios perdían su capacidad de compra. En 1998, Brasil había devaluado su moneda, lo cual provocó que una gran cantidad de empresas que operaban en Argentina dejaran de operar en el país y se trasladaran allí.

Sin embargo, a principios de diciembre de 2001, el sistema financiero colapsó. La paralización de las actividades productivas, que llevó a

FIG. 3. Índice de Desarrollo Humano (IDH) ampliado, por provincias y Ciudad de Buenos Aires, 2000, parte continental americana



Fuente: Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, *Aportes para el desarrollo humano de la Argentina, 2002*.



Luego del discurso en cadena de televisión del presidente Fernando de la Rúa, miles de personas salieron a la calle, en una gran manifestación llamada "cacerolazo".

la pobreza e indigencia al 50% de la población, generó un estallido social a partir del 19 de diciembre. Esta protesta masiva de la población fue conocida como el "cacerolazo" y contó con una fuerte presencia de la clase media, que salió a la calle a pedir por la devolución de sus ahorros capturados en los bancos.

El 20 de diciembre, en medio de violentas protestas en varias ciudades del país, el presidente De la Rúa debió abandonar su cargo.

Luego de la crisis, una gran parte de la sociedad quedó sumergida en el desempleo y la exclusión social (FIG. 3). El presidente reemplazante, Eduardo Duhalde, decidió entregar bonos a los ahorristas, devaluar la moneda e iniciar un intento de recuperación de la actividad productiva. Desde el Estado, se implementó una serie de planes de ayuda social, como el Plan Jefes y Jefas de Hogar, que buscaron contener la situación social extrema.

Ante la crisis y el hambre, millones de personas iniciaron emprendimientos de distinto tipo, que significaron una solución transitoria para muchas familias. De esta manera, se crearon cooperativas, huertas comunitarias y hogares que brindaban ayuda y asistencia alimenticia a chicos y ancianos de los sectores más vulnerables.

Paralelamente, creció la protesta callejera como modo de reclamo y lucha. Así, nacieron muchos movimientos sociales, con diferente origen y objetivos. Además, el sistema educativo fue un gran sostén para muchísimos niños, que asistían a los comedores donde, muchas veces, recibían la única comida diaria.



## La crisis en localidades grandes e intermedias

Las grandes ciudades del país concentran a la mayor parte de la población. Allí, los problemas económicos, de desempleo y de pobreza resultan más alarmantes. Por su parte, según los últimos tres censos, las ciudades intermedias fueron las de mayor crecimiento, ya que las ciudades más grandes dejaron de ofrecer oportunidades laborales para aquellas personas provenientes de ciudades pequeñas y pueblos.

A través de la firma del llamado Pacto Fiscal Federal, en agosto de 1992, el Estado nacional transfirió los servicios de salud, educación y ferroviarios a los Estados provinciales. Al mismo tiempo, transfirió inmuebles y tierras fiscales de su propiedad. Esta política profundizó aún más las diferencias regionales existentes en el país. Las regiones más pobres, como el NOA y el NEA, que se habían sostenido a través de políticas federales, debieron afrontar nuevos gastos sin ayuda nacional.

A partir de 1992, los Estados provinciales comenzaron a realizar reformas similares a las del Estado nacional, a partir de la privatización de empresas públicas y el traspaso de muchas funciones provinciales a los gobiernos municipales.

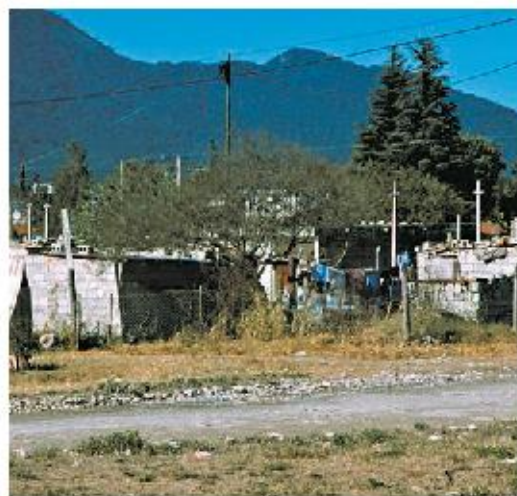
La finalidad central de estas reformas era transformar a los municipios, que ya administraban la mayor parte de los servicios públicos, en promotores del desarrollo urbano y territorial.

De esa manera, la crisis de 2001 llegó a ciudades grandes e intermedias de provincias que contaban con escaso apoyo del Estado nacional. Por lo tanto, la recesión económica, el desempleo y la pobreza afectaron especialmente a las ciudades de las regiones más pobres (FIG. 4).

### ACTIVIDADES

1. Observen los mapas de ambas páginas. Comparen la situación por regiones antes y después de la crisis. Debatan en grupo sobre las causas y la evolución de la situación en esos años. Luego, escriban una conclusión.

FIG. 4. Distribución de la pobreza, República Argentina, 2004, parte continental americana



Viviendas de un asentamiento precario en las afueras de la ciudad de Salta.

Fuente: INDEC, 2004.

## La crisis en las grandes empresas y las PYMES

Durante el período que se inició con la crisis de 2001, las diferentes empresas radicadas en la Argentina actuaron de distintas formas. Las posibilidades de superar la crisis para las grandes empresas y las PYMES eran diferentes.

Algunas grandes empresas llegaron a posicionarse de manera mucho más ventajosa que antes del año 2001. Por un lado, los directivos de empresas multinacionales veían un clima de amenaza en la Argentina. Por tal motivo, decidieron sostener una conducta conservadora, que implicaba no innovar ni arriesgar sus recursos. Por otro lado, los empresarios locales percibieron el momento como una oportunidad para constituir nuevos negocios y ganar participación en el mercado. Asimismo, estas dos posturas diferentes frente a la crisis generaron resultados distintos al finalizar esta etapa. Mientras que muchas empresas globales

perdieron capacidad regional, algunas compañías locales ganaron mercado en áreas antes inimaginables. En general, las firmas locales eran personalistas o, principalmente, familiares. Luego de la crisis, muchas empezaron a trabajar con equipos y un mayor nivel de profesionalización, para buscar el crecimiento en las ventas a mediano plazo, mientras que las empresas multinacionales exigían ganancias y resultados a corto plazo.

Así, en estos años, se cerraron más empresas de las que se abrieron. No obstante, hacia 2005, esta tendencia se revirtió, con un crecimiento mayor de firmas locales que multinacionales.

Uno de los aspectos más novedosos del período 2003-2006 fue la gran diversificación sectorial. Algunos sectores que, en la década pasada, sufrían severas crisis o directamente eran incapaces de generar actividad en el país, pasaron a liderar la creación de nuevas empresas.

Diferencias entre grandes empresas y PYMES, según distintos indicadores

| Indicadores                                       | Grandes empresas  | PYMES  |
|---|---|--|
| Acceso al crédito nacional e internacional        | Logran acceder al crédito de los bancos internacionales. El Estado nacional pesificó sus deudas luego de la crisis.                         | Cuentan con escaso crédito internacional y altos intereses. El Estado nacional financia a partir de planes especiales para este tipo de empresas, excepto durante la crisis de 2001.                               |
| Inversión productiva                              | Con la crisis, se paralizó la inversión. Posteriormente, invirtieron alrededor del 20% anual.   | Dejaron de invertir y, luego, se encontraron con problemas de obsolescencia del parque instalado.  |
| Influencia en la generación de empleo y en el PBI | Generan menos empleo, por uso de tecnología. No sumaron muchos empleados luego de la crisis. Su aporte al PBI es menor que el de las PYMES. | Por emplear menos tecnología y más mano de obra, requieren una mayor cantidad de trabajadores. Estas empresas generan el 57% del empleo. Representan la mayor parte del PBI, en relación con el sector industrial. |



## Las políticas públicas ante la crisis

El aumento de la pobreza provocó que muchas personas tuvieran que administrar lo poco que tenían para sobrevivir. Fue en este contexto que surgieron, por ejemplo, los llamados Clubes del Trueque. El objetivo de estos centros de encuentro era el intercambio de bienes y servicios, sin más motivo que la imposibilidad de adquirirlos mediante la moneda corriente.

Del mismo modo, otro sector de la sociedad, que se encontraba en peores condiciones, optó por recuperar objetos de los residuos de otras personas y venderlos para su reciclado. Este fenómeno mostró lo peor de la crisis. Personas y familias enteras en busca de alimento, cartones, botellas y cualquier material posible de vender era una imagen que se repetía en los barrios de clase media y alta de las principales ciudades. A estas personas se las llamó “cartoneros” y, debido a su crecimiento en número, el Ferrocarril Mitre habilitó el llamado “Tren Blanco”, una formación adaptada para el transporte de los carros recolectores.

En diferentes etapas de la historia de la Argentina han existido diversas crisis, sin embargo, la crisis de 2001 impactó en más de la mitad de la población. La existencia previa de planes sociales no logró abarcar la totalidad y la complejidad de las situaciones sociales que se generaron. Así, luego de la crisis, el Estado debió reforzar los planes que ayudaran a la alimentación, la salud, la vivienda, la educación



Los planes sociales responden a necesidades específicas como la alimentación.

y el empleo, en los sectores sociales más afectados. Estos planes apuntaban a sostener, de algún modo, a las personas y familias en situaciones más vulnerables.

Si bien estos planes son pensados para paliar una situación puntual, muchas veces no llegan a atender las necesidades de los más perjudicados por tal situación. Por otra parte, los planes no generan una salida a la situación de emergencia y, por lo tanto, la asistencia perdura en el tiempo.

### EL DERECHO A LA ASISTENCIA Y EL SENTIDO DE LA POLÍTICA SOCIAL

El sector de las políticas de asistencia, como parte de las políticas sociales, corresponde a la concurrencia necesaria para enfrentar emergencias sociales o derivadas de imprevistos; a la protección y atención de personas con discapacidades vitales (enfermedades crónicas o congénitas); a compensar el desamparo familiar (niños huérfanos, ancianos solos); a la defensa y amparo de las víctimas de violencia sociofamiliar (mujeres o niños golpeados o violados, por ejemplo), entre otras cuestiones que no necesariamente arraigan en la desposesión, que presentan necesidades específicas y que no son comprendidas por la seguridad social general. Asimismo, comprende también las acciones necesarias para asegurar la defensa, amparo y promoción (social y cultural) de los grupos más afectados por fenómenos como el desestímulo educativo o la desafectación de la pertenencia y la valoración de la vida propia y de los demás, que constituyen una problemática social nueva, gestada en las condiciones, la cultura y las soluciones neoliberales a la crisis socioeconómica.

Norberto Atyán y Estela Grasi, "El dolo neoliberal en la Argentina. La asistencialización de la política social y las condiciones para el desarrollo del trabajo social", en Ian Ferguson, Michael Lavette y Elizabeth Whitmore, *Globalization and Social Work Perspectives from the Left*, Londres: Routledge, 2004.



Reclamo de un grupo de cartoneros por el retorno del “Tren Blanco”, medio de transporte que dejó de funcionar en 2007.



## EL GRAN CÓRDOBA: LAS ACTIVIDADES INDUSTRIALES Y LOS SERVICIOS

El Gran Córdoba es uno de los distritos industriales más importantes y la segunda ciudad más grande de la Argentina. El crecimiento de la población a partir de factores económicos y sociales dio lugar a la conformación de la gran región metropolitana en el centro del territorio nacional. Las localidades que se sitúan alrededor de la capital provincial han generado una región muy dinámica.

La configuración actual de la ciudad de Córdoba responde a un proceso histórico que le otorgó un perfil económico, político y cultural diferente al resto de las ciudades del país. Además, la red de localidades que se sitúan alrededor de la capital provincial ha intensificado sus relaciones funcionales. Esta región abarca un radio de 80 km desde la ciudad, donde se asientan 82 localidades.

Por su lugar privilegiado en el intercambio comercial, el sistema vial y de comunicaciones, y la prestación de servicios educativos, la ciudad es considerada un nodo central para las comunicaciones entre los países del Mercosur.

### El inicio de la industrialización

En Córdoba, el proceso industrial se inició hacia fines de la década de 1920. En ese momento, la instalación de fábricas se dio en los extremos oeste, sudoeste y sudeste de la ciudad. Hasta 1954, se instalaron fábricas metalme-  
cánicas y automotrices.

Estas fábricas impulsaron las primeras industrias subsidiarias, que les proveían insumos. Así, sobre la ruta nacional N.º 9, se construyeron barrios obreros que generaron un proceso de crecimiento urbano.

Más tarde, hacia 1965, el núcleo de la actividad industrial provincial lo constituyó el sector automotriz. La mayoría de las empresas de este sector se instalaron en los alrededores de la ciudad, lo que permitió el desarrollo de otras ramas de la industria. Este período fue conocido como el "boom industrial", por el crecimiento económico que aportó este sector.

De esa manera, la creciente industria, con base en Córdoba, estuvo caracterizada por el alto grado de organización de sus trabajadores sindicalizados que, años más tarde, fueron protagonistas de luchas sociales y populares a nivel nacional, como el "Cordobazo".

### La industria de aviones

Uno de los pilares del boom industrial cordobés fue el desarrollo de la industria aeronáutica, llevada adelante por la Fábrica Militar de Aviones. En 1927, el Estado nacional creó este establecimiento, precursor de esta industria en América latina. Así, la Argentina se posicionó como uno de los primeros países en desarrollar este tipo de industria de alta tecnología.

A su vez, la fábrica de aviones impulsó el desarrollo de otros rubros industriales. Por ejemplo, formó personal altamente calificado, que luego sería parte de otras industrias, como la automotriz, que actualmente representa el sector industrial más fuerte de la región.



La ex Fábrica Militar de Aviones (FMA) fue reestatizada y rebautizada con el nombre Fábrica Argentina de Aviones (FAdeA), con el objetivo de fabricar aviones civiles.



## La incubadora de empresas

Otro proyecto llevado adelante por la provincia de Córdoba, en conjunto con universidades nacionales, es el de las incubadoras de empresas. Este proyecto es desarrollado a partir de un acuerdo entre el gobierno municipal, la Universidad Nacional de Córdoba y la Universidad Tecnológica Nacional.

Se llama incubadora de empresas a una forma de organización que facilita apoyo tecnológico y administrativo a empresas que tienen un alto riesgo; es decir, empresas que pueden resultar muy exitosas, pero también pueden fracasar. Estas condiciones pueden darse cuando los emprendedores no tienen suficiente conocimiento del producto o del proceso productivo que quieren llevar adelante, o cuando no cuentan con suficiente experiencia empresarial.

La incubadora es implementada en un parque industrial, donde se ubican las pequeñas empresas y los servicios necesarios para llevar adelante el proceso productivo. La cercanía de estos servicios, por ejemplo, servicios bancarios o administrativos, beneficia a las empresas que se están "incubando" en ese espacio.

Una vez que la empresa logra iniciar su desarrollo, debe dejar ese espacio a otras

compañías. Uno de los objetivos de estos emprendimientos es impulsar el desarrollo económico de la sociedad.

De esa manera, la Municipalidad aporta el predio donde se instalan las empresas, así como el salario del gerente. Las universidades, por su parte, proveen asistencia técnica y administrativa a las empresas que están naciendo. También, a través de pasantías, ofrecen los servicios de los estudiantes que están por graduarse.

Se estima que este emprendimiento estatal podría llegar a generar un centro de investigación e innovación.

## El sector de servicios

En la provincia de Córdoba, el sector terciario es el más importante dentro de la estructura económica, con la mayor concentración en la Ciudad de Córdoba. La ciudad se destaca como uno de los centros de servicios avanzados más importantes de América latina.

Como atractivos, la ciudad ofrece beneficios fiscales, trabajadores y profesionales capacitados, estudiantes egresados de las facultades locales en carreras vinculadas a la informática e infraestructura de telecomunicaciones.

Además, varias empresas multinacionales decidieron instalarse en la provincia, ya que recibieron mucho apoyo del Estado, por ejemplo, mediante el otorgamiento de subsidios, el apoyo a la educación y la construcción de infraestructura.

### EL CLUSTER CÓRDOBA TECHNOLOGY

Hacia fines de la década de 1990, el crecimiento del sector de software y servicios informáticos dio lugar a la conformación del Cluster Córdoba Technology (CCT). Esta organización reúne a un importante número de empresas de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TIC) de la provincia.

Las primeras reuniones se iniciaron a comienzos de 2000, con un grupo reducido de empresas de Córdoba que desarrollaban software. Finalmente, se constituyó formalmente en febrero de 2001.

Hacia 2002, a pesar de la crisis, el proyecto se siguió consolidando, e incorporó capital social y nuevas empresas. A fines de 2003, ya eran 29 empresas y, en 2005, llegaron a 48. En la actualidad, el Cluster Córdoba Technology tiene más de 125 miembros, que emplean a más de 3.500 personas.

### ACTIVIDADES

1. Formen grupos y debatan sobre las condiciones que presenta la Ciudad de Córdoba para lograr ser un centro industrial y de alta tecnología.
2. Investiguen sobre la fábrica militar, su producción y estatización en 2009. ¿Cuál es el rol del Estado en el desarrollo económico? Escriban un informe con sus conclusiones.

## PREGUNTAS DE REPASO

1. ¿Cuáles fueron las leyes impulsadas por el gobierno de Menem al inicio de su gestión? ¿Qué implicancias tuvieron?
2. ¿Cuáles son las principales críticas al proceso de privatización de empresas públicas?
3. ¿Cuáles fueron los países inversores?
4. ¿En qué regiones se concentraron las inversiones extranjeras?
5. ¿Cómo impactó el proceso de privatización en el desempleo?
6. ¿Cuál fue el rol de los grandes grupos económicos?
7. ¿Qué fue el Consenso de Washington? ¿Cuáles eran sus exigencias?
8. ¿Por qué la implementación de las políticas neoliberales generó un alto índice de desocupación?
9. ¿Qué situaciones generaron la crisis de 2001?
10. ¿Cuál fue el rol de los planes sociales luego de la crisis?
11. ¿Cuáles fueron los efectos de la crisis en las grandes empresas?
12. ¿Qué efectos tuvo la crisis para las PyMES?
13. ¿Qué importancia tienen las políticas públicas ante la crisis?
14. ¿Qué son los planes sociales?

## GLOSARIO

- **Aportes previsionales:** pagos que realizan el empleador y el trabajador a las cajas del sistema jubilatorio.
- **Costos laborales:** dinero pagado por un empresario para mantener a una persona empleada, que incluye el pago de un salario y los aportes sociales al sistema jubilatorio y de salud.
- **Devaluación:** se produce cuando el gobierno otorga un mayor valor al tipo de cambio; es decir, cuando el precio del dólar estadounidense aumenta en el mercado local.
- **Empleo formal:** es el llamado trabajo en blanco, es decir, que cuenta con aportes patronales y derechos laborales.
- **Empleo informal:** es el llamado trabajo esclavo o en negro; no está registrado y, por lo tanto, carece de aportes y derechos.
- **Empresas monopólicas:** son aquellas que atienden a un mercado cautivo, es decir, a clientes o usuarios que no cuentan con la opción de solicitar ese servicio o prestación a otra empresa.
- **Marcos regulatorios:** leyes o decretos que regulan una actividad.
- **Paritarias:** negociaciones salariales entre sindicatos y empresarios, muchas veces convocadas por el Estado.

## LOS HECHOS

## La crisis mexicana de 1994 y el "efecto tequila"

La presidencia del mexicano Ernesto Zedillo estuvo marcada por la crisis financiera más severa del siglo xx, cuyas repercusiones internacionales hicieron tambalear a los mercados de los países emergentes, entre ellos, el de la Argentina. Durante los primeros días de su presidencia, en diciembre de 1994, Zedillo devaluó la moneda mexicana, al mismo tiempo que pidió un préstamo a los Estados Unidos para pagar deudas anteriores contraídas en dólares estadounidenses. Esta situación generó la desconfianza de los inversores internacionales que tenían negocios en México. Así, comenzó una fuga masiva de divisas. El precio del dólar se incre-



mentó cerca del 100%, lo cual originó la quiebra de miles de compañías, desempleo y la imposibilidad de pagar deudas. Por la devaluación del peso, el Banco de México perdió credibilidad y, en solo un día, redujo sus reservas en 4.000 millones de dólares. A partir de ello, el Fondo Monetario Internacional (FMI) otorgó a México un financiamiento de 52.000 millones de dólares.



## Lectura y análisis de texto

I. Lean los siguientes textos y respondan a las preguntas.

## Economía social

La economía social es un conjunto de agentes que se organizan en forma de asociaciones, fundaciones, mutuales y cooperativas, en las que prima el interés general por sobre el particular y en las que la toma de decisiones se realiza de modo democrático y participativo. En la economía social prevalece el trabajo por sobre el capital.

La economía social es la parte de la economía que no pertenece al sector público ni al ámbito de la economía capitalista. No existen aún consensos con respecto a los criterios específicos de delimitación, pero la economía social incluye unidades económicas pertenecientes a todos los sectores y participa en todas las fases del proceso productivo.

La economía social es la parte de la economía integrada por empresas privadas que participan en el mercado, pero cuya distribución del beneficio y toma de decisiones no están directamente ligadas con el capital aportado por los miembros o socios. En los agentes pertenecientes a la economía social se sustituye el interés particular por el general, y aparecen otras finalidades distintas de las puramente económicas. Hay quienes denominan a la economía social como Tercer Sector.

La toma de decisiones en los agentes pertenecientes a la economía social (cooperativas, mutuales, asociaciones) es mediante un proceso democrático y de autogestión, diferente al principio mercantil de representación societaria.

En general, las empresas pertenecientes a la economía social tienen la finalidad de solucionar cuestiones sociales que ni las empresas públicas ni las privadas resolvieron satisfactoriamente. La economía social genera valor agregado y puestos de trabajo, pero funciona de un modo distinto al sector público y al capitalista.

[www.zonaeconomica.com/economia-social](http://www.zonaeconomica.com/economia-social)

## La brecha: herida absurda

Para Daniel García Delgado, la Argentina de estos últimos años es un enorme laboratorio social: se está descalzando a la sociedad más igualitaria de América latina. En Chile, por dar un ejemplo, nunca hubo un sector medio como el argentino. Pero no se puede detener el crecimiento de la brecha social si no se modifica la distribución progresiva del ingreso. En cada decisión económica que se toma, está en juego esta distribución. El modelo de exclusión es posible cuando hay complicidad política. García Delgado dice que, en el actual contexto, lo novedoso es la amenaza social. La vieja cuestión social siempre había sido capital versus trabajo y la amenaza estaba representada únicamente por la huelga y la revolución. Esta amenaza llevó al llamado Estado de Bienestar. Pero desde los setenta hay

una nueva cuestión social: la concentración de capitales financieros y la aldea global versus el bloque de sectores productivos y sociales que se ven expropiados. Hay una alta conflictividad de bloques sociales a nivel nacional y global. Hasta ahora, no se había logrado generar un sentido de amenaza con una visión de sociedad civil no política. Desde la vida cotidiana, la socióloga e investigadora del Conicet, María del Carmen Feijó, reflexiona sobre la postura digna que aún muestran los sectores medios urbanos, el esfuerzo que hacen para disimular la pobreza. Si uno mira sus condiciones de vida, la distribución y la escala de sus ingresos, y los ve en la calle, uno se pregunta cómo se las arreglan todavía para presentarse tan dignos.

[www.darin.com](http://www.darin.com), 20 de enero de 2002.

- ¿Qué es la economía social?
- ¿En qué situación se desarrolló la economía social en la Argentina? Ejemplifiquen.
- ¿Cuál es la amenaza social de la que habla el investigador Daniel García Delgado? ¿Cuándo se inicia? ¿Cuáles son sus consecuencias?
- ¿Qué le sucedió a la clase media a partir de la década de 1970? ¿Cómo reaccionó?
- ¿Cómo se relaciona esta situación con el desarrollo de la economía social?



## LA EXPANSIÓN DEL MODELO SOJERO EN LAS PROVINCIAS DE CHACO Y FORMOSA

En las últimas décadas, el cultivo de la soja se ha intensificado y expandido hacia otras regiones del país. Así, se fue consolidando un modelo agropecuario sin agricultores sobre la base de un paquete tecnológico. Además, se estima que, actualmente, el 73% de la superficie cultivada con soja en la Argentina está bajo el sistema de siembra directa.

### PROPÓSITOS

- Integrar los contenidos de los capítulos I a 4.
- Identificar la reconversión de algunas economías regionales en el contexto actual.
- Procesar información de textos, gráficos y mapas.
- Relacionar procesos económicos y políticos con el modelo sojero.
- Elaborar un informe final.

### I LAS CARACTERÍSTICAS FÍSICAS DEL SUBSUELO

#### ANÁLISIS DE INFORMACIÓN

#### La gran transformación de la estructura agraria

Los datos del CNA [Censo Nacional Agropecuario] 2002 expresan la consolidación del modelo de agricultura industrial que paradigmáticamente encarna la soja. El primer dato importante es el crecimiento del área sembrada en el país con oleaginosas (soja y girasol), que pasó de 6.938.881 a 12.938.127 de hectáreas, es decir, un crecimiento del orden del 86%. Si hacemos un corte por región, el crecimiento es variable: un 60% para la región pampeana, un 86% para la región del NEA, y un 138% para la región del NOA. Este crecimiento extraordinario debe ser atribuido casi totalmente a la soja, pues de hecho, si discriminamos entre los dos principales cultivos calificados como oleaginosos, observamos que mientras el girasol registra un leve descenso del 4,8%, el cultivo de soja aumenta un 150,3%. [...]

Mientras la soja avanza en casi todas las provincias donde se la está cultivando, las cabezas de ganado disminuyen y los demás cultivos se achican. La diversidad de producciones (algodón, lentejas, caña de azúcar, leche, carne, arroz, etc.) que abastecían al país se redujeron frente a la uniformidad de la soja de exportación, generando un inexplicable desabastecimiento y aumento de la canasta básica argentina. Desde la devaluación del año 2002, la canasta básica alimentaria (CBA) aumentó un 73%, y solo cuatro de los veintitrés productos que la constituyen, explican casi la

totalidad del aumento: la leche, la carne, el queso y el pan; casualmente los productos (excepto el pan) que provienen de la ganadería, es decir, la actividad más afectada con el avance de la soja [...]. Esta gran transformación como producto de la irrupción de la soja transgénica, se ha dado generalmente a expensas de otros cultivos. Pero también sobre otras actividades agropecuarias, como los tambos, la ganadería, cultivos industriales, etcétera; cuando no sobre la ampliación de la frontera agropecuaria avanzando sobre montes nativos (como en el caso de las provincias del Chaco, Formosa, Santiago del Estero y Salta).

Ángel Girardi, presidente de la Asociación de Productores de Carne Bovina de la Argentina (Aprocaboa), ilustra esta situación cuando sostiene: "Vemos con preocupación el estancamiento peligroso del sector ganadero en los últimos años. Se contraponen a esto un avance espectacular de la frontera agrícola, desplazando la ganadería de zonas tradicionales de cría e invernada. Esta sojización llevó a que nos falten dos generaciones en el campo argentino: los hombres que se fueron y las vacas que no están [...]. todos sabemos que es más sencillo extender la agricultura sobre la base de la labranza cero, la biotecnología y genética adecuada. Basta llevar las máquinas, la inteligencia y agroquímicos en forma estacional, levantar la cosecha y si quiero me vuelvo a mi región con todo".

Diego Domínguez y Pablo Sabatino, "Con la soja al cuello: crónica de un país hambriento productor de divisas", en Héctor Alimonda, *Los tormentos de la materia. Aportes para una ecología política latinoamericana*, Buenos Aires, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (Clacso), 2006.

1. ¿Qué consecuencias tiene el avance de la producción de soja hacia otras provincias?
2. Definan con sus propias palabras el proceso de "desganaderización".
3. En función de lo leído en los capítulos, reflexionen sobre las transformaciones en la estructura agraria y elaboren una conclusión.



## 2 LA EXPANSIÓN DE LA SOJA COMO RASGO SIGNIFICATIVO

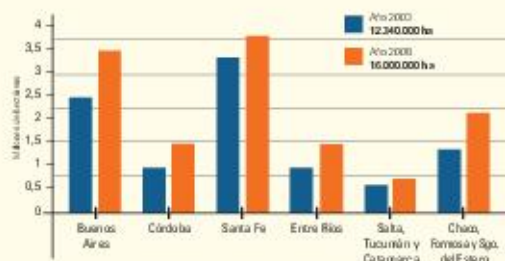
### LECTURA DE TABLA Y GRÁFICO

Superficie de las explotaciones destinadas a la soja y la ganadería

|  | CNA 1988    | CNA 2002    | Variación inter censal absoluta | Variación inter censal relativa (%) |
|--|-------------|-------------|---------------------------------|-------------------------------------|
| Cantidad de EAP  | 421.221     | 333.553     | -87.668                         | -20,80                              |
| Cantidad de EAP con límites definidos                              | 378.357     | 297.425     | -80.932                         | -21,30                              |
| Superficie total de las EAP (ha)                                   | 177.437.398 | 174.808.564 | 2.628.834                       | -1,48                               |
| Superficie implantada en primera ocupación (ha)                    | 30.822.068  | 33.515.391  | 2.693.323                       | 8,70                                |
| Superficie media de las EAP (ha)                                   | 469         | 588         | 119                             | 20,40                               |
| Cabezas de ganado bovino   | 47.075.156  | 48.539.411  | 1.464.255                       | 3,10                                |
| Superficie implantada en primera y segunda ocupación con soja (ha) | 4.328.817   | 10.835.300  | 6.506.483                       | 150,30                              |
| Superficie en cultivos industriales (ha)                           | 1.234.675   | 794.523     | -440.152                        | -35,60                              |

Fuente: Diego Domínguez y Pablo Sabatino, "Con la soja al cuello: crónica de un país hambriento productor de dólares", en Héctor Alimonda, *Los tormentos de la materia. Aportes para una ecología política latinoamericana*, Buenos Aires, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO), 2006.

Superficie destinada al cultivo de soja en algunas provincias, 2003 y 2008



Fuente: Walter Pique, "Cuestiones económico-ambientales de las transformaciones agrícolas en las pampas", en *Problemas del Desarrollo. Revista Latinoamericana de Economía*, Vol. 40, N° 157, abril-junio de 2009.

4. Analicen la tabla y el gráfico, y redacten un informe que sintetice la evolución del cultivo de la soja, los cultivos industriales y el tamaño de las explotaciones.

## 3 LA "PAMPEANIZACIÓN" DE LA AGRICULTURA EN EL NEA Y NOA

### ANÁLISIS DE INFORMACIÓN

#### Los casos de Chaco y Formosa

En la Argentina, la actual fase de agriculturización significa el avance del cultivo de soja sobre campos ya transformados (provincias de Buenos Aires, Santa Fe y Córdoba), pero también sobre ecosistemas naturales. El cultivo de soja ha desplazado a otros cultivos, algunos de ellos vinculados a la demanda nacional de alimentos y, por ende, mucho más relacionados a la soberanía alimentaria de los argentinos. Paralelamente se produce la expansión del modelo pampeano hacia otras zonas marginales para la producción de granos. A este fenómeno se lo denomina "pampeanización" e implica la expansión de cultivos propios de la región pampeana hacia otras regiones del país, como el NEA y NOA, sobre áreas ricas en biodiversidad que hoy representan el 90% de la frontera agropecuaria.

De la mano de las nuevas variedades que se adaptan a las exigencias de ambientes marginales o vulnerables, en la década de 1990 cobró impulso el proceso de sojización, acompañado del desmonte de las ecorregiones del caldenal pampeano, los bosques de ñandubay entrerriano, los bosques y selvas correntino-misioneros y el monte chaqueño, en las provincias del Chaco, Santiago del Estero, Formosa, La Rioja, Salta, Jujuy, y de sectores de la selva pedemontana de Yungas, en Jujuy.

5. ¿Qué es la frontera agropecuaria? ¿Por qué se desplaza? ¿Qué consecuencias sociales y ambientales provoca?

6. ¿Cuáles son los factores que han incrementado la demanda de productos?

#### Fundamentos de la expansión del modelo sojero

| FACTORES                     | CAUSALES  |
|------------------------------|---|
| Económicos                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Mayor rentabilidad financiera y rápida rotación</li> <li>Menor complejidad y riesgo que otros cultivos</li> <li>Altas posibilidades de arrendamientos de campos</li> </ul>                                   |
| Comerciales                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Alta demanda internacional de soja (se vende todo lo que se produce)</li> </ul>  |
| Tecnológicos                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>Facilidad para hacer escala</li> <li>Conocimiento de la tecnología del cultivo: siembra directa, semillas genéticamente modificadas y herbicida específico</li> <li>Utilización de semilla propia</li> </ul> |
| Desarrollo e infraestructura | <ul style="list-style-type: none"> <li>Vida rural versus vida urbana</li> </ul>   |

Fuente: María Marta Di Paola, "Expansión de la frontera agropecuaria", en *Aportes Agropecuarios*, Facultad de Agronomía de la Universidad de Buenos Aires, Año 3, N° 4, marzo de 2005.

El avance de la frontera agrícola es el resultado de una modalidad en que los agentes del agronegocio [...] se meten a poblaciones locales a los efectos de una explotación que se controla y se dirige desde centros urbanos nacionales o internacionales, que genera consecuencias sociales sobre los pueblos originarios, campesinos y pequeñas unidades de producción familiares, como ser la pérdida de puestos de trabajo por la mecanización de la producción; las contaminaciones por agrotóxicos, la expulsión a través del cercamiento de los espacios de producción tradicionales; los desalojos, pérdida de biodiversidad, escasez de tierras, degradación de suelos, cambio climático, etcétera.

Fuente: Daniela Mariotti, María de Estrada y Andrés Jorge, Grupo de Ecología Política, Comunidades y Derechos (Gepoc), *Fronteras en tensión: un análisis sobre las transformaciones territoriales en Bermejo, provincia de Chaco, Argentina, Brasil, Jujuy, 2010*.



## 4 LAS CONSECUENCIAS AMBIENTALES

## DEFINICIÓN DE CONCEPTO Y ANÁLISIS DE ARTÍCULO

## Pampeanización y bioinvasión

Los efectos de la imposición del modelo pampeano en otras ecorregiones que no son pampa tienen también impactos importantes no solo en la deforestación, sino a su vez sobre la biodiversidad. La aparición de malezas tolerantes, más de 15, y resistentes, como el sorgo de Alepo (*Sorghum halepense*), al herbicida glifosato alertan sobre un cuadro de crisis en el control de las malezas, como resultado de esta bioinvasión, que ni los Estados ni las empresas están tomando con la debida consideración y dedicación.

En el Chaco, la imposición de un paquete tecnológico completo, incluso mucho más agresivo en términos de los insumos externos que se están aplicando (herbicidas, insecticidas, fertilizantes), genera un proceso de degradación doble del suelo, al desmontar por arriba y exponer a las fuerzas del

riguroso clima chaqueño (altas temperaturas, escasa humedad, erosión eólica) y degradar por debajo una frágil estructura de un suelo, que si bien es productivo, debe ser manejado con prácticas de agroforestería, donde el bosque, y no la agricultura, sea su vocación primera. Al igual que los nutrientes en los granos, la exportación de agua virtual debería formar parte de las discusiones en el uso sustentable de nuestros recursos y en el cálculo de las deudas ecológicas de los países importadores de nuestros granos.

Walter Pengue, "Cuestiones económico-ambientales de las transformaciones agrícolas en las pampas", en *Problemas del Desarrollo, Revista Latinoamericana de Economía*, Vol. 40, N.º 157, abril-junio de 2009.

7. Definan con sus propias palabras el concepto de "bioinvasión".

8. ¿Qué consecuencias produce la imposición de un paquete tecnológico?

## 5 LA EXPORTACIÓN DE NUTRIENTES

## ANÁLISIS DE ARTÍCULO Y GRÁFICA

## Estimación del pasivo ambiental del cultivo de soja en la Argentina

Entre 1970 y 1999 se exportaron 23 millones de toneladas de nitrógeno, fósforo y potasio de la pradera pampeana y la soja fue responsable del 45,6% de esa pérdida. El costo de reposición de los nutrientes exportados en los 30 años alcanzó a 1.825 pesos/ha para el cultivo de soja, lo que representó el 20,6% de los márgenes brutos promedio de las décadas de 1980 y 1990, a pesos constantes de enero de 2000.

Esto pone de manifiesto la necesidad de incorporar el costo ecológico al análisis económico tradicional, pero teniendo presente que el mal uso de la agricultura genera externalidades que son muy difíciles de cuantificar y más aún revertir, por lo que su valoración económica es muy relativa. Para que la producción agrícola sea sostenible se deben respetar primero los límites ecológicos del sistema, para luego tratar de maximizar la rentabilidad.

La pregunta que surge y queda pendiente, es si estamos produciendo granos o vendiendo el campo en cuotas [...] El costo total de reposición de nitrógeno y fósforo para la campaña sojera 2007/2008 alcanza un valor total de U\$S 1.283.773.820.

[...] De acuerdo a los datos disponibles de monitoreo de la deforestación en las regiones del Parque Chaqueño y Yungas, se ha estimado en 230.000 ha la pérdida de bosques atribuibles al avance de la frontera agropecuaria, de los cuales, 170.000 ha anuales corresponden al avance de la soja.

En consecuencia, la campaña 2007/2008 de soja definió una pérdida por deforestación, en concepto de servicios ambientales no percibidos de U\$S 216.240.000.

Ingeniero Carlos Merenson, Centro de Estudios e Investigación Social Nelson Mandela.

9. Reflexionen y elaboren una conclusión sobre la cuestión planteada por el autor con respecto a "si estamos produciendo granos o vendiendo el campo en cuotas".

10. Elaboren un artículo periodístico a partir de los siguientes conceptos: desalojos de campesinos e indígenas - pobreza - concentración de tierra y riqueza - enfermedades - contaminación - deforestación - agrotóxicos.





## 6 LOS MOVIMIENTOS SOCIALES DE RESISTENCIA

## ANÁLISIS DE ARTÍCULO PERIODÍSTICO

## Sobre los orígenes del Mocafor

Nuestro movimiento empieza a tomar forma en la década del 90. [...] Claro que sus raíces son sumamente profundas. Tenemos a las Ligas Agrarias, muy fuertes en el nordeste argentino, duramente reprimidas por la dictadura militar. Quienes fueron de ese movimiento, son parte del inicio del Mocafor y actualmente los sobrevivientes siguen estando. Tenemos una importante presencia de gente de origen guaraní y de descendientes de paraguayos. Podemos decir que el Mocafor está integrado por pequeños productores agropecuarios, con escasas hectáreas de tierra, por obreros rurales que son campesinos sin tierra y por algunas comunidades de pueblos originarios [...]. Siguiendo las formas democráticas fuimos eligiendo el camino y las metodologías de decisión e intervención. En la práctica, una de las reivindicaciones es el acceso a la tierra y la garantía de la tenencia, ya que hoy la tenencia es precaria. Nuestras reivindicaciones más importantes son el acceso a la tierra y el cuidado de los recursos naturales.

Después tenemos la cuestión productiva. El sistema económico fue exterminando el modelo productivo tradicional del campesino. Respecto de esto salimos a reivindicar la necesidad de contar con bancos de semillas, de combatir lo transgénico (que lo vemos como el invasor que nos desplaza, nos quita la tierra, envenena el medio ambiente, y que es producido por la concentración de la riqueza en muy pocas manos, en detrimento de lo que proponemos nosotros que es distribución de la tierra, de la producción, una producción sana y un consumo sano).

Entrevista a Benigno López, referente del Movimiento Campesino de Formosa (Mocafor), en Agencia de Noticias Red Acción (An red), 24 de abril de 2007.

11. Investiguen sobre las Ligas Agrarias del nordeste. ¿Cuándo surgen? ¿Qué reclamaban? ¿Qué diferencias y semejanzas encuentran con el Mocafor?

## 7 REFORMA AGRARIA INTEGRAL

## ANÁLISIS DE ARTÍCULO PERIODÍSTICO

## La defensa de la vida campesina

Estamos convencidos de que no puede haber desarrollo sustentable y justicia social en nuestro país si no se produce una profunda transformación del modelo agropecuario. Esa transformación implica una Reforma Agraria entendida como territorio abierto, compartido, donde podamos expresar nuestras costumbres, valorar nuestros saberes y donde primen la responsabilidad, el respeto y el trabajo comunitario y donde construyamos relaciones igualitarias entre hombre y mujer. Queremos una Reforma Agraria para que nuestros hijos puedan vivir en el campo y disfrutar como lo hemos hecho nosotros.

El campo y la ciudad deben compartir, discutir e intercambiar, porque el cambio debe ser para todos. Reforma Agraria Integral es la regularización de la tenencia de tierra de las comunidades campesinas indígenas de manera colectiva e inembargable. Un principio de esta Reforma Agraria es jerarquizar la función social de la tierra y el agua [...] La

tierra, el agua y los bienes naturales deben ser considerados de carácter social y natural.

La producción campesina indígena apunta a la independencia económica, se basa en los vínculos de las comunidades, sostiene las economías de nuestro interior profundo, tiene a la mujer y al hombre de campo como compañeros, y se funda en el amor a la tierra y a la vida.

Es importante desarrollar la agricultura urbana, las huertas agroecológicas y los mercados solidarios en los barrios urbanos.

Es fundamental establecer no solo la vuelta al campo sino construir alternativas en la ciudad para millones de personas que se encuentran en los cinturones de las periferias.

Movimiento Nacional Campesino Indígena, Congreso Nacional, Argentina, 2010.

12. ¿Cuál es la reforma agraria integral que plantea el Movimiento Nacional Campesino Indígena?

## TRABAJO FINAL

• Elaboración de un informe sobre las consecuencias del modelo productivo de la soja en las provincias de Chaco y Formosa.

- Consideren las razones que impulsaron la introducción de la soja y el retroceso de otros cultivos en la Argentina.
- Comparen el modelo agropecuario basado en el paquete tecnológico, con el modelo que proponen los movimientos campesinos y los pequeños productores.
- Analicen las consecuencias ambientales y sociales del modelo productivo.
- Incluyan en el informe una opinión personal sobre las consecuencias de este modelo para el acceso a los alimentos.



# BLOQUE 2

## LOS BIENES COMUNES DE LA TIERRA Y SU RELACIÓN CON LOS PROBLEMAS AMBIENTALES







|  |     |
|--|-----|
| Capítulo 5. Los bienes comunes: suelos y bosques     | 96  |
| Capítulo 6. La problemática del agua en la Argentina | 114 |
| Integración. La minería a cielo abierto              | 130 |



*Mina de oro en la Cordillera de los Andes, en la provincia de San Juan, en el límite con Chile.*

*Los bienes comunes de la tierra pertenecen a toda la comunidad, pero fueron perdiendo su condición comunitaria debido al proceso de privatización. Las actividades extractivas controladas por las empresas privadas ponen en primer plano el interés individual por sobre el bien común y no tienen en cuenta los tiempos de recuperación.*



## 5

### LOS BIENES COMUNES: SUELOS Y BOSQUES

A lo largo del tiempo, los bienes comunes han sido objeto de una constante apropiación privada. La Argentina no escapó a este proceso: los suelos y los bosques —dos de los bienes comunes más importantes— fueron valorados para diversas actividades económicas. Sin embargo, las formas dominantes de explotación de estos bienes no han tenido en cuenta los tiempos de recuperación.

Los bienes comunes se definen como aquellos bienes producidos, transmitidos o heredados por una comunidad. Su uso es colectivo y tanto los beneficios como los perjuicios que derivan de su utilización son compartidos por todos. Estos bienes pueden ser sistemas naturales o culturales. En el caso de los sistemas naturales, algunos de los bienes comunes son el agua, el aire, el suelo y la información genética contenida en plantas y animales. Los sistemas culturales, en cambio, son el producto de las acciones llevadas a cabo por una cultura en una sociedad determinada.



*Los ecosistemas boscosos desempeñan una importante función ya que retienen el agua de lluvia y conservan la humedad ambiental.*

Los bienes comunes no deben confundirse con los bienes públicos. Estos últimos pertenecen a todos, pero existe una legislación que otorga al Estado su control y administración. Por otro lado, tampoco deben ser confundidos con los recursos naturales, es decir, los elementos de la naturaleza valorados para su uso por un grupo social determinado.

Actualmente, se considera que el carácter común de los bienes puede surgir en dos casos. Primero, en situaciones donde no está definida la propiedad: por ejemplo, los peces de un lago no tienen un dueño y, por lo tanto, pueden ser utilizados y apropiados sin mediaciones. Segundo, por acuerdo de una comunidad: se aplica en casos en los que un determinado bien puede ser utilizado por todos pero no apropiado por alguien en particular; por ejemplo, tierras de cultivo o pastoreo utilizadas por varios agricultores dentro de una comunidad.

Los bienes comunes tienen ciertas características principales. Por un lado, son el sustento básico que posibilita la vida, permiten el transporte (como el agua y el aire) y proveen combustible. Por el otro, son fuente de todos los recursos naturales. Finalmente, permiten el reciclado del agua, el oxígeno, el carbono y todos los desechos de la sociedad.



## La discusión sobre los bienes comunes

Un antecedente de la definición y discusión acerca de los bienes comunes se puede encontrar en la Antigua Roma, donde se designaron las *res communes* como un tipo específico de propiedad. Las *res communes* hacían referencia a la existencia de cosas naturales utilizadas por todos, como el agua, el aire, etcétera.

Otro antecedente es el Código de Justiniano, una recopilación de leyes promulgada por el emperador Justiniano I en el año 534 d.C. Este Código reconocía que, por ley de la naturaleza, el aire, el agua, el mar y sus orillas eran cosas comunes a toda la Humanidad.

Luego, en la Edad Media, los pobladores del actual Reino Unido contaban con tierras compartidas o comunales para cazar, cortar leña, sembrar o llevar a pastar a sus animales. En 1215, a partir de la sanción de la Carta Magna, los bosques y las **pesquerías** también pasaron a ser bienes comunes, según interpretaciones de ese antiguo documento británico.

A partir de la expansión de las potencias europeas sobre América, Asia y África, a fines del siglo xv, fueron disminuyendo progresivamente los bienes comunes a disposición de todos. La expansión implicó la apropiación de nuevos espacios y sus recursos, los cuales quedaron bajo la administración de los Estados centrales. Luego, las declaraciones de Independencia en las colonias no alteraron particularmente las formas de protección de los bienes comunes, cuyo control pasó de las metrópolis a los Estados nacionales.

Hacia mediados del siglo xx, a partir del avance de los problemas de degradación y sobreexplotación de los recursos, el biólogo estadounidense Garrett Hardin postuló la tesis de la llamada "tragedia de los bienes comunes". Esta tesis sostenía que, si cada persona de una comunidad tiene acceso a un determinado bien común, llegaría un momento en que tal bien se agotaría o degradaría, de forma tal que nadie más podría beneficiarse de su uso.

Esta propuesta, que ponía en primer plano el interés individual por sobre el común, generó un intenso debate. Aquellos que apoyaban la propuesta de Hardin defendían la transformación de los bienes comunes en propiedad privada, con la justificación de que evitaría la degradación de los bienes. Así, consideraban a los bienes como fuente de ganancias y favorecían la apropiación privada de bienes comunes no privatizados, como el agua.

Por otro lado, quienes se oponían a la privatización de los bienes, defendían los beneficios de la gestión común de estos recursos. Asimismo, sostenían que los culpables de la degradación de los bienes comunes no eran otros que, precisamente, el interés privado y la búsqueda de ganancias. Además, pudieron mostrar modelos eficientes de administración, uso y conservación de los bienes comunes. Tal es el caso de la gestión de las tierras comunales en algunas comunidades indígenas.

### ALGUNAS PRECISIONES SOBRE EL CONCEPTO DE PROPIEDAD COMÚN

Dicho de una manera más clara, se confunde un "problema", como es el libre acceso a un recurso o la no existencia de propiedad, además de la ausencia de acuerdos para extraerlo, o incluso la violación de los acuerdos existentes, con un "concepto", el de la propiedad común, que exige: a) la existencia de unos derechos claros de propiedad común que solo se adquieren por la pertenencia a la comunidad y b) la existencia de un tipo de gestión institucional determinado [...]

La mejor manera de evitar cierta confusión es reconocer que a) la propiedad común se refiere a un concepto claro y que este tipo de propiedad es completamente diferente a la propiedad privada, de la pública y de la ausencia de propiedad; y b) la gestión de los recursos naturales que exige el acuerdo entre los diferentes propietarios, ya sean privados o públicos, es un problema, que no tiene nada que ver con la propiedad común. No obstante, la propiedad común, en tanto que institución y sistema de acuerdos, puede contribuir a facilitar su resolución.

Federico Aguilera Kilik, "El fin de la tragedia de los comunes", en *Ecología Política, Cuadernos de debate internacional*, 1992.

## Los suelos y bosques como bienes comunes

Los primeros bienes comunes en ser valorados, apropiados y convertidos en recursos en la Argentina fueron el suelo, los bosques y las selvas. En el caso de los suelos, se los ha explotado en diversas actividades productivas, como la agricultura y la ganadería. En el caso de los bosques y las selvas, su uso se orientó a la extracción de maderas y la obtención de otros productos forestales, que fueron considerados valiosos en distintos momentos de la historia.

### La distribución de los suelos

El recurso suelo ha sido considerado la base fundamental para el desarrollo económico de la Argentina. Tal es así que, a fines del siglo XIX y principios del XX, la Argentina era llamada el “granero del mundo”. En aquel momento, el país se insertó en el sistema capitalista mundial como productor agropecuario y principal proveedor de carnes y granos.

Los suelos más fértiles se encuentran, principalmente, en la planicie chaco-pampeana, que se extiende sobre la provincia de Buenos Aires, el centro y sur de Córdoba, y el centro y sur de Santa Fe. Estos suelos se originaron sobre el loess pampeano, un material sedimentario compuesto por minerales y nutrientes, que los torna más productivos. Son suelos profundos y oscuros, con **horizontes** bien estructurados, llamados molisoles. Además, este tipo de suelos también se encuentran en parte de Santiago del Estero, Tucumán, Chaco y Formosa. Allí también se observan alfisoles, es decir, suelos con presencia de arcilla y, por lo tanto, con baja capacidad para drenar las aguas.

Las zonas áridas y semiáridas del país, que coinciden con las provincias patagónicas y andinas, se caracterizan por poseer suelos de menor fertilidad, más jóvenes y con poca profundidad. En el oeste montañoso dominan los entisoles, que son suelos de formación recién-

## TEXTURA Y ESTRUCTURA

La textura del suelo está relacionada con las partículas sólidas que lo componen. Las partículas pueden ser de tamaño grueso, como las arenas, o fino, como las arcillas, y determinan la capacidad de un suelo para la circulación del aire y el agua.

La estructura del suelo se refiere a la disposición de las partículas sólidas y los poros que lo conforman, así como a su grado de cohesión y continuidad en profundidad.



te y poco desarrollados. Además, en la Patagonia, predominan los aridisoles, suelos con muy bajo contenido en materia orgánica, de texturas gruesas y susceptibles a la erosión.

En el noreste del país, se encuentran los suelos típicos de áreas cálidas y húmedas, con diverso grado de desarrollo y capacidad para la práctica agrícola. Además de los molisoles, se pueden identificar los vertisoles, suelos poco evolucionados y con alguna acumulación de materia orgánica. En la provincia de Misiones y el norte de Corrientes, también están presentes los “suelos rojos”, llamados ultisoles, que son de formación antigua y alto contenido de hierro (de allí su coloración).



## La distribución de ecosistemas boscosos

Los bosques y las selvas originales de la Argentina se desarrollaron bajo diversas condiciones climáticas y de suelo. Actualmente, pueden encontrarse remanentes, con distinto grado de alteración en función de la intensidad del uso a la que fueron sometidos a lo largo del tiempo. Se pueden reconocer cinco grandes regiones forestales en el país (FIG. 1).

- **Selva misionera:** ubicada en el extremo noreste del país, en la provincia de Misiones, se caracteriza por un clima subtropical, con lluvias abundantes (entre 1.600 y 2.000 mm anuales), que permiten el crecimiento de árboles de gran altura. Tiene varios estratos de vegetación bien diferenciados: dos arbóreos, uno de arbustos, uno de hierbas y el más bajo, compuesto por especies rastreras que cubren el suelo.

- **Selva tucumano-boliviana o yunga:** ubicada también en la franja de clima subtropical húmedo, con lluvias abundantes que superan los 1.500 mm anuales, principalmente durante el verano. Las yungas se desarrollan sobre los faldeos de las sierras Subandinas, en el norte del país, adentrándose además en territorio boliviano. Debido a las diferencias de clima por la altura, se generan varios pisos de vegetación.

- **Parque chaqueño:** se trata de una extensa región con amplias variaciones climáticas. Las precipitaciones disminuyen fuertemente de 1.300 mm en el este a 500 mm en el oeste. Esto determina fuertes diferencias en la vegetación. Los bosques caducifolios xerófilos de gran altura, donde predomina el quebracho colorado, se alternan con pajonales, praderas y palmares.

- **Espinal:** es una zona de gran variedad climática, caracterizada por la presencia de un bosque caducifolio de baja altura (menos de 10 metros de altura), donde se alternan palmares, sabanas y estepas. En la región, se encuentra una gran variedad de especies, en las que predominan el algarrobo y el caldén.

- **Monte:** es una amplia región desarrollada sobre zonas áridas y semiáridas, donde se obser-

FIG. 1. Regiones forestales argentinas, parte continental americana



Fuente: Dirección de Bosques, 2005.

van importantes diferencias en las temperaturas al norte y al sur del río Colorado. La cobertura forestal es baja, y predominan los arbustales de jarilla y los bosques de algarrobos.

- **Bosque andino-patagónico:** es un bosque de clima templado-frío y húmedo, con lluvias concentradas en invierno. Esta región se desarrolla desde el sur de Mendoza hasta Tierra del Fuego, sobre los faldeos andinos. Se caracteriza por la presencia de bosques de coníferas, por lo general, con un estrato arbóreo y uno herbáceo, donde predominan el ñire, el coihue, la lenga y la araucaria.

### ACTIVIDADES

1. Investiguen qué es el loess pampeano y cuál es su diferencia con otros suelos similares en el resto del mundo.

## La expansión agrícola de fines del siglo xx

Las planicies pampeanas fueron las áreas del país que se destacaron por la producción de cereales (trigo y maíz) y oleaginosas (soja y girasol), así como por la producción bovina. La composición de suelos aptos, el clima templado y la disponibilidad de agua otorgaron un gran valor al suelo. Por ello, muchos capitales privados invirtieron en estos suelos, se apropiaron de ellos y los destinaron a la producción de cereales para la exportación.

El resto del país se orientó a la producción de otros cultivos, de acuerdo a las características de cada área. Así, el clima húmedo y cálido del norte del país permitió el crecimiento de **cultivos industriales** y frutales. Esta gran área "extrapampeana" ha sido marginal en el proceso de desarrollo socioeconómico del país y, por lo general, su producción se destinó al mercado interno.

Este esquema territorial desigual, con producciones diferenciadas, se generó a partir de la inserción del país en el mercado mundial y se mantuvo

durante, prácticamente, todo el siglo xx. A fines de la década de 1980, se inició un proceso acelerado de expansión de la actividad agrícola, que se caracterizó por dos grandes factores:

- El aumento de la superficie de tierras dedicada a la agricultura, conocido como "agriculturización", que se dio en el área pampeana a partir del avance de la agricultura sobre la ganadería. En cambio, en el área extrapampeana, se reemplazaron bosques por tierras cultivadas.
- El aumento de los volúmenes de producción con la incorporación de innovaciones tecnológicas, que permitió obtener mejores rendimientos en las cosechas, es decir, un mayor volumen de granos y semillas por superficie sembrada.

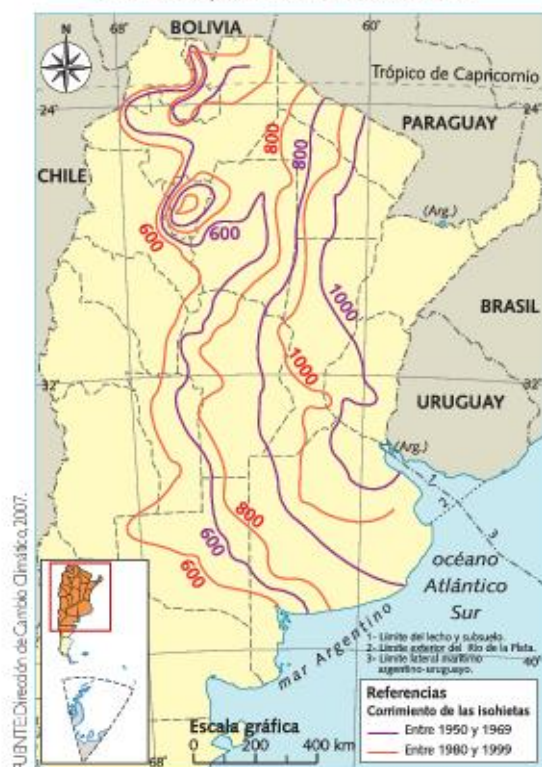
### ¿Cuáles fueron las causas de la expansión?

La gran expansión de la frontera agrícola durante los últimos años responde a varias causas de origen natural, social y tecnológico. Una de las causas es el desplazamiento de las isohietas hacia el oeste, lo que ha incrementado las precipitaciones en el centro y norte del país desde mediados de la década de 1970. Este fenómeno está asociado al llamado "cambio climático" (FIG. 2).

Por otro lado, se han incorporado tecnologías y semillas genéticamente modificadas a la producción agrícola, lo cual profundizó la expansión de la agricultura hacia otras áreas.

Además, el aumento en la demanda de ciertos productos alimenticios a nivel mundial generó una suba en los precios de los productos, principalmente de la soja y sus derivados.

FIG. 2. Desplazamiento de las isohietas



### PAMPEANO VERSUS EXTRAPAMPEANO

El área pampeana incluye las provincias de Buenos Aires, Córdoba, Entre Ríos y Santa Fe, y se caracteriza por la variedad y el volumen de la producción agropecuaria e industrial.

El área extrapampeana incluye al resto de las provincias del país. Está caracterizada por una menor diversidad de actividades y una especialización en cierto tipo de producciones: vitivinicultura en las provincias cuyanas, producción ovina en la Patagonia, cultivo de cítricos en las provincias del noroeste, entre otras.



## El monocultivo de soja

El proceso de agriculturización y el avance de la frontera agrícola en la Argentina desde fines del siglo xx se basaron especialmente en el cultivo de soja. Desde mediados de la década de 1970 y hasta la actualidad, se observa un incremento constante de la superficie dedicada al cultivo de esta oleaginosa. Algunos cálculos señalan que la superficie implantada con soja creció unas 275.000 hectáreas por año desde 1970 y que este crecimiento es aún mayor en las áreas extrapampeanas (FIG. 3).

Este crecimiento se explica, principalmente, por dos cambios en los sistemas de cultivo. El primero de ellos se dio en 1975, a partir de la introducción de nuevas variedades de soja traídas desde Europa. El sistema tradicional de labranza en el área pampeana se modificó, y la rotación entre agricultura y ganadería fue reemplazada por el cultivo doble anual de trigo-soja. Además, disminuyó la producción de otros cereales, como el maíz y el sorgo, y se redujo la capacidad de recuperación del suelo entre cosechas.

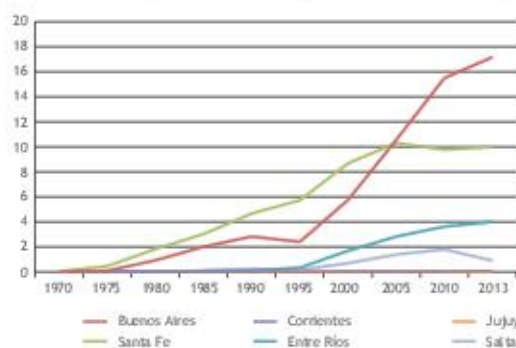
El segundo cambio se produjo en 1996, con la aparición de la soja transgénica, conocida como soja RR. Se trata de una semilla modificada genéticamente para resistir la aplicación del glifosato, un herbicida de amplio espectro creado para eliminar plantas no deseadas, como hierbas de hojas anchas, arbustos leñosos, y pastos anuales y perennes, sin afectar el crecimiento del cultivo.

Junto a la soja RR se introdujeron otros cultivos modificados, pero solo la oleaginosa creció vertiginosamente, lo cual amplió la cantidad de superficie implantada en el país e impulsó el avance sobre áreas de características áridas y semiáridas. Además, por los precios favorables en el mercado internacional, la producción comenzó a orientarse fundamentalmente a la exportación. De esa manera, en las provincias pampeanas, el monocultivo reemplazó al sistema de rotación y desplazó a

la ganadería, mientras que, en el área extrapampeana, sustituyó bosques nativos o cultivos tradicionales, como el algodón, en Chaco, o la caña de azúcar, en Tucumán.

La adopción de este modelo también ha tenido serias consecuencias sociales. Por un lado, el cultivo de soja está en manos de grandes empresas, llamadas *pools* de siembra, que concentran la propiedad de la tierra. Por el otro, este tipo de cultivo demanda escasa mano de obra (un trabajador rural cada 500 hectáreas sembradas), lo cual genera un proceso de expulsión de trabajadores y migración hacia centros urbanos pequeños e intermedios. Este fenómeno se observa especialmente en áreas de reciente incorporación al uso agrícola, como el departamento de Anta, al este de Salta. Allí se concentra el 65% de la superficie con soja de la provincia y, a la vez, en las ciudades cercanas a los campos, se registró un alto crecimiento de la población, principalmente por la llegada de los trabajadores rurales desplazados por la deforestación y el avance de la soja.

FIG. 3. Evolución de la producción de soja en algunas provincias del país, 1970-2013 (millones de toneladas)



Fuente: [www.sil.gov.ar](http://www.sil.gov.ar); Sistema Integrado de Información Agropecuaria. Programa de Servicios Agrícolas Provinciales. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca.

### ACTIVIDADES

1. Con los datos del gráfico y la información de esta página, caractericen el proceso de "agriculturización" en las áreas pampeanas y extrapampeanas.

## El modelo de producción y sus consecuencias ambientales

Los modelos agrícolas basados en el monocultivo tienen como consecuencia la degradación de los bienes naturales, ya que el principal objetivo de la producción es la obtención de ganancias económicas en el corto plazo.

Actualmente, en la Argentina, la soja ocupa más de la mitad del total de la superficie cultivada. Sin duda, es un cultivo que genera ganancias extraordinarias para los productores privados, así como divisas para el país. Sin embargo, las consecuencias ambientales del modelo ya comienzan a ser visibles.

### La degradación de los suelos

La planta de soja tiene la particularidad de requerir altas proporciones de nutrientes, como nitrógeno y fósforo. Ambos elementos se encuentran presentes de forma natural en los suelos –en cantidades variables según su composición– y condicionan el crecimiento de las plantas. El nitrógeno contribuye a la fertilidad de los suelos, mientras que el fósforo es parte de procesos esenciales, como la fotosíntesis.

Se estima que, durante 2003, en nuestro país, la soja consumió poco más de 1.400.000 toneladas de nitrógeno y 321.600 toneladas de fósforo.

El monocultivo de una semilla con tales demandas de nutrientes conduce a un progre-



La soja cultivada en la Argentina abarca 19 millones de hectáreas, la mitad de la superficie cultivable del país. Pero el avance de este cultivo destruye otras producciones.

sivo debilitamiento del suelo. Como resultado, se deben emplear fertilizantes artificiales para mantener los rendimientos, lo cual aumenta los costos de producción.

La práctica del monocultivo también tiende a erosionar los suelos. La implantación de soja en áreas deforestadas o con suelos semiáridos puede iniciar o profundizar los procesos erosivos. Algunas investigaciones señalan que, para 2003, las pérdidas de suelo por la erosión ligada al cultivo de soja fueron de unas 19 a 30 toneladas por hectárea sembrada.

Otros problemas asociados al cultivo de soja son el lavado y la compactación de los suelos. El lavado consiste en la eliminación de los nutrientes por **lixiviación**, como resultado del exceso en el agua de riego.

La compactación está asociada con la labranza prolongada y el paso constante de maquinarias, lo cual provoca una reducción de los poros que posibilitan la circulación del agua y el aire al interior del suelo. Esta compactación reduce la capacidad de los suelos para retener o drenar el agua, lo cual genera encharcamientos en superficie, primer paso para la erosión de origen hídrico. Estos fenómenos son típicos del área tradicional de cultivo, en las provincias de Santa Fe, Córdoba y Buenos Aires.

### SIEMBRA DIRECTA Y RECUPERACIÓN DE SUELOS

La aplicación de siembra directa presenta dos graves problemas: en primer lugar, los **rastrojos** de la soja no son suficientes para cubrir el suelo, por lo que pueden quedar lugares expuestos a la erosión.

En segundo lugar, se requiere la aplicación de potentes herbicidas sobre el rastrojo antes de sembrar, lo cual afecta la composición química del suelo y, en zonas marginales, erosiona rápidamente el suelo.



## El uso de herbicidas y sus efectos perjudiciales

Como vimos, la adopción del paquete tecnológico que posibilitó la expansión de la soja transgénica requiere la aplicación de un herbicida específico: el glifosato.

Los herbicidas son productos químicos diseñados para eliminar hierbas que pueden dañar los cultivos. El uso constante de estos productos introduce sustancias contaminantes en el ambiente, que afectan la composición del suelo, quedan como residuo en las plantas o son transportados por los cursos de agua, extendiendo la contaminación hacia otras áreas. Además, en muchos casos, afectan la salud de los trabajadores rurales.

En la siembra directa de soja, se aplica glifosato sobre los rastrojos del cultivo anterior; por eso, se lo denomina “herbicida preemergente”. Sin embargo, también suele aplicarse el herbicida luego de la siembra y durante el crecimiento de la planta, a fin de eliminar probables malezas. En estos casos, se realiza la fumigación por métodos diversos, entre los que se destaca el uso de aviones o maquinarias especiales que descargan el herbicida sobre los campos sembrados.

En la actualidad, existen grandes discusiones sobre las consecuencias del glifosato. Por un lado, numerosas investigaciones demuestran que los efectos tóxicos del herbicida son

## EL TÓXICO DE LOS CAMPOS

Las comunidades indígenas y los movimientos campesinos denuncian desde hace una década los efectos sanitarios de los agrotóxicos sojeros. Pero siempre chocaron con tres actores de peso: los productores, las grandes empresas del sector y los ámbitos gubernamentales que impulsan el modelo agropecuario.

Por primera vez, una investigación científica de laboratorio confirma que el glifosato es altamente tóxico y provoca efectos devastadores en embriones. Así lo determinó el Laboratorio de Embriología Molecular del Conicet-UBA (Facultad de Medicina) que, con dosis hasta 1.500 veces inferiores a las utilizadas en las fumigaciones sojeras, comprobó trastornos intestinales y cardíacos, malformaciones y alteraciones neuronales.

generados no solo por su componente principal, sino también por los compuestos adicionales que lo vuelven más soluble para facilitar su dispersión durante la fumigación. Por el otro, las empresas que elaboran este herbicida sostienen que el producto es inocuo.

Sin embargo, estudios recientes presentan una serie de evidencias que se podrían asociar al uso prolongado del glifosato en los campos. En los animales se han comprobado malformaciones y afecciones en el sistema respiratorio. Al mismo tiempo, las hembras de una especie son más susceptibles a los efectos tóxicos que los machos. A su vez, se observa la pérdida de biodiversidad de plantas y malezas resistentes al herbicida.

Entre la población humana, se pueden mencionar la aparición frecuente de irritación en la piel y las mucosas de trabajadores expuestos al producto, así como problemas gastrointestinales y destrucción de glóbulos rojos. Mucho más grave es el incremento en las malformaciones genéticas en los hijos de personas que aplican el agroquímico o están expuestas a él.

## ACTIVIDADES

1. Elaboren una conclusión respecto a las posturas sobre el uso del glifosato y sus consecuencias.



En la Argentina se utilizan anualmente 300 millones de litros de agroquímicos, que afectan a 12 millones de habitantes. Diferentes organizaciones piden prohibir las fumigaciones aéreas y limitar las fumigaciones terrestres.

## La explotación del bosque nativo

La apropiación del bosque, ya sea privada o pública, se realiza con el fin de extraer maderas destinadas a diferentes usos. Estos usos dependerán de las características de las especies arbóreas, las preferencias de consumo en el mercado mundial y las técnicas disponibles para la transformación de la madera.

En la Argentina, las diferentes regiones forestales, en estrecha relación con las grandes áreas climáticas, han presentado especies muy requeridas en distintos momentos históricos.

Los bosques de quebracho colorado del Chaco, en la franja subtropical, fueron intensamente explotados a fines del siglo XIX para la obtención del tanino, sustancia utilizada para el curtido de pieles. Además, por su resistencia, la madera del quebracho fue empleada en la fabricación de durmientes, durante el momento de mayor expansión de la red ferroviaria nacional.

En la selva tucumana –o yungas– se han explotado el cedro y el nogal para la fabricación de muebles. Por su parte, en la selva misionera, los cambios en la demanda de madera y la paulatina disminución de los árboles disponibles, se tradujeron en el incremento del número de especies explotadas: de las cuatro iniciales se pasó a veinte en la actualidad.

En la franja árida y semiárida, los bosques xerófilos de algarrobo del monte y el espinal fueron utilizados de forma intensiva a partir

de principios del siglo XX. Su explotación tenía como objetivos la obtención de leña y durmientes para el ferrocarril, principalmente.

Por su parte, los bosques patagónicos fueron la fuente de materia prima para la construcción de viviendas, galpones y otras estructuras.

En todos los casos, el modelo de utilización privilegió la obtención de ganancias en el corto plazo, sin considerar los tiempos de regeneración y recuperación de los ecosistemas. La técnica de extracción más utilizada fue la tala selectiva, esto es, la elección de los ejemplares de mayor porte, en detrimento de los más pequeños, enfermos o malformados. Este tipo de extracción tiende a empobrecer el bosque, tanto en cantidad como en calidad. También, se utilizó otra práctica extractiva: la tala rasa. Esta práctica implica entrar en el bosque y derribar indiscriminadamente todos los ejemplares (FIG. 4).

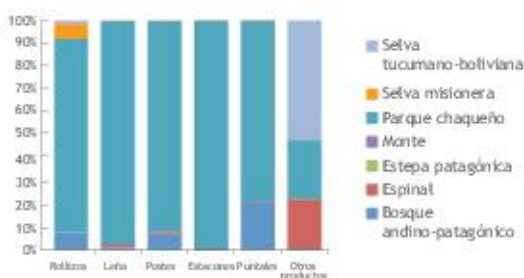
Según datos de 2012, el parque chaqueño es la región forestal que mayores aportes hace a la producción de madera de bosques naturales; con una producción de 3.376.698 toneladas, aportó el 94% de la madera total extraída en el país. La obtención de leña es el uso más extendido de la madera, excepto en la selva misionera, las yungas y el bosque andino-patagónico, donde predominan los rollizos, es decir, la madera en forma de poste, una vez extraído el tronco del árbol. En el caso de la leña, una buena parte de la producción nacional se destina a la obtención de carbón (FIG. 5).

FIG. 4. Participación de las regiones en la extracción total de madera



Fuente: Dirección de Bosques, Regiones forestales. Producción primaria 2012, Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación, Buenos Aires, 2012.

FIG. 5. Participación de las regiones en los productos forestales madereros



Fuente: Dirección de Bosques, Regiones forestales. Producción primaria 2012, Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación, Buenos Aires, 2012.



### El bosque como fuente de energía: leña y carbón vegetal

A través del tiempo, en la Argentina se ha dado prioridad al consumo de energía obtenida de fuentes tradicionales –especialmente, petróleo y gas–. Las redes de abastecimiento priorizan el suministro energético a las grandes ciudades y, en particular, al Área Metropolitana de Buenos Aires.

En las áreas rurales, por su parte, se suele utilizar la leña obtenida de los bosques. Con ella se calefaccionan los hogares o se cocinan los alimentos, tanto para el consumo familiar como para la venta a pequeña escala. Este tipo de prácticas se repite en la periferia de las áreas urbanas, donde no llegan las redes de electricidad y gas. Allí, el aumento de las migraciones ligadas a la deforestación y la expansión de la agricultura potencia estos procesos.

La leña, además de servir como materia prima para la calefacción o la cocción de alimentos, también es la base para la obtención del carbón vegetal, el recurso energético más antiguo que se obtiene a partir del calentamiento de la leña.

En la Argentina, el parque chaqueño (FIG. 6) lidera las extracciones de madera para leña y car-

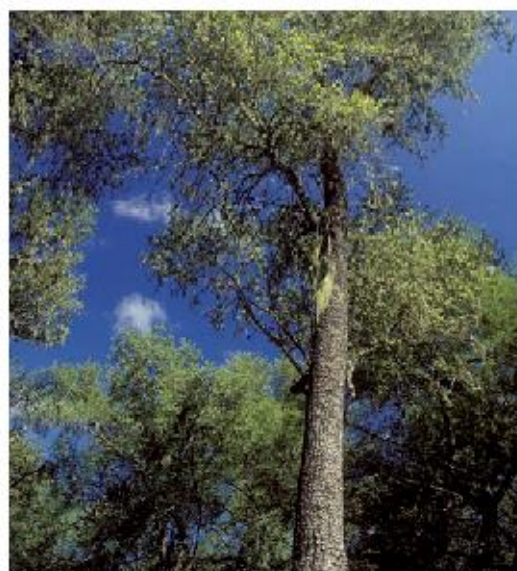
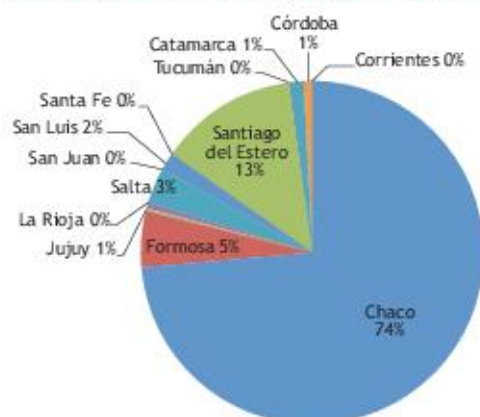
bón. Dentro de esa región, Chaco y Santiago del Estero son las provincias con mayores niveles de producción. Según datos de 2012, estas provincias concentran el 87% de la cantidad de leña obtenida en la región. La especie por elección es el quebracho (colorado y blanco), cuya madera tiene un alto poder calórico.

En ambas provincias, el uso de leña está extendido en hogares rurales y áreas periféricas de las ciudades. Sin embargo, debe diferenciarse este uso, en función de las necesidades de los hogares, respecto de la tala indiscriminada.

Además, las provincias de Santiago del Estero y Chaco lideran la producción nacional de carbón vegetal, ya que aportan alrededor del 90% de las extracciones de leña para carbón. La especie más demandada es el vinal, un arbusto bajo, espinoso y de frutos comestibles. El vinal es característico de esta región y se ha expandido enormemente debido a su alta capacidad de adaptación y a la introducción de la ganadería. El carbón vegetal se emplea principalmente para la calefacción de los hogares.

A diferencia de la leña, el carbón es un producto que se comercializa y se exporta. En 2009, las exportaciones de carbón vegetal representaron alrededor del 20% del valor total de los productos madereros que salieron del país.

FIG. 6. Participación de las provincias en la producción total de madera en el parque chaqueño



*El quebracho colorado es muy apreciado por su madera y su alto contenido de taninos. Se encuentran principalmente en el parque chaqueño.*

Fuente: Dirección de Bosques, Regiones forestales, Producción primaria 2012, Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación, Buenos Aires 2012.

## La degradación y deforestación del bosque nativo

Los procesos de degradación del bosque nativo argentino se relacionan principalmente con dos cuestiones: por un lado, la explotación selectiva como forma predominante; por el otro, la utilización del fuego como método de apertura de masas boscosas densas, tanto para facilitar el uso agropecuario como para la instalación humana en general. En los dos casos, el proceso de degradación presenta etapas similares:

1. El bosque original pierde sus ejemplares y, con ello, disminuye su diversidad biológica.
2. Sobre el ecosistema alterado avanzan especies invasoras, generalmente arbustos de baja calidad maderera.
3. Aparece un nuevo ecosistema, donde se combinan bosques talados o quemados con arbustales.

Por su parte, la deforestación implica la pérdida progresiva de la superficie boscosa. En general, está vinculada al avance de las actividades agropecuarias y al cambio en el uso del suelo, que pasa de ser forestal a ser agrícola, ganadero o una combinación de ambos. Con la deforestación, no solamente desaparece el bosque, sino también se inician los procesos de degradación del suelo. Esto se debe a que los árboles forman una cubierta protectora del suelo. Si esta cubierta es removida, el sue-



La deforestación destruye los bosques y provoca la fragilidad ecológica del sistema.

lo queda expuesto a la erosión y es fácilmente destruido. Por lo general, luego de desmontado el bosque, se implementan prácticas agrícolas inadecuadas que contribuyen al proceso de deforestación.

Además, la deforestación puede dispararse con el descubrimiento de otros recursos de mayor valor en el mercado. Así, por ejemplo, hacia la década de 1970, en el parque chaqueño se abrieron áreas para la exploración petrolera, donde la vegetación fue eliminada en franjas angostas y rectas. El proceso no solo permitió el ingreso de la maquinaria requerida en la exploración, sino que, además, amplió las posibilidades para otro tipo de explotación, como la extracción selectiva de árboles en áreas hasta entonces inexploradas del bosque.

Otra de las causas de la deforestación es el reemplazo del bosque nativo por el implantado. En estos casos, se talan las especies originarias y se plantan otras que, en general, son de crecimiento rápido y presentan un alto valor en el mercado. De esa forma, se reduce la diversidad natural del ecosistema para acelerar los tiempos de comercialización y obtención de ganancias. En otros casos, las plantaciones pueden realizarse con el fin de recuperar parte del bosque original. Para ello, suelen emplearse especies exóticas a la región. A principios de la década de 2000, prácticamente todas las provincias del norte argentino –a excepción de Chaco– tenían más superficie implantada con especies exóticas que con especies naturales.





## Un inventario de los bosques argentinos

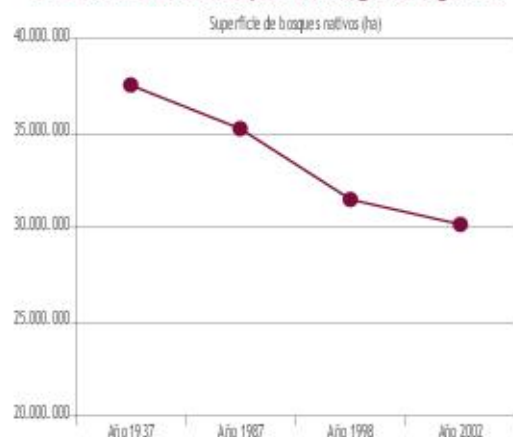
La preocupación por la pérdida de los bosques nativos, ya sea por deforestación o por degradación, motivó la puesta en marcha de un proyecto para inventariar estos recursos y conocer el estado general de los ecosistemas, así como su grado de conservación. Este proyecto, llamado Primer Inventario Nacional de Bosques Nativos, llevado a cabo por la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación, permitió conocer con bastante exactitud los bosques naturales existentes a principios del siglo XXI y compararlos con las estimaciones realizadas a lo largo del siglo XX por investigadores y por el propio gobierno nacional.

La metodología de trabajo incluyó técnicas modernas, como el procesamiento e interpretación de imágenes satelitales, el uso de sistemas de información geográfica y las recorridas en el terreno. Se identificaron cuatro grandes categorías de cobertura de la tierra en las regiones forestales:

- **Tierras forestales:** áreas cubiertas por árboles en más del 20% de su superficie. Pueden ser formaciones abiertas o cerradas, de alturas superiores a los 7 metros.

- **Otras tierras forestales:** áreas cubiertas por árboles en porcentajes de entre el 5% y el 20% de la superficie; las alturas son menores a 7 metros; los arbustos son abundantes.

FIG. 7. Pérdida de bosques a lo largo del siglo XX



Fuente: Dirección de Bosques. Informe sobre la deforestación en Argentina. Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación, Buenos Aires, 2007.



El Primer Inventario Nacional de Bosque Nativo es complementario a los demás informes de planificación regional, provincial y municipal.

- **Bosques rurales:** áreas con remanentes de bosques naturales, situados en medio de la población agrícola.

- **Otras tierras:** áreas que no cuentan con cobertura boscosa significativa, como praderas naturales o implantadas, terrenos con construcciones, áreas sembradas, etcétera.

Los resultados de esta evaluación indican que, para el año 1998, nuestro país contaba con 31.443.873 hectáreas de bosques nativos, de las cuales un 96% pertenecía a la categoría de tierras forestales y el resto, a bosques rurales. También, se identificaron unas 75.000.000 de hectáreas de otras tierras forestales, compuestas por formaciones de arbustos con diferentes niveles de degradación.

Un análisis por región forestal señala que el mayor nivel de degradación ocurre en el monte, donde solo se identificaron otras tierras forestales y pequeños bosques en el área más meridional. En el espinal, por su parte, solo el 7,5% de la superficie total de la región estaba cubierta con bosques nativos.

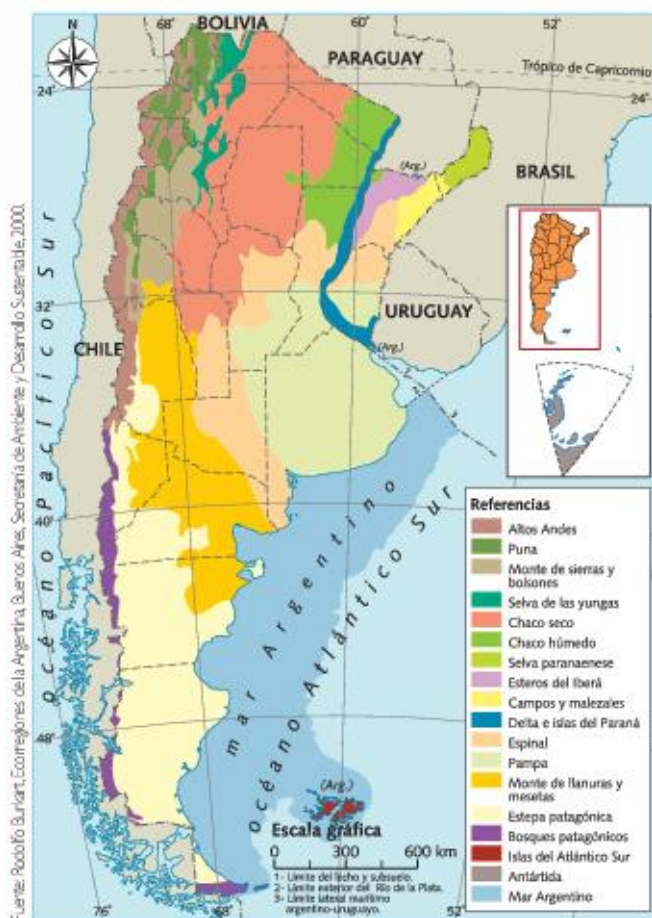
En 2002, una nueva revisión de las masas boscosas mostró que la superficie continuó disminuyendo y dio como resultado, entre 1998 y 2008, una **tasa de deforestación** de unas 230.000 ha/año (FIG. 7).

## La pérdida de biodiversidad

La biodiversidad, o diversidad natural, es la variedad de organismos vivos –vegetales, animales y humanos– que existen sobre la Tierra como resultado de la historia y la evolución de la vida. También, incluye la distribución y abundancia relativa de los organismos en los ecosistemas terrestres y acuáticos, así como la diversidad dentro de cada especie.

La biodiversidad es un bien común fundamental, pues es el reservorio genético del planeta. Así, por ejemplo, las plantas, los árboles y los animales contienen el material genético que determina la longevidad, la resistencia a enfermedades, la capacidad de adaptación a suelos y climas diferentes, etcétera. Las plantas también contienen los componentes fundamentales para la elaboración de medicamentos.

FIG. 8. Ecorregiones de la Argentina, parte continental americana



## La biodiversidad en la Argentina actual

Desde el punto de vista de la distribución de la vida, el territorio nacional alberga una gran variedad de ecosistemas. Las condiciones del clima, los suelos, la disponibilidad de agua y las formas del relieve determinan una gran variedad de ecosistemas en el territorio nacional. Así, las estepas, sabanas, bosques, selvas y extensas áreas marinas, conforman las ecorregiones argentinas (FIG. 8).

Las ecorregiones argentinas con mayor diversidad de especies son las selvas y los bosques húmedos. La selva paranaense y las yungas cuentan con la mayor biodiversidad de árboles y, junto con los bosques andinos, presentan la mayor cantidad de especies endémicas, es decir, especies propias de cada región. Si bien, en algunos casos, la degradación de estos ecosistemas ha aumentado con los años, también existe cierto grado de conservación debido a la presencia de áreas protegidas, especialmente en la selva paranaense y el bosque andino.

Le siguen en importancia de biodiversidad los bosques xerófilos (el monte, las sierras y bolsones, el espinal, el monte de llanuras y mesetas, el Chaco seco) y las áreas frías. La menor diversidad se observa en la ecorregión Altos Andes, debido a las características rigurosas del clima frío y la altura, que restringen la vida únicamente a la presencia de musgos.

Además, existen algunos casos particulares entre las ecorregiones. La vegetación original de la Pampa fue totalmente sustituida por ecosistemas agrícolas. Este cambio no solo afectó la diversidad de plantas, sino también la fauna: los grandes mamíferos típicos de la ecorregión hoy están extinguidos. La ecorregión del Delta e islas del Paraná, en cambio, debe su singularidad al conjunto de características propias de varias ecorregiones, lo cual permite un alto grado de diversidad de especies vegetales.



## La pérdida de diversidad biológica

Actualmente, las características naturales de las ecorregiones son muy diferentes a las originales. Esto ha llevado a una disminución de la biodiversidad, tendencia que también se observa a nivel mundial, sobre todo a partir de los últimos años del siglo xx.

Entre las causas de esta situación, se pueden mencionar el cambio en el uso del suelo, la sobreexplotación, la introducción de especies exóticas y la contaminación.

El **cambio en el uso del suelo** se refiere sobre todo a la deforestación de grandes superficies boscosas, para destinar los suelos a la agricultura o la ganadería. En este proceso, también se considera el crecimiento de las áreas urbanas sobre los sistemas naturales que las rodean. En la Argentina, la práctica agrícola requirió tanto el reemplazo de los pastizales pampeanos originales como la deforestación de grandes masas boscosas. En ambos casos, la biodiversidad natural disminuyó y se produjeron cambios en la composición biológica de los ecosistemas, al incorporarse variedades domésticas que se combinaron con los remanentes de la vegetación natural.



*El castor fue introducido en la provincia de Tierra del Fuego, hace más de 60 años, para el aprovechamiento de su piel. Su reproducción ha causado grandes alteraciones en el bosque.*

La **sobreexplotación** se refiere tanto a la explotación de ciertas especies forestales de valor comercial como a la caza o pesca intensiva de especies animales. En el caso de la fauna, existen especies que están en peligro de extinción en la Argentina. Un ejemplo es el yaguarreté o jaguar, que habitaba buena parte del territorio nacional y cuya existencia se reduce hoy a unos pocos ejemplares en las áreas protegidas. Este felino fue perseguido por el alto valor de su piel, que se exportaba a Europa, especialmente a principios del siglo xix. Su merma se debió al avance de la agricultura y la progresiva pérdida de sus hábitats naturales.

La **introducción de especies exóticas** es especialmente crítica en algunos ecosistemas. Esto se debe a que las especies exóticas compiten con las nativas, además de alterar los procesos ecológicos.

En la Argentina, se introdujeron alrededor de 400 especies exóticas, de las cuales, unas 80 causaron un altísimo impacto en la biodiversidad. En algunos casos, se trata de "invasiones biológicas". Un ejemplo es la introducción de castores canadienses en Tierra del Fuego, a mediados del siglo xx, para comercializar su piel. Los roedores se reprodujeron, construyeron diques con ramas, inundaron zonas bajas y dañaron el bosque. Entre los vegetales, las acacias negras, introducidas para crear pequeños bosques en Buenos Aires, provocan pérdidas de suelo para la cría de ganado. Otro ejemplo es la introducción de las truchas en los cursos de agua, que aumentaron la presión sobre el zooplancton, el alimento principal de los peces nativos.

La **contaminación**, por la presencia de sustancias tóxicas en el aire, el agua o el suelo, ha causado un severo impacto en la biodiversidad. El uso de agrotóxicos potentes para eliminar malezas trajo como consecuencia la reducción de algunas especies arbóreas circundantes en los campos donde se aplican estos químicos.



## EL DESMONTE DEL BOSQUE NATIVO EN EL ESPINAL

El espinal es una de las regiones forestales argentinas que mayor impacto ha sufrido por la deforestación, tanto para la obtención de maderas como para impulsar la explotación agropecuaria del suelo.

### Las características del espinal

La región forestal del espinal ocupa una superficie total de 329.395 km<sup>2</sup>, que se extienden en forma de arco, que atraviesa varias provincias. Debido a ello, el espinal tiene características climáticas diferenciadas: en el norte, predomina un clima cálido y húmedo; en el centro y sur, un clima templado y seco.

Los bosques del espinal están adaptados al déficit hídrico, y se alternan con estepas herbáceas y sabanas. Se pueden reconocer tres tipos de comunidades boscosas características.

**1. Bosques de ñandubay:** ocupan el este y sur de Corrientes, el noroeste y centro de Entre Ríos, y el centro de Santa Fe. Las especies características son el ñandubay (*Prosopis affinis*) y el algarrobo negro (*Prosopis nigra*), de escasa altura; presenta tres estratos: arbóreo, arbustivo y herbáceo.

**2. Bosques de algarrobo:** comprenden la parte central de Santa Fe y Córdoba, y llegan hasta el norte de San Luis. En esta zona, las precipitaciones son menores, por lo cual también disminuye la diversidad del bosque. Las especies características son el algarrobo negro y blanco (*Prosopis alba*), además de otros tipos arbóreos, como el chañar (*Geoffroea decorticans*) y el tala (*Celtis tala*). Este último se encuentra, sobre todo, en las barrancas de los ríos.

**3. Bosques de caldenes:** se extienden por el centro y sur de San Luis, centro de La Pampa y sur de Buenos Aires. La comunidad representativa es el bosque abierto de caldén (*Prosopis caldenia*), de baja altura. También pueden encontrarse algarrobos y chañares.

Divisiones del espinal de la Argentina, parte continental americana



Fuente: Dirección de Bosques, 2007.

### La situación actual del espinal

El conjunto de bosques que conforman el espinal ha sido sometido a una intensa explotación forestal, especialmente para la extracción de maderas. El bosque de caldenes recibió el mayor impacto y actualmente, presenta mayores signos de degradación.

Otra causa importante de la deforestación es la conversión de tierras al uso agropecuario. El laboreo intenso del suelo, el sobrepastoreo y el pisoteo de ganado provocaron la aparición de severos procesos de erosión eólica e hídrica, y de compactación de los suelos.



## El caldén, ¿al borde de la extinción?

El caldén es un árbol originario de la Argentina, específicamente de la provincia de La Pampa. Su uso como recurso se remonta a épocas prehispánicas, cuando los indígenas cazadores y recolectores que habitaban La Pampa y el sur de Córdoba extraían la madera para la confección de diversos elementos.

Con la llamada **"conquista del desierto"**, se inició un avance sobre el espinal y, en consecuencia, la apropiación privada de los bienes comunes del bosque, con la repartición de las tierras y la introducción de la ganadería. En los primeros años del siglo xx, se introdujo el cultivo de trigo. En esa época, el uso del fuego para la apertura del monte de caldenes fue una práctica usual que, además, permitía preparar el suelo para la agricultura.

El uso agropecuario requirió el desmonte masivo del caldenal, hecho al que también contribuyó la incipiente explotación forestal. La madera de caldén se utilizó para la fabricación de adoquines, columnas, muebles, postes y tutores, y también como leña y para la obtención de carbón. Así, por ejemplo, durante la Primera Guerra Mundial, el cese de importaciones de carbón desde Gran Bretaña impulsó el uso del caldén para el funcionamiento de las locomotoras. Luego, durante la Segunda Guerra Mundial, el cierre de las importaciones de madera para muebles favoreció el uso del caldén para la construcción de esos bienes.

En todos los casos, la extracción del caldén se basó en un criterio explotacionista, que buscó obtener los máximos beneficios económicos en el corto plazo. Se talaron los árboles más valiosos de forma indiscriminada y se dejaron en pie aquellos ejemplares enfermos, pequeños o de mala conformación. Esto llevó a un empobrecimiento paulatino del bosque, con la consecuente pérdida de la biodiversidad y de su valor económico.

La explotación forestal se concentró fundamentalmente en La Pampa, a mediados del siglo xx. En la década de 1940, en esa provincia, existían unos 125 obrajes que empleaban a unos 4.000 obreros. Actualmente, la extracción continúa, sobre todo en las provincias de Córdoba y San Luis, aunque el número de obrajes ha disminuido considerablemente, como consecuencia de la declinación del bosque.

El último avance sobre los remanentes de caldenal fue la expansión agrícola de fines del siglo xx, a partir de la adopción de la soja. Los mayores cambios debidos a este avance se concentran a principios de la década de 2000.

El resultado de estos procesos es la desaparición progresiva de una especie única y la fragmentación del caldenal. Los remanentes aparecen como "parches" de extensiones variables (entre 1 y 50.000 ha) entre áreas cultivadas, dedicadas a la ganadería o quemadas. Estos parches, además, difieren de la configuración original del bosque, debido a las modificaciones introducidas por el fuego o la presencia de plantas exóticas. Así, se presentan "bosques mixtos", con caldenes muy delgados y pastizales modificados.

**Evolución de tierras forestales con caldenes por provincia**

| PROVINCIAS DEL CALDENAL | PRINCIPIOS DEL SIGLO XX | AÑO 2005  |
|-------------------------|-------------------------|-----------|
| La Pampa                | 3.500.000               | 2.037.040 |
| San Luis                | 850.000                 | 806.031   |
| Córdoba                 | 3.000.000               | 41.758    |
| Buenos Aires            | Sin datos               | 86.556    |

Fuente: Dirección de Bosques, Primer Inventario Nacional de Bosques Nativos, Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación, Buenos Aires, 2007.

### ACTIVIDADES

1. ¿Cuáles son las transformaciones que ha sufrido el bosque de caldenes a lo largo del tiempo?
2. Observen la tabla. ¿Cómo ha sido la evolución de tierras forestales por provincia? ¿Qué provincia fue la más afectada?



## PREGUNTAS DE REPASO

1. ¿Qué son los bienes comunes?
2. ¿Qué diferencia existe entre los bienes comunes, los bienes públicos y los recursos?
3. ¿Cuáles son las principales características de los bienes comunes?
4. ¿A qué se refiere la "tragedia de los bienes comunes"?
5. ¿Qué usos se dio a los bienes comunes "suelo" y "bosque" en la Argentina?
6. ¿Dónde se concentran los suelos de mayor fertilidad de la Argentina?
7. ¿Por qué se produjo la expansión agrícola de fines del siglo xx en el país?
8. ¿Cuáles son los principales problemas de degradación generados por la expansión agrícola sobre el suelo?
9. ¿Cuáles son los perjuicios sobre el medio ambiente derivados del uso de los herbicidas?
10. ¿Cuál es la situación actual de los bosques nativos en la Argentina?
11. ¿A qué se deben los procesos de degradación y deforestación del bosque?

## GLOSARIO

- **Conquista del desierto:** nombre que recibió la campaña militar llevada a cabo por el gobierno argentino contra los pueblos originarios (mapuches y tehuelches), con el fin de obtener el dominio total de las tierras pampeanas y patagónicas.
- **Cultivos industriales:** son aquellos que deben ser destinados a un procesamiento industrial para obtener subproductos, por ejemplo, el té, la yerba mate, el algodón o la caña de azúcar.
- **Estrato de vegetación:** capa formada por plantas de una altura determinada; existen tres tipos de estratos: arbóreo (formado por árboles), arbustivo (integrado por arbustos) y herbáceo (formado por hierbas).
- **Horizontes:** capas casi paralelas a la superficie, definidas en función de sus componentes.

Estos horizontes se perciben cuando se realiza una descripción del suelo desde la parte más superficial hasta la más profunda.

- **Lixiviación:** proceso que ocurre en el suelo por el cual sus compuestos nutritivos son arrastrados por el agua excedente. Se trata de un proceso natural que puede agravarse con el uso excesivo del riego o la aplicación de fertilizantes.
- **Pesquería:** conjunto de actividades relacionadas con la pesca o la captura de especies fluviales o marinas.
- **Rastrojos:** conjunto de tallos y hojas que quedan en el suelo luego de la cosecha.
- **Tasa de deforestación:** expresa la superficie de cobertura boscosa que se pierde entre dos años determinados.

## LOS PROTAGONISTAS

## Garrett Hardin (1915-2003)

Biólogo estadounidense interesado en el estudio de la genética y la evolución, los problemas de contaminación y el crecimiento de la población. Postuló la idea de "la tragedia de los bienes comunes" en un artículo publicado por la revista estadounidense *Science* en 1968.

Es uno de los teóricos partidarios del control de la población. Su estudio sobre los bienes comunes ha sido citado por quienes postulan el control demográfico mundial. Fue docente de la Universidad de California, donde fue consagrado profesor emérito en 1978.

Hardin proponía estudiar el problema del crecimiento de la población mundial, y su alimentación. Según Hardin, no existe solución técnica, entendiendo por tal "aquella que solo exige un cambio en las técnicas de las ciencias naturales, a la vez que un cambio en los valores humanos". En realidad Hardin cuestionaba el éxito de las soluciones técnicas, tales como la instalación de granjas o la difusión de nuevas variedades de trigo, que algunos científicos proponen para satisfacer la demanda de alimentos derivada del crecimiento de la población, sin que se esté dispuesto a renunciar al consumo excesivo del que disfrutaban algunos pocos países.



## Lectura y análisis de una noticia periodística

1. Lean el siguiente texto.

## Un fallo de la Justicia pone límites al uso del glifosato

La Justicia provincial emitió un fallo inédito al dejar firme una sentencia que prohíbe la fumigación con glifosato cerca de la zona urbana de la ciudad de San Jorge.

En su dictamen, la sala 2 de la Cámara de Apelaciones en lo Civil y Comercial de Santa Fe dio otro paso inédito al ordenar que la provincia y la Universidad Nacional del Litoral (UNL) demuestren, en un período de seis meses, que los agroquímicos no perjudican la salud.

**Inversión de la prueba.** Este aspecto del pronunciamiento implica lo que en derecho se denomina "inversión de la carga de la prueba", por la que, desde ahora serán los usuarios del producto quienes deberán demostrar que los agroquímicos son inocuos cuando, hasta ahora, eran los vecinos linderos a las zonas fumigadas y los campesinos intoxicados quienes debían demostrar las afecciones que el procedimiento les generaba.

En su sentencia, los jueces también marcaron jurisprudencia al invocar el "principio precautorio". Ante un posible daño ambiental irremediable, se deben tomar medidas protectoras. Los vecinos sanjorgenses iniciadores de la causa ya pidieron que la medida se extienda a toda la provincia.

**Denuncia.** El proceso que derivó en el pronunciamiento de la Justicia comenzó cuando una vecina del barrio Urquiza, en las afueras de San Jorge y lindero con sembrados de soja, denunció que su hija de 2 años sufrió ahogos, intoxicación y desmayos tras una fumigación. Ya en marzo de 2009 se dio lugar a un amparo y ordenó la suspensión inmediata de las fumigaciones cerca de la zona urbana. Los productores, el municipio de San Jorge y el Ministerio de la Producción provincial apelaron la medida.



**Prohibición.** El pronunciamiento confirmó el fallo de primera instancia y ordena la prohibición total de fumigar con agroquímicos a menos de 800 metros de casas familiares si el método es terrestre, y a 1.500 si la aspersión es mediante avionetas.

En los fundamentos de la sentencia, el tribunal expresó: "La prohibición se desarrolla en un contexto difícil en el que juegan controversias científicas, intereses económicos, presiones y contrapresiones de orden político y empresario, riesgos reconocidos socialmente que tienen la propiedad de transformar lo apolítico en político, desinformación interesada, descoordinación en la gestión pública, insolidaridad con los posibles afectados".

En cuanto al uso del principio precautorio, la Cámara se remitió al artículo 4 de la Ley General del Ambiente: "Cuando haya peligro de daño grave o irreversible, la ausencia de información o certeza científica no deberá utilizarse como razón para postergar la adopción de medidas eficaces, en función de los costos, para impedir la degradación del medio ambiente".

*La Capital, Santa Fe, 13 de marzo de 2010.*

- Busquen información en libros o internet acerca de la localidad de San Jorge. Luego, ubiquen la localidad en un mapa de la Argentina.
- Investiguen los términos jurídicos "fallo de primera instancia" y "apelación" que aparecen en la nota. Describan brevemente en qué consiste cada uno.
- Respondan a las siguientes preguntas:
  - ¿Quién hizo la denuncia y por qué?
  - ¿Qué es la "inversión de la carga de la prueba"?
  - ¿Por qué los jueces piden que las empresas y productores demuestren que el glifosato es inocuo?
  - ¿Qué es el "principio precautorio"?
- Busquen información sobre la Ley General del Ambiente y respondan a las siguientes preguntas:
  - De acuerdo con el artículo N.º 2, ¿qué objetivos deberá cumplir la política ambiental nacional?
  - ¿Qué es el COFEMA y cuáles son sus funciones?

## 6

# LA PROBLEMÁTICA DEL AGUA EN LA ARGENTINA

El agua es un recurso fundamental para la vida y las actividades productivas de los seres humanos. Por ello, es importante considerarla como un bien al que todos deben poder acceder en cantidad y calidad suficientes. Sin embargo, en la Argentina, los problemas ambientales afectan la calidad y disponibilidad del agua, así como las cuestiones sociales, políticas y económicas inciden sobre el acceso a este recurso.

El agua es un recurso único e insustituible, y el elemento más importante de la naturaleza, del cual depende la vida en el planeta.

Por un lado, del total disponible en la Tierra, solo un 2,5% es agua dulce, que puede utilizarse para el consumo humano y el desarrollo de actividades productivas, como la agricultura y la ganadería. Por el otro, el acceso al agua en condiciones seguras, es decir, libre de contaminantes, es fundamental para la salud de las personas. Además, el agua es un insumo fundamental en los procesos industriales.

Por su importancia para la vida humana, el agua es un bien al que todas las personas tienen derecho a acceder para satisfacer sus necesidades básicas. Por ello, se dice que es un bien común, como el suelo o los bosques. Así, su uso y aprovechamiento debe hacerse en forma conjunta por todos los miembros de una comunidad con acceso a un río, un lago o cualquier otra fuente de agua dulce. Cuando su uso está regulado por un Estado, ya sea nacional, provincial o local, el agua adquiere el carácter de un bien público.

Sin embargo, el agua tiene otra particularidad: es un elemento finito –o limitado–; en efecto, existe una cantidad determinada de agua que cambia de estado a través del ciclo hidrológico. Debido a esta característica, el agua adquiere la propiedad de un bien económico que, como tal, puede ser apro-



*Uno de cada cinco habitantes del planeta no tiene acceso al agua potable, y el 40 por ciento de la población mundial carece de sistemas básicos de saneamiento.*

piado por particulares para su utilización o comercialización.

Durante los últimos años, estas dos posturas sobre el agua como bien común o bien económico han estado enfrentadas. Los defensores de la noción de bien común consideran que el acceso universal al agua es un derecho humano fundamental, ya que garantiza la salud y el bienestar de las personas. Por otro lado, para los partidarios de la idea del agua como bien económico, este recurso es una mercancía que puede ser intercambiada.

Este debate también ha estado presente en la Argentina, ya que nuestro país cuenta con importantes recursos hídricos.





## Valor económico y privatización del agua

La noción del recurso agua como bien económico tuvo su máximo apogeo durante las dos últimas décadas del siglo xx. En ese momento, el liberalismo económico instaló, a nivel mundial, la idea del agua como un bien que podía ser intercambiado en el mercado, tal como se hacía con un automóvil o un televisor. Las grandes instituciones de financiamiento internacional, como el Fondo Monetario Internacional (FMI), y las empresas multinacionales de agua han utilizado el concepto de escasez para promover criterios de gestión del agua enfocados en las necesidades del mercado.

En ese contexto, se impulsó la privatización de los servicios públicos de provisión de agua potable, especialmente en los países de América latina, África y Asia. La Argentina no estuvo exenta de estos procesos de privatización.

### Características de la privatización del agua

Durante las décadas de 1980 y 1990 se produjeron profundos cambios en la provisión de servicios públicos esenciales, como el agua, en nuestro país. A lo largo de la década de 1980, el gobierno nacional impulsó la descentralización de los servicios. Como consecuencia, la prestación del servicio, hasta entonces a cargo del Estado nacional, pasó a manos de los Estados provinciales y municipales. Cada provincia y, en algunos casos, cada localidad, debió asumir los costos de la producción y distribución de agua, así como de otros servicios públicos, como el gas y la electricidad.

El proceso de cambio se profundizó durante la década de 1990. En ese momento, el gobierno nacional promovió leyes que apuntaron a facilitar el ingreso de capitales privados extranjeros al país y transferir la mayor parte de los servicios públicos a empresas privadas. El proceso fue muy rápido, ya que, en menos de seis años, fueron privatizadas la mayor parte de las empresas estatales.

En el caso de la provisión de agua potable y saneamiento (cloacas), la forma de privatización elegida fue la concesión. Así, se designaba un operador privado que prestaba el servicio de producción y operación de la red de distribución del agua. En cambio, las cañerías de la red y los bienes, ya sean inmuebles u otras instalaciones, quedaron en manos de los Estados.

Por otra parte, se crearon diversos entes reguladores, encargados de controlar el accionar de las empresas. De acuerdo al tamaño del área de concesión –por ejemplo, una ciudad o una provincia–, los prestadores de agua potable podían ser grandes empresas, incluso de capitales internacionales, o pequeñas cooperativas locales.

Como resultado de la descentralización y privatización del acceso al agua potable y al saneamiento, a principios del siglo xxi existían en nuestro país poco más de 1.500 empresas u organismos a cargo de uno o ambos servicios, tanto en áreas urbanas como rurales. De ese total, la gran mayoría eran empresas privadas, mientras que una proporción menor continuó en manos de actores estatales o cooperativas de usuarios. Esta última modalidad está presente, especialmente, en pequeñas localidades.

FIG. 2. Área de concesión de Aguas Argentinas





## La privatización de Obras Sanitarias de la Nación

Obras Sanitarias de la Nación (OSN) fue el organismo del Estado nacional a cargo de la producción y distribución del agua potable y los servicios cloacales en todo el país. Fundada en 1912, su objetivo era analizar, construir y administrar las obras para la provisión de agua corriente en las ciudades y pueblos de la Argentina. En los primeros años, sus tareas se concentraron en la expansión de la red de agua corriente y desagües cloacales en la Ciudad de Buenos Aires, y el asesoramiento a gobiernos de las ciudades del interior del país para desarrollar sus propias redes.

Hacia principios de la década de 1930, OSN atendía a una población cercana a los 6 millones de usuarios. La intervención del Estado buscaba homogeneizar las tarifas en todo el país, para garantizar el acceso de la población a los servicios.

Luego de varios cambios en su estructura y funciones a lo largo del siglo XX, la descentralización impulsada a principios de 1980 redujo el área de atención de OSN a la Capital Federal y 14 partidos bonaerenses que formaban parte del Área Metropolitana de Buenos Aires. En la década de 1990, el gobierno nacional llamó a una licitación pública internacional para la privatización de OSN. El ganador de la licitación fue un grupo de empresas denominado Aguas Argentinas, que accedió a la prestación del servicio a través de un contrato de concesión.

El área geográfica de concesión de Aguas Argentinas fue la misma que originalmente se otorgó a OSN. Años más tarde, se sumaron otros municipios de la provincia de Buenos Aires, hasta llegar a un total de 17 (FIG. 2). La superficie afectada a la empresa fue de 808,5 km<sup>2</sup>, donde residía una población cercana a los 8.600.000 habitantes.

Aguas Argentinas estaba conformada por un consorcio de varias empresas, una de las cuales tenía mayor participación en el capi-

tal accionario. Además, también participaron empresas privadas españolas y argentinas. La concesión tenía una duración de 30 años, durante los cuales la empresa debía hacerse cargo de la captación, potabilización, transporte, distribución y comercialización del agua. Asimismo, se ocupaba de la recolección, transporte, tratamiento y disposición de los residuos cloacales. Para controlar el desempeño de la empresa, se creó un organismo regulador llamado Ente Tripartito de Obras y Servicios Sanitarios (ETOSS).

El argumento central para la privatización y concesión de OSN fue la supuesta ineficiencia del Estado nacional para mantener o modernizar las redes existentes. Cuando se efectuó la firma del contrato, Aguas Argentinas se comprometió a realizar grandes inversiones para modernizar el servicio y extenderlo a zonas aún no cubiertas. Además, la empresa acordó la reducción progresiva de las tarifas. Sin embargo, a mediados de la década de 2000, la empresa había invertido un 60% de lo prometido y las tarifas habían aumentado un 45%. Este incumplimiento de sus obligaciones motivó la reestatización de la empresa, en 2006, que pasó a llamarse Agua y Saneamientos Argentinos (AYSA).

### La concesión más grande del mundo

|   |                              |
|---|------------------------------|
| Área de concesión                                 | 808,5 km <sup>2</sup>        |
| Usuarios estimados al inicio de la concesión      | Más de 6.000.000             |
| Usuarios incorporados al servicio de agua potable | 6.007.400                    |
| Longitud de la red de agua potable                | 10.500 km                    |
| Volumen de agua potable producido por día         | 1.350.000.000 m <sup>3</sup> |
| Usuarios incorporados a los servicios cloacales   | 4.977.560                    |
| Longitud de la red cloacal                        | 7.000 km                     |
| Volumen de residuos cloacales eliminados por día  | 850.000.000 m <sup>3</sup>   |

Fuente: Américo Gardá, "La renegociación del contrato de 'Aguas Argentinas' (o cómo transformar los incumplimientos en mayores ganancias)", Revista Realidad Económica, N.º 159, Buenos Aires, 1998.

## El acceso al agua como derecho humano

En la Argentina, el agua es utilizada principalmente en la producción agropecuaria, para el riego y el ganado. En efecto, esas actividades consumen alrededor del 75% del total de agua extraída, ya sea de fuentes superficiales, como ríos, lagos y lagunas, o subterráneas. El segundo uso más importante es el doméstico, es decir, aquel que comprende el abastecimiento de hogares, comercios e industrias, seguido por el uso destinado a los procesos industriales, como la minería.

En el país se extraen unos 4,5 km<sup>3</sup> de agua por año para uso doméstico, sin embargo, la red de distribución de agua potable para los hogares es insuficiente. En efecto, en 2010, solo el 82,6% de las viviendas del país contaba con este servicio. Por su parte, la red de servicios cloacales que, junto con la red de agua, conforma el servicio de saneamiento básico, era mucho menor y alcanzó al 48,8% de las viviendas. Estos valores difieren según las áreas sean urbanas o rurales, ya que las primeras cuentan con mejores servicios que las segundas.

La situación del país es deficitaria en materia de provisión de agua potable. En algunas áreas, sobre todo en la periferia de las grandes ciudades, la privatización de los servicios y la aplicación de tarifas generaron un acceso restringido al recurso agua. En otras áreas, donde no llegan las redes, la provisión de agua depende de la disponibilidad de fuentes de agua y la calidad del recurso que, en muchos casos,

puede estar afectado por diversos contaminantes. De esa manera, el agua como bien común con un valor social ha quedado relegada frente al valor económico.

Con la elaboración de los Principios Rectores de Política Hídrica, las autoridades han reconocido el acceso al agua potable y al saneamiento como un derecho humano básico, cuya carencia puede generar enfermedades y afectar la calidad de vida de las personas. Por otra parte, el mismo documento establece que todos los habitantes de una cuenca hídrica tienen derecho a acceder al agua para cubrir sus necesidades básicas de alimentación, bebida, salud y desarrollo. Además, se establece que el uso del agua para consumo humano es prioritario por sobre cualquier otro uso.

Dada la situación deficitaria del país, los Principios Rectores también establecen que el Estado –nacional, provincial o local– debe garantizar el acceso al agua a todas las personas, a través de las inversiones necesarias para ampliar las redes, o proyectos para asegurar su calidad.

Este reconocimiento no implica la gratuidad del recurso. En efecto, los Principios Rectores también consideran el valor económico del agua. Por lo tanto, de acuerdo a este punto, debe garantizarse el acceso a través de diversos mecanismos, como subsidios o tarifas diferenciadas.

Cobertura de agua potable y cloacas en la Argentina, 2001-2010

| SERVICIO             | VIVIENDAS INCORPORADAS AL SERVICIO |      |            |      |           |
|----------------------|------------------------------------|------|------------|------|-----------|
|                      | 2001                               |      | 2010       |      | VARIACIÓN |
|                      | Total                              | %    | Total      | %    |           |
| Agua potable por red | 28.163.104                         | 78,4 | 32.777.819 | 82,6 | 16,4      |
| Red cloacal          | 15.268.987                         | 42,5 | 19.381.029 | 48,8 | 26,9      |

Fuente: Indec, Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001 y 2010.

### OTROS USOS DEL AGUA

El agua para riego se utiliza sobre todo en las zonas áridas y semiáridas del país. Pero también se encuentran zonas bajo riego en áreas húmedas, como la llanura pampeana. En este último caso, el riego complementa el aporte de las lluvias. Se estima que el riego demanda una extracción anual de 24 km<sup>3</sup> de agua.

En el caso de la industria, las extracciones ascienden a unos 4,3 km<sup>3</sup> anuales, de los cuales la mayor demanda corresponde a la industria alimenticia y de bebidas.

no, "Sistema de Información sobre el uso del agua en el mundo (Ajustat)", 2009. [www.fao.org/nr/water/iaqua/statmain/indexes.htm](http://www.fao.org/nr/water/iaqua/statmain/indexes.htm)



## La lucha por el acceso al agua

A principios del siglo XXI comenzaron algunos reclamos por la falta de agua potable, sobre todo en aquellas áreas del país donde los procesos de privatización dificultaron el acceso al servicio. En algunos casos, las protestas llegaron a la instancia judicial, a través de organizaciones civiles que canalizaron las demandas de los habitantes.

El reclamo por el derecho al agua fue el origen de dos episodios ocurridos en el Área Metropolitana de Buenos Aires: el primero, relacionado directamente con el accionar de una empresa concesionaria en el partido de Moreno, en la provincia de Buenos Aires; el segundo, con la falta de respuesta del Estado porteño para proveer el recurso en la Villa 31 bis, en el barrio de Retiro de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

En el caso del partido de Moreno, la empresa Aguas del Gran Buenos Aires estuvo a cargo de la provisión del servicio de agua potable y saneamiento entre los años 1999 y 2006, cuando el gobierno de la provincia de Buenos Aires le rescindió el contrato de concesión. En el año 2001, un grupo de vecinos comenzó a movilizarse en contra de la empresa, que amenazaba con cortar el servicio a los usuarios morosos. Además,

## ¿QUÉ DICE LA CONSTITUCIÓN NACIONAL?

En su Artículo 51, define al agua como un bien de dominio público administrado por el Estado, que atiende una "multitud de usos humanos para la vida, la industria y la agricultura". Al otorgar el dominio público, la Constitución señala que el agua pertenece a todos los ciudadanos del país, pero su gestión queda en manos de los Estados en sus tres niveles.

el reclamo coincidió con la grave crisis económica que atravesaba el país, la cual condicionaba aún más la posibilidad de pagar el servicio.

El caso llegó a la Justicia, instancia en la cual se reconoció que el acceso al agua potable es un derecho que debe asegurarse a todos los habitantes, estén o no en condiciones de pagar la tarifa correspondiente. Con base en la Constitución Nacional y los tratados y convenios internacionales sobre derechos humanos suscriptos por la Argentina, el juez declaró inconstitucional la cláusula que permitía a la empresa suspender el servicio.

En la Villa 31 bis, el agua potable llega a través de la red pública, a excepción de un área donde, en 2007, residían unas 400 personas. Como forma de paliar la situación de esa área, el Gobierno de la Ciudad enviaba camiones cisterna regularmente para proveer agua a los vecinos. Sin embargo, en 2007, suspendió los envíos. Ante ello, el grupo afectado inició una acción judicial, con la asistencia de una asociación civil que lucha por los derechos de los más pobres. En la instancia judicial, el magistrado a cargo de la causa invocó que el derecho al agua constituye uno de los pilares del derecho a la vida.



La provisión de agua en la Villa 31 bis se realizaba de manera deficiente, mediante camiones cisternas, lo que generaba que mucha gente se quedara sin agua.

## ACTIVIDADES

1. Comparen ambos casos sobre la lucha por el acceso al agua. Escriban una breve conclusión.
2. Investiguen cuáles son los tratados y convenios internacionales suscriptos por la Argentina en materia de derechos humanos y cómo se relacionan con el acceso al agua.

### Problemas ambientales: la cuestión de la cantidad

La Argentina es un país con importantes recursos hídricos y grandes volúmenes de agua disponible por habitante. Sin embargo, existen serios problemas que afectan la disponibilidad del agua.

La cantidad de agua disponible para las actividades humanas depende, sobre todo, de la presencia del recurso, así como de factores sociales y económicos. Entre ellos, se pueden citar las diferencias en la capacidad de las personas para acceder al agua. Así, por ejemplo, aquellos con suficientes recursos económicos para abonar las tarifas podrán acceder al agua más fácilmente. En otros casos, cuando las fuentes de agua se encuentran alejadas de los lugares de residencia y no existen redes de distribución, las personas sin recursos o con problemas de salud pueden tener dificultades para el abastecimiento.

Uno de los problemas ambientales más críticos vinculados con la cantidad de agua es la sobreexplotación del recurso. Esto ocurre cuando varias comunidades comparten un mismo curso de agua dentro de una cuenca. En tales casos, el uso específico del agua en la parte superior de la cuenca repercutirá sobre la disponibilidad de caudal en los sectores inferiores.

En la Argentina, existen conflictos por el uso del recurso en cursos de agua y acuíferos compartidos por varias provincias. Uno de los problemas más conocidos se dio entre las provincias de Mendoza y La Pampa por el aprovechamiento del sistema del río Desaguadero. En efecto, este río drenaba naturalmente una amplia zona de vertientes del oeste cordillero, en las provincias de San Juan, Mendoza y La Rioja. El eje formado por el río y su continuación hacia el sur a través de los ríos Salado y Chadiculevú alcanzaba la cuenca del río Colorado, en la provincia de La Pampa, a la que se conectaba mediante el río Curacó (FIG. 3).

En Mendoza, el agua del Desaguadero y sus más importantes afluentes era utilizada para

FIG. 3. Cuenca del Desaguadero



Fuente: [www.hidricosargentina.gov.ar/cuencas.php](http://www.hidricosargentina.gov.ar/cuencas.php)

regar las zonas áridas. Las obras de aprovechamiento se multiplicaron, especialmente en el siglo xx, en los ríos Atuel y Diamante, dos afluentes del Desaguadero. En ambos casos, se crearon extensas áreas de riego y se construyeron embalses para almacenar el agua y generar energía hidroeléctrica. Como resultado, los aportes de ambos ríos hacia el Desaguadero-Salado disminuyeron progresivamente. En la provincia de La Pampa, la conexión del río Curacó pasó a ser intermitente y se perdió la salida al océano Atlántico a través del río Colorado. Esta antigua conexión solo se activa muy raramente, en presencia de lluvias extraordinarias, como las ocurridas hacia 1970.

Ante esta situación, en 1978, el gobierno pampeano realizó un reclamo al gobierno mendocino. El fallo reconoció el carácter interprovincial del río y, por lo tanto, dispuso que cada una de las provincias utilizara una parte del caudal del río. Sin embargo, esta resolución aún no se cumplió.

Actualmente, organizaciones civiles de La Pampa continúan con la demanda a través de la Corte Suprema de Justicia, específicamente para resolver la cuestión del aporte del río Atuel.



## Los extremos hidrológicos

Las inundaciones y las sequías son los eventos hidrológicos extremos más importantes de la Argentina. Se trata de procesos naturales que, en muchos momentos a lo largo de la historia, han ocasionado desastres. Las inundaciones ocurren a partir de las crecidas y desbordes de los ríos. Las sequías, en cambio, tienen lugar frente a la ausencia de lluvias durante un largo período de tiempo, lo cual afecta las condiciones de vida y la economía de las comunidades. Por lo tanto, al tener dificultades para enfrentar, responder y recuperarse frente a la incidencia de un proceso natural, esas comunidades se vuelven vulnerables.

En la Argentina, las inundaciones se producen en áreas muy diferentes y tienen distintas características, de acuerdo a los cursos de agua y el régimen de precipitaciones (FIG. 4). En el litoral fluvial de los ríos Paraná y Paraguay, las inundaciones se producen lentamente y, en los casos más graves, las aguas pueden cubrir el suelo durante meses. En esas áreas han ocurrido los desastres por inundación más graves del país, como en los años 1982-1983, 1991-1992 y 1997-1998. En todos los casos, el río Paraná aumentó el caudal por encima de lo normal y afectó las ciudades de Resistencia (Chaco), Clorinda (Formosa) y Goya (Corrientes). Sin embargo, la peor inundación ocurrió entre los meses de abril y mayo de 2003, y afectó a la ciudad de Santa Fe, como consecuencia del desborde del río Salado.

En otras áreas del país, como las zonas montañosas y serranas, los desbordes son muy rápidos y están asociados, por lo general, a los aluviones, es decir, desmoronamientos de materiales sólidos de las márgenes y riberas. Un caso reciente de inundación de este tipo fue el ocurrido en la ciudad de Tartagal, provincia de Salta, en febrero de 2009.

Por otra parte, la sequía puede definirse como un descenso de las precipitaciones en una zona húmeda durante un tiempo prolongado, o bien como un período sin lluvias, es-

pecialmente en áreas de clima árido y semiárido. Estos procesos suelen tener consecuencias más severas que las inundaciones, ya que afectan las actividades económicas de muchas familias rurales que no cuentan con los medios suficientes para recuperarse. Las sequías más recientes ocurrieron durante 2009 en el área conocida como "El Impenetrable", al oeste de las provincias del Chaco y Formosa. En ese año, se prolongó la estación seca, que afectó la provisión de agua para las personas y el ganado.

Además, existen zonas del país donde se alternan ambos extremos hidrológicos, en coincidencia con cambios en las precipitaciones y el caudal de los ríos. Por ejemplo, luego de las inundaciones del Paraná en 1998, se produjo una sequía en 1999, que afectó la producción agropecuaria y ocasionó la bajante del río.

FIG. 4. Áreas inundables en la Argentina, parte continental americana



Fuente: María D. Pace (coord.), *Las utopías del medio ambiente. Desarrollo sustentable en América latina*, 1992.

## Problemas ambientales: la cuestión de la calidad

La contaminación es el principal problema ambiental relacionado con la calidad del agua. Esto se debe a que muchos cuerpos de agua del país son utilizados, al mismo tiempo, como fuente del recurso y como sumidero de los desechos de las actividades productivas. Cuando el aporte se acumula por años, los ríos pierden la capacidad natural de depurar sus aguas, lo cual afecta la propia sustentabilidad del sistema.

Las principales fuentes de contaminación del agua en la Argentina son las actividades industriales, el volcado de residuos cloacales sin tratar, así como las actividades agrícolas.

### La contaminación por la actividad industrial

La contaminación industrial se observa en los cursos superficiales o aguas subterráneas, que coinciden con áreas de alta concentración de establecimientos y asociadas a las ciudades. Los contaminantes industriales son variados y dependen de la actividad. Así, las industrias

metalúrgicas generan desechos con un alto contenido de sustancias químicas, mientras que los frigoríficos producen residuos orgánicos.

Las áreas metropolitanas del país han estado ligadas al desarrollo de la actividad industrial, que durante muchos años utilizó los ríos cercanos para el volcado de los efluentes. Los casos más notables de contaminación hídrica superficial se dan en dos grandes ríos que surcan el Área Metropolitana de Buenos Aires: el Matanza-Riachuelo y el Reconquista (FIG. 5 y 6). En la Cuenca Matanza-Riachuelo existían, en 2013, 12.377 industrias, de las cuales 11.600 eran manufactureras. En la cuenca del río Reconquista, por su parte, predominan las industrias textiles, químicas, frigoríficos y curtiembres. Se estima que, en 2012, había 21.888 industrias, de las cuales el 30% volcaba sus desechos en el río.

Otras grandes áreas urbanas del país tienen la misma problemática, como el área metropolitana de Rosario, las zonas cercanas a las refinerías petroquímicas del Puerto San Martín y el Gran La Plata, por la presencia del polo petroquímico de Ensenada.

FIG. 5. Localización industrial  
en la Cuenca Matanza-Riachuelo



Fuente: Andrés Nícoli, Una política de Estado para el Riachuelo, Fundación Ambiente y Recursos Naturales (FARN), Buenos Aires, 2009.

FIG. 6. Localización industrial  
en la cuenca del río Reconquista



Fuente: Defensoría del Pueblo de la Nación, Informe especial: Cuenca del Reconquista. Primer informe, Buenos Aires, 2007.



### La contaminación por volcado de residuos

Las áreas urbanas son escenario de la contaminación hídrica por volcado de efluentes cloacales sin tratar. Esta problemática se vincula a la falta o deficiencia en los sistemas de depuración de las aguas servidas, que llegan a los ríos y lagos. Luego de descargas constantes, la materia orgánica consume el oxígeno disuelto en el agua y afecta las funciones respiratorias de los organismos acuáticos. Los residuos cloacales también pueden influir en la propagación de enfermedades, como el cólera.

Solo un pequeño porcentaje de los efluentes cloacales del país reciben algún tipo de tratamiento previo. Por lo tanto, la llegada de estos desechos ha alterado progresivamente la calidad del agua. Este es el caso de las áreas recreativas balnearias que debieron ser clausuradas en Rosario, Formosa, Santiago del Estero, Río Negro y el norte del Área Metropolitana de Buenos Aires. En el caso de la ciudad de Posadas, provincia de Misiones, un estudio ha detectado la presencia de entre 1.000 y 9.300 **coliformes fecales** por mm<sup>3</sup> en el río Paraná, frente a la ciudad.

La problemática de la contaminación del agua en áreas urbanas se ve agravada porque estos ríos suelen desbordar y provocar inundaciones. En esos casos, los habitantes ribereños son quienes se ven más afectados, ya que no cuentan con la cobertura básica de saneamiento y, por lo tanto, se encuentran expuestos a enfermedades.

### La contaminación por la actividad agrícola

La contaminación agrícola está vinculada con el uso de plaguicidas y fertilizantes, una problemática que se agravó con la expansión del modelo sojero. Los agroquímicos pueden alcanzar la napa de agua subterránea, así como drenar hacia cursos de agua cercanos.

Un fenómeno asociado al volcado de estas sustancias con alto contenido de nitrógeno o fósforo es la eutrofización, que suele observarse en

lagos naturales o embalses artificiales. Este proceso genera el crecimiento de algas y otras plantas acuáticas que consumen el oxígeno disponible en el agua. A su vez, la descomposición de los vegetales provoca un aumento en la cantidad de materia orgánica y turbiedad de las aguas. En la Argentina, existen casos de eutrofización, como el lago del dique San Roque, en la provincia de Córdoba, o el embalse Río Hondo, en Santiago del Estero. Entre los cuerpos de aguas naturales, algunos lagos del sur argentino están afectados por contaminación proveniente de descargas cloacales sin tratar, si bien aún no hay evidencias de eutrofización (FIG. 7).

FIG. 7. Eutrofización de lagos



Oligotrófico (paso de nutrientes)

**Agua clara**  
La luz penetra. Prospera la vegetación acuática sumergida.



Al poco tiempo

**Agua turbia**  
La vegetación acuática sumergida queda en la oscuridad.



Eutrófico

**Agotamiento del oxígeno**  
Muerte de plantas y animales por sofoco.

Fuente: Bernard Nebel y Richard Wright, *Environmental Science The Way the World Works*, 1996





## La protección de los glaciares

Los efectos del cambio climático no son los únicos que ponen en peligro la subsistencia de los hielos continentales en la Argentina. A partir de la década de 1990 y, con mayor intensidad, en la primera parte del siglo XXI, se han producido una serie de procesos a nivel político y económico que avalaron la instalación de empresas internacionales dedicadas a la explotación minera. La zona cordillerana, rica en minerales diversos, ha sido uno de los lugares elegidos por capitales extranjeros para obtener oro, plata, cobre y otros minerales.

La forma de explotación minera realizada por las empresas demanda muchísima agua, que en las zonas cordilleranas es provista esencialmente por los glaciares. Por otro lado, gran parte de la infraestructura requerida para la instalación de las minas es construida sobre las **áreas periglaciares**.

Frente a esta situación, durante el 2008, el Congreso de la Nación debatió y aprobó la Ley 26.418 de presupuestos mínimos para la protección de los glaciares y del ambiente periglacial. Esta ley disponía la prohibición de todas las actividades humanas que pudieran poner en peligro el carácter del agua como recurso estratégico para el futuro. De esta forma se limitaba la localización de las grandes empresas mineras, entre otras cuestiones.

Sin embargo, la ley fue vetada por el Poder Ejecutivo Nacional en 2009. Entre los argumentos del veto, se menciona la inconveniencia de prohibir las actividades productivas, principalmente mineras, en la Cordillera, ya que las economías provinciales dependientes de estas actividades pueden verse perjudicadas.

Por ello, muchas organizaciones ambientalistas denunciaron presiones de las compañías mineras afectadas por la posible entrada en vigencia de la ley, para forzar el veto presidencial.

Luego del veto, la discusión sobre la protección de los glaciares volvió al Congreso, y



*El glaciar Perito Moreno se encuentra dentro del Parque Nacional Los Glaciares, en la provincia de Santa Cruz.*

esta vez se presentaron dos proyectos. El primero, presentado por el diputado Miguel Bonasso, era exactamente igual a la ley vetada. El segundo, presentado por el senador Daniel Filmus, era un texto alternativo, que introducía cambios en la rigurosidad de la protección, lo cual, eventualmente, permitía la continuidad de las explotaciones mineras en la alta montaña.

Luego de discusiones y búsqueda de acuerdos, se logró plasmar un único texto de ley, que fue sancionado en septiembre de 2010 bajo el número 26.639. Esta ley detalla explícitamente las actividades de exploración y explotación minera permitidas en las áreas de alta montaña y glaciares y, al mismo tiempo, determina que las mineras ya instaladas deben presentar un informe ambiental para continuar con sus actividades.

Más allá de la reglamentación de la nueva ley, la lucha por la protección de los glaciares y sus ambientes periglaciares aún sigue vigente.

### ACTIVIDADES

1. ¿Por qué los pronósticos sobre el cambio climático comprometerán la disponibilidad de agua de los glaciares?
2. Formen grupos y debatan con sus compañeros si están de acuerdo con los argumentos del veto de la Ley 26.418.
3. ¿Qué otras medidas podrían implementarse desde el Estado para la protección de los glaciares?



## La gestión del agua en la Argentina

La cuestión del agua tiene múltiples facetas, vinculadas a sus usos diversos y los impactos que generan sobre el recurso. La contaminación, las inundaciones, la provisión de agua potable, la industria y el riego, la navegación, la generación de energía hidroeléctrica, la generación de información hídrica, entre otros, requieren atención especial y respuestas adecuadas.

Por ello, en la Argentina, la gestión del agua ha estado repartida entre diversos organismos nacionales, que se ocupaban de aspectos particulares. La situación se hizo aún más compleja con el auge de las privatizaciones, durante la década de 1990, que llevó a la aparición de nuevos actores, como las empresas concesionarias y los entes reguladores.

El carácter federal del país es otra cuestión que se debe tener en cuenta en la gestión del agua. En efecto, la Constitución Nacional reformada en 1994 establece que las provincias conservan el dominio de sus recursos naturales, entre ellos, el agua.

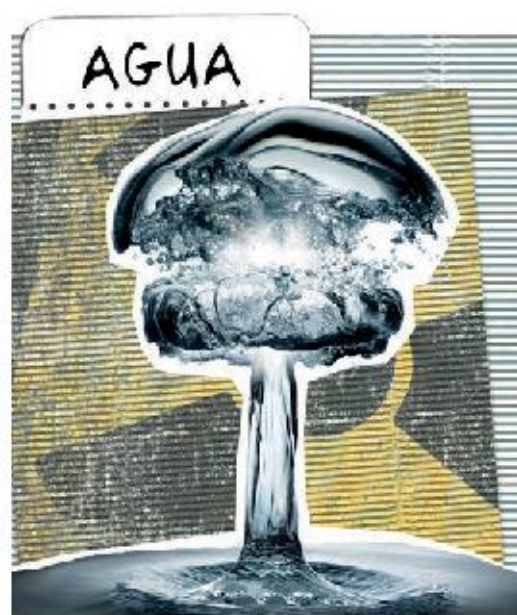
Por lo tanto, pese a que la Nación puede dictar los presupuestos mínimos para la gestión de los recursos a los cuales deben atenerse las provincias, son estas últimas las que definen su manejo y uso. En el caso particular de las aguas superficiales, además, se establece que los ríos navegables, ya sean provinciales, interprovinciales o internacionales, estarán regulados por las normas y disposiciones de la autoridad nacional.

### Los principales organismos

La Subsecretaría de Recursos Hídricos es la autoridad nacional responsable de las políticas hídricas. El organismo fue creado en 1969, para integrar los diversos aspectos de la gestión del agua. Desde entonces, pese a los cambios en sus funciones, ha formado parte de la administración pública.

La articulación entre la Subsecretaría y las autoridades de agua provinciales tiene lugar en el Consejo Hídrico Federal (Cohife). La creación del Cohife, en 2002, coincidió con la firma de los Principios Rectores de Política Hídrica, un documento elaborado en forma conjunta y participativa entre las provincias y la Nación, que presenta los lineamientos ambientales y sociales para la gestión del agua.

Además, de la Subsecretaría dependen una serie de organismos que atienden cuestiones sectoriales. Entre ellos, se pueden mencionar el Ente de Obras Hídricas de Saneamiento (Enhosa), encargado de financiar y ejecutar obras de provisión de redes de saneamiento básico, como agua potable y cloacas, para áreas que aún no cuentan con el servicio, y el Instituto Nacional del Agua (INA), un organismo técnico dedicado al estudio, investigación y aplicación de diversos servicios en materias vinculadas al agua; entre ellos, el sistema de alerta temprana que monitorea la Cuenca del Río de la Plata en la Argentina, para prevenir inundaciones.



*Collage realizado por Silvana Benaghi.*

La Subsecretaría de Recursos Hídricos de la Nación realizó un marco de referencia para la protección y la recuperación de la calidad del agua.



## El enfoque integrado

Una manera de superar el tratamiento sectorial de la cuestión hídrica es el establecimiento de criterios de gestión integrada de cuencas. La cuenca es la unidad territorial por excelencia para abordar la problemática del agua, ya que en ella se integran actividades diversas y, muchas veces, conflictivas entre sí. La gestión integrada de estas unidades apunta al desarrollo, la asignación y el monitoreo de los usos diversos del agua, teniendo en cuenta que un uso depende del otro. Por ejemplo, la demanda de agua para riego afecta la cantidad de este recurso disponible para uso doméstico o industrial, así como las aguas servidas de la industria contaminan la fuente de suministro de agua potable.

En la Argentina, los Principios Rectores de Política Hídrica han reconocido a la cuenca como la unidad de gestión, y a su gestión integrada como la forma de resolver los conflictos derivados del uso del agua. Los Organismos de Cuenca, conformados por las diferentes jurisdicciones que tienen potestad sobre los recursos hídricos dentro de una misma cuenca, son los responsables de coordinar las acciones en el territorio.

En el país, existen varios Organismos de Cuenca, cuya trayectoria y desarrollo es des-

igual. Algunos están muy bien coordinados en lo institucional y, por lo tanto, han logrado avanzar con diversas acciones, como el monitoreo de las actividades potencialmente contaminantes o la definición de áreas afectadas por inundaciones recurrentes. Este es el caso del Comité Interjurisdiccional del Río Colorado (Coirco), que fue creado para regular el desarrollo de la cuenca y su objetivo es realizar estudios para la distribución de los caudales entre las diferentes áreas de riego existentes a lo largo de su curso.

En otros casos, los Organismos de Cuenca han sido creados para dar respuesta a situaciones concretas pero, hasta el momento, no han podido avanzar en su consolidación. El Comité de Cuenca Laguna La Picasa es un ejemplo de ello. Se formó en el año 1999, luego de las inundaciones de 1998 que afectaron severamente la producción agropecuaria en el área y causaron la protesta de los productores santafesinos, que demandaron la regulación de las aguas de la cuenca en Córdoba. Una vez superados estos inconvenientes, la Comisión disminuyó sus actividades y aún no cuenta con un marco que regule su funcionamiento interno, como en el caso del Coirco.

Organismos de Cuenca en la Argentina y años de constitución

| Organismo  | Provincias que lo integran   | Año  |
|--|--|------|
| Comité Interjurisdiccional del Río Colorado (Coirco)   | Mendoza, Neuquén, La Pampa, Río Negro y Buenos Aires                               | 1976 |
| Autoridad Interjurisdiccional de la Cuenca de los ríos Limay, Neuquén y Negro (aic)          | Neuquén, Río Negro y Buenos Aires  | 1985 |
| Comisión Regional del Río Bermejo (Corebe)   | Chaco, Formosa, Jujuy, Salta, Santiago del Estero y Santa Fe                       | 1981 |
| Comité Interjurisdiccional de la Cuenca Salí-Dulce   | Tucumán, Catamarca, Santiago del Estero, Salta y Córdoba                           | 2007 |
| Autoridad de la Cuenca del Río Azul (acra)   | Río Negro y Chubut   | 1997 |
| Comité de Cuenca Laguna La Picasa  | Buenos Aires, Córdoba y Santa Fe   | 1999 |
| Comité de cuenca del Río Pasaje-Juramento-Salado   | Salta, Santa Fe y Santiago del Estero  | 1972 |
| Comité de Cuenca Río Senguer   | Chubut y Santa Cruz  | 2006 |
| Comité de la Región Hídrica Bajos Submeridionales  | Chaco y Santa Fe   | 2012 |
| Comité Interjurisdiccional de la Región Hídrica del Noroeste de la Llanura Pampeana (Cinrop) | Buenos Aires, Córdoba, La Pampa, San Luis y Santa Fe                               | 2003 |
| Grupo Técnico del Río Desaguadero  | Mendoza, Neuquén, La Pampa, Río Negro, Buenos Aires, La Rioja, San Juan y San Luis | 1985 |
| Comité Interjurisdiccional del Río Pilcomayo   | Salta, Jujuy y Formosa   | 2008 |
| Autoridad de Cuenca Matanza-Riachuelo (Acumar)   | Buenos Aires y Ciudad Autónoma de Buenos Aires                                     | 2007 |

## PREGUNTAS DE REPASO

1. ¿Por qué se dice que el agua es un bien común?
2. ¿A qué se refiere el valor económico del agua?
3. ¿Qué tipo de vertientes existen en la Argentina?
4. ¿Qué características tuvo el proceso de privatización del agua en el país?
5. ¿Por qué se afirma que la Argentina tiene una cobertura deficiente en redes de agua y saneamiento?
6. ¿Por qué el río Desaguadero quedó desconectado del río Colorado?
7. ¿Qué características tienen las inundaciones y las sequías en el país?
8. ¿Cuáles son las principales fuentes de contaminación del agua en el país?
9. ¿Qué efectos ha tenido el cambio climático sobre los glaciares en el país?
10. ¿Qué características tiene la gestión del agua en la Argentina?
11. ¿Qué son los Organismos de Cuenca?
12. ¿Qué es la gestión integrada de cuencas?

## GLOSARIO

- **Área periglaciaria:** zona que se caracteriza por el clima frío y la presencia de una capa de hielo permanente en el suelo (permafrost) y que, por lo general, constituye el área de transición entre la vegetación de alta montaña y los glaciares.
- **Caudal:** es el volumen de agua que pasa por un determinado lugar durante una unidad de tiempo específica; se pueden calcular caudales medios y caudales en aguas bajas o altas.
- **Coliformes fecales:** bacterias presentes en el intestino de los humanos y los animales. También se encuentran en suelos, vegetales y semillas. El más nocivo es la *escherichia coli*, que indica la presencia de contaminación fecal en el agua.
- **Derrame:** es el volumen total de agua aportado por un cauce en un determinado período de tiempo.

## LOS PROTAGONISTAS

## Miguel Bonasso

Periodista, político y escritor, nacido en la Ciudad de Buenos Aires, en 1940. Fue diputado de la Nación por la Ciudad de Buenos Aires y apoyó las políticas del gobierno nacional hasta el veto de la Ley de Glaciares, en 2009. Su proyecto de ley presentado para la protección de los glaciares incluía la protección de los ambientes periglaciares y la prohibición explícita de la minería. Además, se daría un plazo de 180 días luego de sancionada la ley para la realización

de auditorías en emprendimientos mineros ya existentes. También, se haría la evaluación de impacto ambiental de cada explotación y conjuntos de explotaciones en una misma zona.

## Daniel Filmus

Sociólogo, educador y político, nacido en la Ciudad de Buenos Aires, en junio de 1955. Fue ministro de Educación de la Nación entre 2003 y 2007; senador nacional por la Ciudad de Buenos Aires entre 2007 y 2013; y actualmente es Secretario de Asuntos Relativos a las Islas Malvinas. Su proyecto de ley para la protección de los glaciares no incluía la protección de los ambientes periglaciares, pero sí la prohibición de la minería (solo en los glaciares). En cuanto al plazo para las auditorías en los emprendimientos existentes, estaría determinado por cada provincia. La evaluación ambiental la haría cada explotación.

*La ley de protección de los glaciares estableció los presupuestos mínimos con el objeto de preservarlos como reservas estratégicas de recursos hídricos.*





# Lectura de texto y construcción de gráficos y tablas

1. Lean atentamente el texto y observen el mapa. Luego, respondan a las preguntas.

## El Acuífero Guaraní

El Acuífero Guaraní constituye uno de los reservorios subterráneos de agua dulce más importantes del mundo. Se trata de un conjunto de rocas arenosas que está por debajo del nivel del terreno, por cuyos poros y fisuras circula el agua. Estas rocas fueron depositadas allí entre 245 y 144 millones de años atrás.

El reservorio tiene una superficie de unos 1.175.000 km<sup>2</sup>, en la Cuenca del Paraná, y es compartido por Brasil (840.000 km<sup>2</sup>), la Argentina (225.500 km<sup>2</sup>), Paraguay (71.700 km<sup>2</sup>) y Uruguay (58.500 km<sup>2</sup>). Sin embargo, el agua subterránea no reconoce fronteras políticas (trazadas en base a singularidades geográficas, cursos de agua superficiales o límites arbitrarios), sino que puede atravesarlas y ser explotada en otro país. Por ello, es importante la búsqueda de acuerdos para el aprovechamiento del Acuífero, sobre el cual viven alrededor de 24 millones de personas.

Se calcula que el Acuífero tiene una reserva estimada de entre 40.000 y 50.000 km<sup>3</sup> de agua, suficiente para abastecer a la población mundial actual (6.000 millones) durante unos 200 años, a una tasa de 100 litros/día por habitante. De allí la importancia del estudio y la regulación de su utilización.

En comparación con la potencialidad de la reserva, los volúmenes actualmente explotados del Acuífero son insignificantes. En Brasil, se emplean unos 500 pozos para el riego y el abastecimiento total o parcial de industrias y alrededor de 300 ciudades. En Uruguay, están operando unos 135 pozos, con caudales en surgencia de hasta 400 m<sup>3</sup>/h y con un bombeo de hasta 1.000 m<sup>3</sup>/h. El agua se emplea para abastecimiento humano, riego, industria, secado de grano, bañoterapia y control de heladas. En Paraguay, se lo emplea para el abastecimiento de pequeñas comunidades (menos de 4.000 habitantes) con caudales escasos, ya que solo se capta la sección superior del mismo. En la Argentina, el uso se restringe a 7 perforaciones de 1.000 a 1.300 m, situadas en Entre Ríos, que se emplean para bañoterapia, y otras más someras, de menos de 200 m, en áreas donde el Acuífero aflora o se

ubica a poca profundidad, como Misiones y Corrientes, que se utilizan para abastecimiento humano y riego.

Dada la importancia estratégica del recurso y las restricciones potenciales respecto al abastecimiento de agua potable en todo el mundo, los cuatro países han acordado aunar esfuerzos para mejorar el conocimiento del Acuífero y su funcionamiento, gestionarlo de manera adecuada y mitigar los posibles impactos de problemas ambientales sobre el agua.

Acuífero Guaraní



USMA-OEA, Proyecto para la Protección Ambiental y el Desarrollo Sostenible del Sistema Acuífero Guaraní, 2001.

- ¿En qué consiste este enorme reservorio de agua subterránea?
- ¿Por qué es importante el conocimiento y la gestión integrada del Acuífero Guaraní?

2. A partir de los datos ofrecidos por el texto, realicen las actividades.

- Elaboren un gráfico de torta que muestre la proporción de la superficie del Acuífero Guaraní correspondiente a cada país.
- Armen una tabla que sintetice los usos dados al agua subterránea en cada país, la cantidad de perforaciones existentes y, en caso de existir, la cantidad estimada de población y/o ciudades incorporadas al servicio en cada país.



## LA MINERÍA A CIELO ABIERTO

Desde fines del siglo xx, la riqueza mineral del subsuelo argentino es objeto de una intensa explotación. Tradicionalmente considerados recursos estratégicos y de alto valor en el mercado, actualmente los minerales son explotados por grandes empresas atraídas por incentivos económicos que otorga el Estado nacional. Se trata de la minería a gran escala que trae beneficios económicos a las empresas pero genera severos impactos ambientales.

### PROPÓSITOS

- Integrar los contenidos de los capítulos 5 y 6.
- Procesar información de textos, gráficos y mapas.
- Relacionar procesos económicos y políticos con la explotación de los recursos mineros.
- Elaborar un informe final sobre la actividad minera en la Argentina.

## I LAS CARACTERÍSTICAS FÍSICAS DEL SUBSUELO

### ANÁLISIS DE INFORMACIÓN

#### Un subsuelo rico en minerales

La Argentina es un país muy rico en recursos para la explotación minera. La alta diversidad de minerales existentes en el subsuelo es el resultado de una gran complejidad geológica, rica en procesos físico-químicos muy diferentes que, a lo largo del tiempo, generaron diversos tipos de estructuras y rocas.

Los minerales se concentran fundamentalmente sobre el eje de la Cordillera de los Andes y en sus áreas más cercanas. Allí se pueden encontrar minerales metalíferos, como el oro, la plata o el cobre, y no metalíferos, como el magnesio. Entre estos últimos, también se incluyen las piedras preciosas y semipreciosas, conocidas como gemas. Por fuera del área cordillerana, los depósitos corresponden principalmente a las denominadas rocas de aplicación, es decir, aquellos minerales empleados en la construcción, como la piedra caliza o la arena.

El área donde se concentran los mayores depósitos minerales del país presenta algunas características en común. Por un lado, la extrema aridez del clima, que restringe la disponibilidad de agua dulce. Por el otro, la alta fragilidad de los ambientes cordilleranos y subcordilleranos, donde los

cambios introducidos por las actividades productivas pueden generar efectos muy perjudiciales sobre el equilibrio de los ecosistemas. Finalmente, la presencia de altas cumbres, cuyos glaciares y nieves eternas aparecen como zonas de reserva de agua dulce, sujetas a las variaciones climáticas.

A lo largo de su historia, la actividad minera argentina se caracterizó por la alta participación del Estado nacional en la explotación, ya que se consideraba a los minerales como recursos estratégicos, es decir, recursos clave y necesarios para el desarrollo económico del país, que debían ser protegidos frente a la apropiación privada. Bajo esta lógica, entre mediados del siglo xix y prácticamente todo el siglo xx, hasta la década de 1990, se pusieron en explotación un buen número de yacimientos mineros.

Durante todo ese período, la participación de los diferentes tipos de minerales en la explotación fue variando. Durante el siglo xix, los minerales metalíferos representaban una buena parte del total de explotaciones, mientras que, entre la Segunda Guerra Mundial y el fin del siglo xx, creció la participación de las rocas de aplicación, que llegaron a comprender el 80% del total producido. Los principales minerales explotados fueron el plomo, el zinc, el oro, la plata, el uranio y el cobre, entre otros, además de rocas como tosca y piedra caliza.

1. ¿Cuáles son las principales características físicas que determinan la existencia de abundantes recursos minerales en la Cordillera de los Andes?
2. ¿Qué rasgos generales corresponden al clima y la disponibilidad de agua en la región?
3. En función de lo leído y elaborado en los capítulos 5 y 6, reflexionen sobre el uso de los minerales durante la historia de la minería argentina.



## 2 LA DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DE LA ACTIVIDAD MINERA

### LECTURA Y ANÁLISIS DE TABLA Y MAPA

Participación según tipos de minerales en el valor de la producción por provincia, 2007

| PROVINCIA           | TIPOS DE MINERALES (%) |             |                     |
|---------------------|------------------------|-------------|---------------------|
|                     | NO METALÍFEROS         | METALÍFEROS | ROCAS DE APLICACIÓN |
| BUENOS AIRES        | 86,6                   | --          | 13,4                |
| CATAMARCA           | 1,5                    | 97,8        | 0,7                 |
| CHACO               | 100,0                  | --          | --                  |
| CHUBUT              | 69,7                   | --          | 30,3                |
| CÓRDOBA             | 88,2                   | --          | 11,8                |
| CORRIENTES          | 100,0                  | --          | --                  |
| ENTRE RÍOS          | 80,1                   | --          | 19,9                |
| FORMOSA             | 100,0                  | --          | --                  |
| JUJUY               | 13,4                   | 62,4        | 24,2                |
| LA PAMPA            | 10,0                   | --          | 90,0                |
| LA RIOJA            | 95,8                   | 0,3         | 3,9                 |
| MENDOZA             | 88,0                   | --          | 12,0                |
| MISIONES            | 68,7                   | --          | 31,3                |
| NEUQUÉN             | 48,4                   | 16,2        | 35,4                |
| RIO NEGRO           | 25,5                   | 3,9         | 70,6                |
| SALTA               | 22,6                   | --          | 77,4                |
| SAN JUAN            | 15,5                   | 70,4        | 14,0                |
| SAN LUIS            | 60,1                   | --          | 39,9                |
| SANTA CRUZ          | --                     | 99,1        | 0,9                 |
| SANTA FE            | 100,0                  | --          | --                  |
| SANTIAGO DEL ESTERO | 98,6                   | --          | 1,4                 |
| TUCUMÁN             | 88,3                   | --          | 11,7                |
| TIERRA DEL FUEGO    | 90,0                   | --          | 10                  |

Fuente: Indec, Encuesta Nacional Minería, 2007.

Localización de actividades de exploración y explotación, República Argentina, parte continental americana



Fuente: Ministerio de Educación de la Nación, Mapa Educativo Nacional.



El proyecto minero Veladero, propiedad de una empresa canadiense, es el mayor productor de oro y se localiza en la provincia de San Juan.

4. Observen los datos de la tabla y el mapa. Luego, identifiquen:

- La/s provincia/s con mayor predominio de explotación de minerales metalíferos.
- La/s provincia/s con mayor predominio de explotación de rocas de aplicación.
- La/s provincia/s con mayor predominio de explotación de minerales no metalíferos.

En cada caso, identifiquen, además, el o los principales elementos minerales predominantes en cada una de las provincias descriptas.

5. Con ayuda de bibliografía o Internet, busquen la diferencia entre prospectos y proyectos mineros. ¿Dónde se localizan unos y otros preferentemente? Pueden consultar el sitio [www.mineria.gov.ar](http://www.mineria.gov.ar).



## 3 LA DÉCADA DE 1990 Y EL IMPULSO A LA MINERÍA METALÍFERA

### IDENTIFICACIÓN DE CAUSAS Y CONSECUENCIAS

#### Promoción de la actividad minera

La década de 1990 marcó un cambio profundo en la forma tradicional de explotación minera del país. Por un lado, comenzó el interés creciente por los minerales metalíferos, que hasta entonces no eran prioritarios. El progreso en el conocimiento de la riqueza del subsuelo cordillerano, junto al avance tecnológico que permitió una explotación redituable de depósitos dispersos entre sí, fueron factores fundamentales para el rápido crecimiento de la actividad extractiva. A esto debe sumarse la demanda mundial creciente por esos recursos.

Por otro lado, a partir de 1989, el gobierno nacional dictó una serie de normas y disposiciones tendientes a promover la actividad. La norma principal que flexibilizó los requisitos para la actividad minera fue la Ley Nacional N.º 24.196 de Inversiones Mineras, sancionada en mayo de 1993. Esta ley estableció una serie de cláusulas por las cuales el Estado (nacional o provincial) quedaba inhibido de explotar los recursos mineros existentes en el subsuelo nacional. Así, los capitales privados tenían la posibilidad de acceder a la concesión de un área de interés para desarrollar la minería desde un punto de vista extractivo-comercial, mientras que el Estado quedaba a cargo de la prestación de servicios, como electricidad, caminos e infraestructura.

Otra cuestión central en la promoción de la actividad fue la definición del régimen de regalías. Según la ley, las empresas extractoras del mineral solo pagarían a los Estados provinciales –dueños originarios de los recursos– el 3% del valor neto

del producto final, es decir, del monto de dinero que resta luego de deducir todos los gastos realizados para llevar a cabo la explotación. Los gastos deducibles fueron definidos en base a la Ley N.º 25.161 y comprendían los costos de transporte, flete y seguros hasta la entrega del producto, trituración, molienda y comercialización, y fundición y refinación. A fines comparativos, basta señalar que, en otras partes del mundo, las regalías oscilan entre el 14% y el 40% del valor bruto del mineral, es decir, sin la deducción de gastos. Estos beneficios se incrementaron más adelante con la suscripción del Acuerdo Federal Minero (Ley N.º 24.228 de 1993), que eliminó todo gravamen.

En este marco, comenzó a ganar impulso la explotación de metales, con un incremento continuo en la cantidad de proyectos. Así, el número de explotaciones pasó de 61, en 2003, a 403, en 2009. En general, todo el mineral extraído se destina a la exportación, trasladándolo desde grandes distancias hacia los puertos sobre el Atlántico.

Guido Galafassi, "Minería de oro y plata y conflictos sociales. Un proceso de historia reciente en Patagonia", en *XXI Jornadas de Historia Económica*, Universidad Nacional de Tres de Febrero, 2008.

6. Identifiquen las principales causas que condujeron a la explotación de minerales metalíferos a partir de la década de 1990.

7. En función de lo leído en los capítulos 5 y 6, ¿qué tipo de concepción del recurso mineral –bien común o bien económico– dominó en la Argentina durante los últimos años? Justifiquen la respuesta.

## 4 LOS PROYECTOS MINEROS EN LA ARGENTINA

### LECTURA E INTERPRETACIÓN DE TABLA

Principales proyectos mineros metalíferos por provincia

| NOMBRE                  | UBICACIÓN          | METAL EXPLOTADO     | EMPRESA  | ESTADO          | INVERSIÓN ESTIMADA (millones de \$) |
|-------------------------|--------------------|---------------------|--|-----------------|-------------------------------------|
| Agua Rica               | Catamarca          | Cobre y oro         | Northern Orion Resources (Canadá)              | En construcción | 9.000                               |
| Brinational Pasqua Lama | San Juan (y Chile) | Oro y plata         | Barrick Gold Corporation (Canadá)              | En construcción | 7.750                               |
| Pachón                  | San Juan           | Cobre               | Noranda-Falconbridge Ltd. (Canadá)             | En construcción | 6.500                               |
| La Alumbrera            | Catamarca          | Cobre y oro         | Minera Alumbrera Ltd. (Suiza-Canadá)           | En producción   | 3.720                               |
| Veladero                | San Juan           | Oro y plata         | Barrick Gold Corporation (Canadá)              | En producción   | 1.938                               |
| Marantal Espejo         | Santa Cruz         | Oro y plata         | Triton Mining Corporation (Canadá)             | En producción   | 775                                 |
| Gualcamayo              | San Juan           | Oro y plata         | Viceroy Exploration Ltd. (Canadá)              | En producción   | 775                                 |
| Sierra Grande           | Río Negro          | Hierro              | A Grade Trading (China)                        | En construcción | 620                                 |
| Pirquitas               | Jujuy              | Plata, plomo y zinc | Silver Standard Resources (Canadá)             | En construcción | 453                                 |
| San José                | Santa Cruz         | Oro y plata         | Minera Santa Cruz (Canadá-Perú-Estados Unidos) | En producción   | 310                                 |
| Mina Martha             | Santa Cruz         | Plata               | Coeur d'Alene Mines (Estados Unidos)           | En producción   | 130                                 |

Fuente: Secretaría de Minería de la Nación, *Minería en Números*, Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios, Buenos Aires, 2009.

8. Lean los datos de la tabla y respondan.

- ¿Qué minerales predominan en la explotación?
- ¿Qué monto promedio se estima invertir?
- ¿Qué provincias concentran esa inversión?

9. Construyan un gráfico de torta que represente la participación de los países extranjeros –sedes de las grandes empresas mineras– en la explotación minera.



## 5 LOS IMPACTOS AMBIENTALES DE LA MINERÍA A GRAN ESCALA

### IDENTIFICACIÓN DE CAUSAS Y CONSECUENCIAS

#### Megaminería contaminante

La megaminería requiere una importante inversión, gran consumo de energía y agua, y procesamiento de materiales antes de ser embarcados fuera del país.

La megaminería es una actividad altamente agresiva para el ambiente, en particular la modalidad a "cielo abierto", utilizada por las empresas internacionales en el país. Este tipo de explotación reemplaza al método tradicional de la minería a través de la apertura de túneles en la montaña. Con este método, se detectan los minerales a través de análisis de imágenes satelitales, relevamientos topográficos, etcétera, y luego, se inicia la exploración con la voladura de grandes cantidades de roca en la montaña. Al material resultante se le aplica un conjunto de sustancias químicas, como el cianuro, el ácido sulfúrico o el mercurio, que se licúan en grandes cantidades de agua; se produce entonces la lixiviación o separación del material de interés (oro, plata, cobre) del resto de la roca, que se descarta.

Dada la enorme demanda de agua y la utilización de sustancias peligrosas, la minería a gran escala impacta ne-

gativamente sobre la calidad y la cantidad de agua, problema que se potencia ya que se trata de proyectos ubicados en zonas áridas. La captación del agua en las grandes alturas, donde nacen los ríos que descienden hacia los valles, puede afectar la disponibilidad del recurso para otros usos aguas abajo. Por otra parte, las sustancias químicas pueden contaminar el recurso. Las mismas sustancias usadas en la lixiviación también causan contaminación del suelo y la vegetación, así como afectan seriamente la salud de las poblaciones cercanas o de los propios trabajadores. Otros efectos ambientales incluyen la destrucción irreversible de ambientes nativos, las alteraciones geomorfológicas en el área de la voladura y la contaminación del aire.

Hernán Medina, "Cambio climático, minería en la Cordillera y Ley de Glaciares en Argentina", Documento de Trabajo N.º 13, FOCO – Foro Ciudadano de Participación por la Justicia y los Derechos Humanos, Buenos Aires, 2010.

**10.** Identifiquen las causas y consecuencias de los principales impactos ambientales de la megaminería.

## 6 LA RESISTENCIA DE LA SOCIEDAD

### ANÁLISIS DE INFORMACIÓN

#### La movilización ciudadana

La proliferación de los grandes emprendimientos mineros, despertaron movilizaciones y protestas en las localidades más cercanas y, por lo tanto, más afectadas por los efectos ambientales de la actividad. La principal causa de las protestas está relacionada con la contaminación y agotamiento de las fuentes de agua y la utilización de sustancias químicas en la separación del mineral. Las provincias de San Juan y Catamarca han sido los principales focos de la protesta, especialmente por la envergadura de los proyectos funcionando o a desarrollarse en ellas. En San Juan, al conflicto por la potencial contaminación del agua en el valle de Jáchal, se sumó la disputa en torno a la Reserva de Biosfera San Guillermo, área protegida dentro de cuyos límites se encuentran dos proyectos: Pascua Lama y Veladero. En Catamarca, las protestas se concentran en la localidad de Andalgalá, ubicada a unos 80 km del gran Bajo La Alumbrera, principal explotación de oro en la provincia. Los reclamos, canalizados a través de la organización Vecinos Autoconvocados de Andalgalá, se focalizan en la contaminación provocada por las actividades mineras. Los vecinos han identificado un aumento en el número de casos de enfermedades graves y teminales.

Muchas veces, las protestas no logran trascender o poner un límite a la explotación, exigiendo al Estado provincial el control de las actividades. En Chubut, sin embargo, el resultado fue diferente: la comunidad de Esquel logró resistir e impedir la instalación de un proyecto minero ubicado a unos 10 km de la localidad. El proyecto (denominado Minera El Desquite) planteaba la explotación a cielo abierto de oro y plata, con el uso de cianuro para la lixiviación del mineral. El proceso culminó con la organización de una consulta para apoyar o rechazar la instalación de la empresa: los resultados fueron contundentes, ya que más del 81% votó por la negativa.

Carina Quispe Merovich,  
*Ciudadanía ambiental y minería: herramientas para la transformación democrática de conflictos socioambientales*, EAIN y Fundación Cambio Democrático, Buenos Aires, 2010.

**11.** Con la ayuda de un mapa político, ubiquen las localidades mencionadas en el texto.

**12.** ¿Qué tipos de conflictos se plantearon en San Juan y Catamarca? ¿Qué mineras estuvieron involucradas? ¿Qué tipo de mineral explotan?

### TRABAJO FINAL

- Elaboración de un informe sobre las consecuencias del modelo productivo extractivo de megaminería o minería a gran escala.
  - a. Consideren las características naturales del suelo argentino.
  - b. Comparen el modelo tradicional de extracción con el modelo extractivo a gran escala.
  - c. Analicen la distribución territorial de la actividad y los principales proyectos mineros en el país.



# BLOQUE 3

## POBLACIÓN Y CONDICIONES DE VIDA EN LA ARGENTINA ACTUAL







|   |     |
|---|-----|
| Capítulo 7. Las desigualdades sociales en la Argentina                                  | 136 |
| Capítulo 8. La diferenciación y desigualdad regional en las condiciones de vida         | 152 |
| Integración. Mercado de trabajo y condiciones de vida en las regiones del AMBA y el NEA | 170 |



Conventillo en el barrio Isla Maciel, junto al río Matanza-Riachuelo, provincia de Buenos Aires. Las políticas de liberalización del mercado durante las últimas décadas generaron grandes transformaciones en lo económico, lo político y lo social. Una de las principales consecuencias es el surgimiento de nuevas desigualdades sociales. Por eso, el gran desafío es superar la pobreza mediante la inclusión social de la población.



# 7

## LAS DESIGUALDADES SOCIALES EN LA ARGENTINA

Desde mediados de la década de 1970 se inició en la Argentina un proceso de transformaciones que aumentó la concentración económica y la desigualdad social. En términos generales, diversos factores afectaron las condiciones de vida de la población.

Durante varias décadas, la Argentina se caracterizó por ser uno de los países de la región con mejores condiciones de vida para su población. Esto se debió, entre otros factores, al proceso de industrialización iniciado en la década de 1930, que aseguró altos niveles de empleo para el conjunto de los trabajadores, y a un sistema educativo ampliamente democratizador, que extendió la ciudadanía al conjunto de la población. Sin embargo, hace al menos tres décadas atrás, esta sociedad con características integradoras inició un proceso continuo de desarticulación.

A partir del último gobierno militar (1976-1983), debido al impacto generado por las políticas neoliberales implementadas en el país,

se fueron perdiendo muchos de los derechos ciudadanos conquistados. Los cambios que a nivel mundial comenzaron a imponerse a través de las políticas neoliberales tuvieron un alto impacto en el país.

Las medidas aplicadas, así como sus consecuencias, fueron diversas. Por un lado, la apertura de la economía significó el desmantelamiento de la pequeña y mediana industria nacional, lo cual se tradujo en un marcado aumento del desempleo. Por el otro, se incrementó el endeudamiento externo, a partir de la estatización de la deuda privada por parte del Banco Central de la República Argentina (BCRA).

Otro problema fue el aumento del precio de los alquileres, que dificultó aún más el acceso a la vivienda en las grandes ciudades. Además, la caída del salario real se volvió un impedimento para lograr un ingreso digno, y la educación y salud de excelencia que caracterizaron al período anterior comenzaron a verse afectadas por la reducción de la intervención del Estado.

Estas cuestiones se tradujeron en un aumento creciente de la desigualdad social en el país, que llegó a su punto máximo y provocó una gran crisis en 2001. En los últimos años, el crecimiento económico permitió mejorar el nivel de vida de la población. No obstante, una gran parte de la población aún no puede acceder a condiciones mínimas de subsistencia y bienestar.



*La creciente desigualdad social de las últimas décadas se refleja en los grandes centros urbanos del país.*



## ¿Qué es la desigualdad social?

En las Ciencias Sociales no existe un consenso respecto al concepto de desigualdad social. En este sentido, es un concepto polisémico, es decir, que presenta varios significados, según el ámbito desde donde se aborde su definición.

Con la consolidación de la sociedad capitalista, a partir del siglo XVIII, surgieron dos corrientes que han intentado explicar el origen de la desigualdad social: la liberal y la crítica o radical.

El debate entre estas corrientes se centró principalmente en dos temas. El primero se relaciona con el origen mismo de las desigualdades sociales. El segundo se vincula a la relación entre individuo y sociedad. De esta manera, las posturas de ambas corrientes se han visto enfrentadas.

Por un lado, para la corriente liberal, el surgimiento y la expansión del capitalismo ha tendido hacia una mayor igualdad social, a partir de las transformaciones impulsadas por la burguesía, como la abolición de la esclavitud y las relaciones de servidumbre, la Declaración de los Derechos del Hombre y mayores libertades políticas. Para el liberalismo, las desigualdades existentes son naturales, producto de las diferentes aptitudes o capacidades de los individuos. Además, esta corriente de pensamiento postula que la sociedad debe estar regulada y organizada por el mercado.

Por el contrario, para la corriente crítica, la desigualdad social no es algo natural, sino un producto del desarrollo histórico. Según esta corriente, la expansión del capitalismo y la propiedad privada no aseguran mayores niveles de igualdad social, sino que, por el contrario, generan mayores desigualdades. Por ello, la única forma de superar la desigualdad en una sociedad es a partir de la abolición de la propiedad privada como forma de organización social.

Este debate sobre los orígenes, el desarrollo y la naturaleza de la desigualdad social entre las corrientes liberal y crítica atraviesa el campo de las Ciencias Sociales. De hecho, los diferentes estudios sobre la creciente desigualdad social en nuestro país también dan cuenta de estas tradiciones.

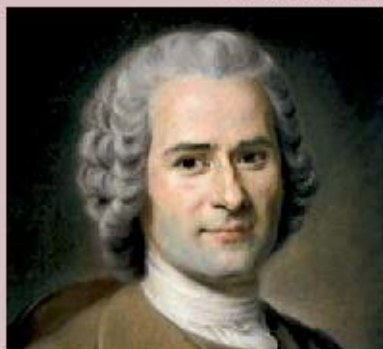
En términos generales, es posible señalar que existe desigualdad social cuando una parte de la población no cuenta con las mismas oportunidades que el resto de la sociedad. Esta desigualdad de oportunidades puede estar referida a diferencias en cuanto al ingreso percibido y el acceso a la educación, la vivienda o la salud, entre otros factores.

### LA DESIGUALDAD ENTRE LOS HOMBRES

En el trabajo *Discurso sobre el origen de la desigualdad entre los hombres* (1754), el filósofo Jean-Jacques Rousseau afirma que la desigualdad, casi nula en el "Estado de naturaleza", cobra fuerza a partir del desarrollo de las facultades y el progreso del espíritu, y se legitima con el establecimiento de la propiedad privada y las leyes, que no son más que convenciones entre los hombres.

Rousseau explica el origen de la desigualdad entre los hombres, y encuentra no solo una causa, sino la confluencia de varias, aunque la propiedad privada resulta su principal objeto de crítica. Sobre ella afirma: "El primero a quien, tras haber cercado un terreno, se le ocurrió decir: 'Esto es mío', y encontró personas para creerle, fue el verdadero fundador de la sociedad civil".

Jean-Jacques Rousseau, *Discurso sobre el origen de la desigualdad entre los hombres*, 1754.



Jean-Jacques Rousseau fue un pensador radical. Una de sus frases más reconocidas es "El hombre nace libre, pero en todos lados está encadenado", contenida en *El contrato social* (1762).

## Los principales indicadores de las condiciones de vida

La desigualdad social es un problema que abarca múltiples dimensiones, por lo cual debe ser analizada de acuerdo con varios aspectos de la realidad. No obstante, es posible saber si existen las mismas oportunidades para el conjunto de la sociedad.

Para ello, se observa un conjunto de necesidades básicas, como la alimentación, la vestimenta, la salud, la vivienda, entre otras. También es necesario tener en cuenta un conjunto de necesidades indispensables para funcionar socialmente: la educación, la recreación, el acceso a la cultura, etcétera.

Para medir las condiciones de vida de la población, se utilizan una serie de indicadores que son la expresión numérica de alguna dimensión social. Como la medición social implica cuantificar procesos que son muy complejos, es necesario contar con datos que hayan sido elaborados con un método científico.

Ningún indicador por sí mismo puede dar una idea acabada del grado de desigualdad de una sociedad. No obstante, en su conjunto, estos indicadores permiten conocer sus tendencias o características más destacadas.

Entre los indicadores más conocidos y utilizados se encuentran la distribución del ingreso, el coeficiente de Gini, el Índice de Desarrollo Humano (IDH), y los índices de medición de la pobreza: Línea de Pobreza (LP) y Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI).

### La distribución funcional del ingreso

A lo largo de la historia, cada sociedad organizó el trabajo de forma particular. En la sociedad capitalista, forma actual de organización de la reproducción de la vida humana, la producción se desarrolla a través de dos factores principales que intervienen en el proceso productivo: los dueños de los medios de pro-

ducción y los asalariados. Los primeros aportan el capital y los segundos, el trabajo a partir de los medios de producción provistos por el capitalista.

El resultado del proceso de producción es una cantidad de bienes o servicios que generan ingresos, tanto para el capitalista como para el trabajador.

En ese contexto, el análisis de cómo se distribuye el producto total generado es una de las formas de medir el grado de igualdad dentro de una sociedad. El producto total –también llamado ingreso nacional– es el valor de todo lo producido en un país a lo largo de un año. El porcentaje del ingreso total correspondiente a cada factor que interviene en el proceso productivo, es decir, el trabajo y el capital, se denomina **distribución funcional del ingreso**. Para medir el porcentaje del producto total que corresponde al factor trabajo se debe determinar qué cantidad del ingreso generado se destinó a salarios.

A pesar de su relevancia teórica, el análisis de la distribución funcional del ingreso fue relegado en la Argentina desde mediados de la década de 1970 hasta prácticamente desaparecer, en los años noventa. De esta manera, los análisis acerca de la apropiación de la riqueza se han centrado en el ingreso personal.



Los trabajadores proveen la mano de obra a partir de los medios de producción que ofrecen los capitalistas.



## La participación del salario

La distribución funcional del ingreso es importante, ya que es una herramienta para identificar y analizar diversos factores relacionados con la acumulación de capital y el crecimiento. Además, representa el modo característico de asignación de la renta nacional entre los trabajadores y los capitalistas. Así, la distribución funcional del ingreso es el instrumento que permite analizar de qué manera el factor capital y el factor trabajo se reparten el ingreso nacional en determinado momento histórico.

En la Argentina, uno de los resultados más significativos desde mediados de los años setenta fue el fuerte aumento de la desigualdad en la distribución del ingreso. Durante las últimas tres décadas, la participación del salario en el producto total disminuyó. Este proceso de incremento de la desigualdad se verificó conjuntamente con una significativa reducción del ingreso medio. Asimismo, esta tendencia indica que la distribución de la riqueza en el país se ha vuelto menos equitativa,

es decir, ha sido una distribución regresiva. En 2002, se produjo el abandono del Plan de Convertibilidad (1991-2001), por el cual un peso argentino valía un dólar, y, en consecuencia, se registró la devaluación de la moneda nacional.

A partir de entonces, la producción local mejoró las condiciones de competencia respecto a los productos externos, la industria se reactivó y se puso en marcha un nuevo proceso de sustitución de importaciones. No obstante, se amplió la brecha de los salarios de los trabajadores de diferente calificación y, en particular, entre aquellos pertenecientes a distintas ramas productivas.

En los últimos años, se generaron más puestos de trabajo y la actividad industrial se convirtió en una de las actividades económicas con mayor demanda de mano de obra.

En este contexto, el trabajo recuperó peso dentro de la distribución funcional del ingreso.

Así, por ejemplo, para el año 1974, la participación de los asalariados en el ingreso nacional era del 48%, mientras que, para 1982, apenas representaba el 22% del ingreso total generado en el país. A partir del año 2003, la participación del salario en el ingreso se ha incrementado. De acuerdo con estadísticas del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de la Nación, en 2006 se había alcanzado un nivel del 41,3% del PBI (FIG. 1).

### LOS TÉRMINOS DE UN DEBATE

En las sociedades modernas, la discusión sobre la manera en que sus miembros se ven beneficiados por el esfuerzo colectivo suele ocupar un lugar privilegiado. En ciertos momentos el acento se pone en la manera en que se realiza el reparto de lo que se genera, en otros el eje está en garantizar umbrales mínimos para todos los integrantes. Si bien tales énfasis no son entre sí contradictorios, pueden promover usos de instrumentos alternativos para el análisis de la sociedad así como para intervenir en su funcionamiento [...]. En términos muy generales, el resultado global del proceso de producción se expresa bajo la forma de los ingresos del trabajador y del capitalista y, simultáneamente, en los bienes o servicios finales generados [...]. El estudio de la asignación de la riqueza generada en la sociedad capitalista debe partir de la identificación de la proporción en la que el ingreso total se reparte entre asalariados y capitalistas, esto es, su distribución funcional (o primaria).

Javier Lindenbaum et al., *Distribución funcional del ingreso en Argentina*. Ayer y hoy, Buenos Aires Ceped 2005.

FIG. 1. Participación del salario en el PBI, 1993-2006



Fuente: Elaboración propia sobre datos de INCH-INEC.

## El coeficiente de Gini

Actualmente, uno de los indicadores más usados para medir desigualdad es el coeficiente de Gini. A diferencia del indicador que analiza el producto total, el coeficiente de Gini mide la **distribución personal del ingreso**, es decir, cómo se reparten los ingresos entre la población.

Para saber si la distribución del ingreso dentro la sociedad es equitativa o desigual, se deben comparar los ingresos por estrato. Para ello, se realiza una operación aritmética de la cual se obtiene un valor al que se denomina coeficiente de Gini. Este coeficiente indica si la distribución del ingreso entre los diferentes estratos sociales es equitativa. Cuando el coeficiente se aproxima al valor 1, la distribución del ingreso es muy desigual, e indica que los estratos más altos de la sociedad concentran la mayor parte de los ingresos. En cambio, si el coeficiente se aproxima a 0, se trata de una distribución más equitativa.

Para calcular este coeficiente, se divide a la población en estratos, con igual cantidad de personas cada uno, y se los ordena de manera ascendente de acuerdo al el ingreso *per cápita* percibido, es decir, el total de ingresos generados en un año por estrato de población. Cuando el total de personas está dividido en cinco estra-

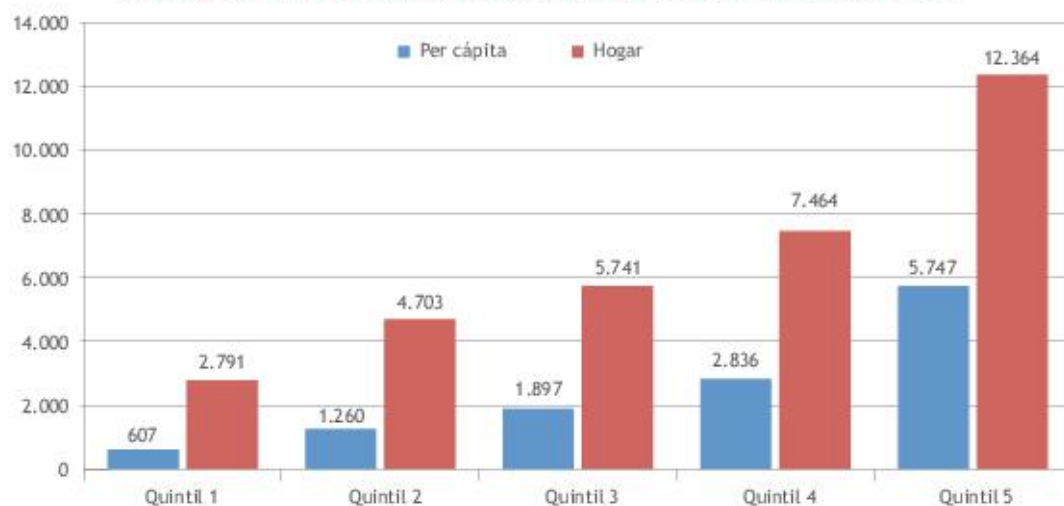
tos, se habla de quintiles de población; si está dividido en diez estratos, se denominan deciles. De esa manera, cuando se divide a la población en deciles, el primer estrato contiene al 10% de la población con ingresos más bajos y el último decil, al 10% con ingresos más altos.

Por lo tanto, la evolución a lo largo del tiempo del coeficiente de Gini permite analizar si entre los miembros de la sociedad hay tendencia a la desigualdad de ingresos.

Además, la distribución del ingreso puede medirse con base en hogares o personas. En el primer caso, se mide el ingreso promedio del grupo familiar con base en el total de la población. En el segundo caso, se tienen en cuenta solamente a aquellas personas que reciben un ingreso por su trabajo y forman parte de lo que se denomina población económicamente activa (PEA).

En relación con otros países latinoamericanos, la Argentina era considerada un país con una buena distribución del ingreso. Sin embargo, de acuerdo con la publicación del INDEC que analiza los resultados de la Encuesta Nacional de Gastos de los Hogares 2012/2013, el 13,4% de la población (el quintil con ingreso neto medio mensual *per cápita* más alto) concentraba al momento el 37,4% del ingreso, mientras que el 51,6% (los quintiles 1 y 2) concentraba el 22,6% (FIG. 2).

FIG. 2. Ingreso *per cápita* y por hogar según quintil de ingreso *per cápita* (en pesos), 2012/2013



Fuente: INDEC, El gasto de consumo de los hogares urbanos en la Argentina, un análisis histórico a partir de los resultados de la Encuesta Nacional de Gastos de los Hogares 2012/2013, Buenos Aires, 2014.



## El Índice de Desarrollo Humano

La ONU, a través del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), elabora desde 1990 el Índice de Desarrollo Humano (IDH), un indicador que mide tres aspectos referidos a las condiciones de vida de la población: salud, educación y nivel de vida. Este índice fue creado por el economista paquistaní Mahbub ul Haq y el Premio Nobel de Economía Amartya Sen, entre otros. El IDH constituye una alternativa a las mediciones tradicionales de desarrollo de un país que, por lo general, son insuficientes, ya que solamente consideran al crecimiento económico como el aspecto más importante de la vida de las personas (FIG. 3).

Para la dimensión de la salud, se toma como indicador la esperanza de vida al nacer; para el aspecto educativo, los años de escolarización de personas adultas y los años de es-

colarización previstos para los niños, y para la dimensión económica, el ingreso *per cápita*. Por lo tanto, la combinación de esos tres aspectos permite obtener una referencia para comparar el desarrollo social y económico entre distintos países o regiones.

El IDH define un valor mínimo y un valor máximo para cada dimensión, que varían entre 0 y 1, de acuerdo a si las condiciones de desarrollo son bajas o altas, respectivamente (FIG. 4).

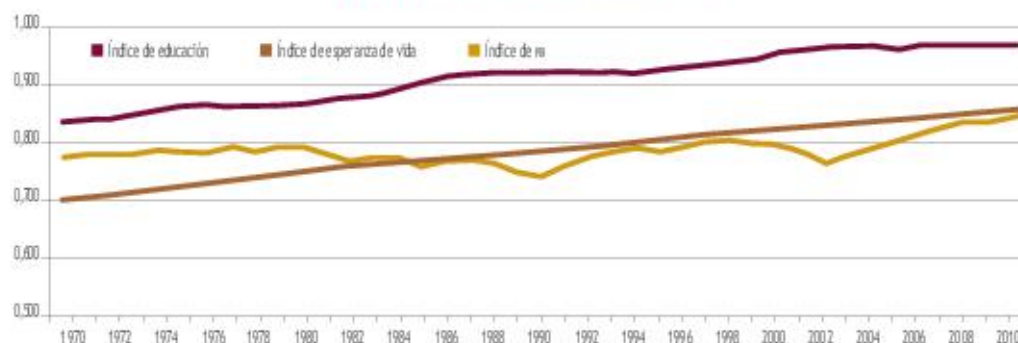
### ACTIVIDADES

1. Mencionen ventajas y desventajas de las distribuciones funcional y personal del ingreso para medir las desigualdades sociales.
2. Observen el gráfico de esta página. Analicen cada uno de los componentes del IDH. ¿Qué comportamiento tienen? ¿Por qué la línea del PBI presenta caídas? Luego, elaboren un informe comparativo.

FIG. 3. Componentes del IDH



FIG. 4. El IDH en la Argentina, 1970-2010



Fuente: Informe Nacional sobre Desarrollo Humano 2010, *Desarrollo humano en Argentina: trayectorias y nuevos desafíos*, INEC.

## La pobreza como nueva cuestión social

A partir de la creciente desigualdad social registrada en América latina, en la década de 1980, las Ciencias Sociales –con notable influencia de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (Cepal) y el Banco Mundial (BM)– comenzaron a tomar a la pobreza como tema central.

Al mismo tiempo, la pobreza se constituyó como uno de los principales problemas a resolver para los gobiernos de la región. De esa manera, comenzaron a definir diferentes políticas sociales y acciones que permitieran medir en profundidad esta cuestión.

El término “pobreza” puede definirse como la situación de aquellos hogares que no logran cubrir las necesidades básicas de sus miembros. Esta situación está asociada a

la desnutrición, las precarias condiciones de vivienda, los bajos niveles educativos, malas condiciones sanitarias, entre otras cuestiones.

En este contexto, la Cepal creó un método directo para medir las necesidades básicas insatisfechas (NBI) de la población (FIG. 5). Los hogares con NBI son aquellos que presentan, al menos, una de las siguientes situaciones:

- **Deterioro de la calidad habitacional:** la vivienda debe cumplir con condiciones mínimas de habitabilidad y protección para las habitantes. Algunas construcciones, como las piezas de inquilinato, son precarias y no cumplen con esas condiciones mínimas.

- **Hacinamiento:** se refiere a la relación entre el número de personas en una vivienda y el número de cuartos disponibles; cuando hay más de tres personas por cuarto, se habla de hacinamiento.

- **Ausencia de un nivel sanitario adecuado:** hace referencia a los hogares que no cuentan con acceso a agua potable y cloacas.

- **Inasistencia escolar:** se considera la falta de acceso a la educación cuando al menos un niño de entre 6 y 12 años no asiste a la escuela.

- **Insuficiencia de ingresos:** este indicador está relacionado con la incapacidad para generar ingresos y subsistir económicamente.

FIG. 5. Necesidades básicas, dimensiones y variables censales

| NECESIDADES BÁSICAS           | DIMENSIONES  | VARIABLES CENSALES  |
|-------------------------------|--|---|
| Acceso a vivienda             | a) Calidad de la vivienda  | Materiales de construcción utilizados en piso, paredes y techo  |
|                               | b) Hacinamiento  | I) Número de personas en el hogar<br>II) Número de cuartos de la vivienda   |
| Acceso a servicios sanitarios | a) Disponibilidad de agua potable                                      | Fuente de abastecimiento de agua en la vivienda   |
|                               | b) Tipo de sistema de eliminación de excretas                          | I) Disponibilidad de servicio sanitario<br>II) Sistema de eliminación de excretas   |
| Acceso a educación            | Asistencia de los niños en edad escolar a un establecimiento educativo | I) Edad de los miembros del hogar<br>II) Asistencia a un establecimiento educativo  |
| Capacidad económica           | Probabilidad de insuficiencia de ingresos del hogar                    | I) Edad de los miembros del hogar<br>II) Último nivel educativo aprobado<br>III) Número de personas en el hogar<br>IV) Condición de actividad |

Fuente: Cepal, 1989.

### UN ENFOQUE MULTIDIMENSIONAL DE LA POBREZA

La concepción unidimensional de la pobreza [difundida] por el Banco Mundial [...] estriba en una apreciación de las necesidades fisiológicas fundamentales, traducidas en términos monetarios sobre la base del prejuicio según el cual el ingreso permite –o no– satisfacer estas necesidades. Remite a la idea de un mínimo de subsistencia, pero excluye la consideración del acceso a bienes y servicios colectivos. Los enfoques multidimensionales (como el del PNUD) [...] miden el nivel de satisfacción de estas necesidades tanto a través de los ingresos individuales como de los recursos colectivos, intentando tener en cuenta el conjunto de las condiciones de existencia, y caracterizar a la pobreza como un cúmulo de desventajas o “deprivaciones” sufridas y vividas en diferentes planos de la vida cotidiana y social por los individuos o los hogares.

Pierre Strobel “De la pobreza a la exclusión”, en *International Social Science Journal* N° 148, 1996.



## El método indirecto para la medición de la pobreza

La pobreza es una temática central en el análisis de la situación social de los países. Por eso, actualmente, también se utiliza un método indirecto para medirla. Este método consiste en establecer un umbral de ingresos –o línea de pobreza (LP)– que representa el valor mínimo de todos los bienes y servicios necesarios para el desarrollo personal y la convivencia en sociedad. Se trata de un método que mide el ingreso familiar para identificar los sectores de la población que pueden comprar determinada cantidad de bienes y servicios. A partir de esta metodología, un hogar es considerado pobre si su ingreso –es decir, la suma de todos los ingresos percibidos por todos sus miembros– no le permite adquirir los bienes y servicios que garanticen una subsistencia mínima.

Este enfoque de medición de la pobreza basado en el ingreso ha tenido una larga tradición en Gran Bretaña y los Estados Unidos hacia fines del siglo XIX. Asimismo, dentro de esta perspectiva, algunos adoptan un criterio de pobreza absoluta y otros, en cambio, trabajan con un criterio de pobreza relativa.

La noción de pobreza absoluta hace referencia a la existencia de un núcleo básico de necesidades insatisfechas que indican la condición de pobreza en cualquier contexto y momento histórico. Este método es el más difundido y se utiliza para medir oficialmente la pobreza en países como México, Uruguay, Chile y los Estados Unidos.

En cambio, el criterio de pobreza relativa postula que las necesidades de los seres humanos no son estáticas, sino que varían de acuerdo con los cambios sociales y la oferta de determinados productos, en un contexto particular. En cualquier caso, la pobreza relativa siempre depende del nivel general de ingresos. Este criterio es utilizado en los países de la Unión Europea, donde se considera pobres a aquellas personas cuyos ingresos no alcanzan el promedio del continente.



*Cuando una persona no cubre el nivel mínimo que le permite satisfacer sus necesidades básicas, se la considera pobre. En cambio, cuando no satisface sus necesidades alimenticias, se la considera indigente.*

Por lo tanto, la diferencia entre lo absoluto y lo relativo no estaría dada por la pobreza, sino que son interpretaciones de la manera en que se forman socialmente las necesidades.

En la Argentina, hasta el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas de 2001, la pobreza era medida a través del método directo o de NBI. Sin embargo, el país siguió el ejemplo de la mayoría de los países del continente y terminó adoptando el método indirecto, basado en el análisis del ingreso. La adopción de este método es beneficiosa, ya que permite identificar las situaciones de pobreza reciente, es decir, aquellos hogares que satisfacen sus necesidades básicas pero que, por motivos circunstanciales, han visto reducidos sus ingresos a un nivel menor que la línea de pobreza.

Esta metodología también es utilizada oficialmente por la Cepal, que realiza estimaciones periódicas de la pobreza en distintos países de la región. De esa manera, la adopción de la misma metodología por parte de todos los países latinoamericanos permite mayores niveles de comparación, intercambio y cooperación estadística.

### ACTIVIDADES

1. Analicen los dos índices de medición de la pobreza: NBI y LP. ¿Qué características distintivas presentan cada uno de ellos?

## ¿Cómo se miden la pobreza y la indigencia en la Argentina?

En la Argentina, las estimaciones sobre pobreza e indigencia se obtienen a partir de los datos de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH), que releva los ingresos de la población. La línea de **indigencia** se calcula con base en el costo de la Canasta Básica de Alimentos (CBA), es decir, el conjunto de bienes que satisfacen las necesidades nutricionales mínimas de una persona u hogar, según los requerimientos calóricos diarios por sexo y edad. El monto de esta CBA se calcula con los datos del **Índice de Precios al Consumidor (IPC)** registrados mensualmente por el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC). Se considera que una persona u hogar es indigente si su ingreso no llega a cubrir la CBA.

Por otro lado, la línea de pobreza se establece al ampliar estas necesidades e incluir bienes y servicios básicos no alimenticios, como vestimenta, transporte, educación

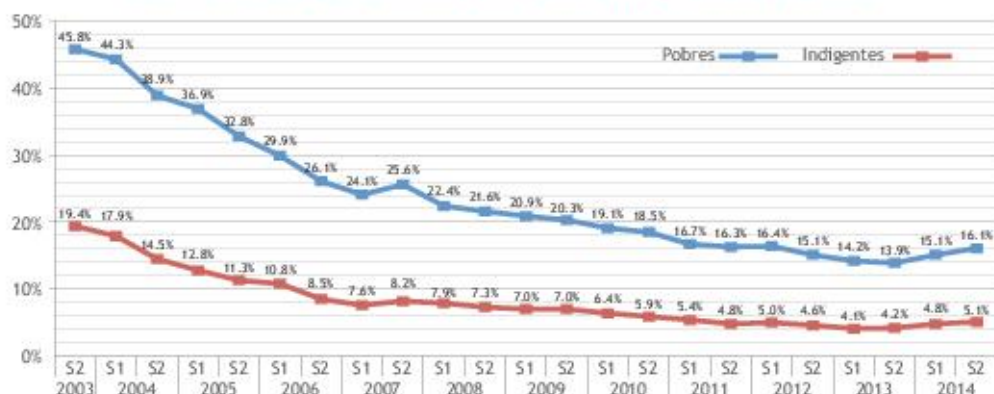
y salud. El conjunto de estos bienes y servicios, que cubren las necesidades alimenticias y no alimenticias mínimas, recibe el nombre de Canasta Básica Total (CBT). El componente no alimenticio de la CBT se calcula de forma indirecta al aplicar un coeficiente a la CBA. Se considera que una persona u hogar es pobre si su ingreso no llega a cubrir la CBT.

### La pobreza y la indigencia por regiones

La pobreza y la indigencia no son homogéneas en todas las regiones del país. Esto se debe a las distintas condiciones de vida de la población urbana en cada región.

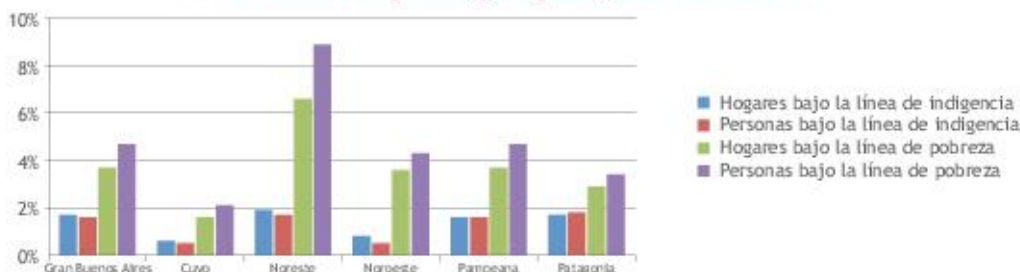
Por ejemplo, de acuerdo con datos del INDEC, en el primer trimestre de 2013, en la región del Noreste, conformada por las provincias de Corrientes, Formosa, Chaco y Misiones, se observaban índices de pobreza e indigencia superiores al resto de las zonas del país. La seguían, en ese momento, la región Pampeana (Córdoba, Santa Fe, La Pampa y Buenos Aires) y el Gran Buenos

Población bajo la línea de pobreza e indigencia en la Argentina, en porcentajes



Fuente: INDEC.

FIG. 6. Pobreza e indigencia según regiones, primer trimestre 2013



Fuente: INDEC.



Aires, donde se concentra gran parte de la población total del país. Allí, los índices de pobreza e indigencia se asemejan al promedio nacional.

Cercana a estas se encontraba la región del Noroeste, comprendida por las provincias de Tucumán, Jujuy, Salta, Catamarca, La Rioja y Santiago del Estero, y un poco por debajo estaban los índices de la Patagonia (Neuquén, Chubut, Río Negro, Santa Cruz y Tierra del Fuego). Asimismo, la región de Cuyo (Mendoza, San Juan y San Luis) presentaba, en 2013, índices bastante por debajo del promedio (FG. 6).

### Las diferencias regionales

Las diferencias en cuanto a la incidencia de la pobreza y la indigencia a lo largo de la Argentina corresponden, entre otros factores, a la desigual distribución de la población, las actividades productivas y la infraestructura de servicios de cada región. De esta manera, cuando se habla de pobreza en la Argentina, se deben tener en cuenta las diferencias regionales que existen en términos de desigualdad social.

#### ¿PARA QUÉ SIRVEN LAS ESTADÍSTICAS?

Una de las principales condiciones para la implementación de políticas públicas es contar con información estadística adecuada. El Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC) es el órgano estatal encargado de elaborar datos sobre las condiciones generales de la población en la Argentina. Estas condiciones se miden fundamentalmente a través de dos instrumentos de relevamiento.

Por un lado, el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas, que se realiza una vez cada diez años, aproximadamente, y registra a todos los habitantes del territorio nacional. El censo es útil para saber cuántos habitantes tiene un país, cómo están distribuidos a lo largo del territorio nacional y cuáles son las condiciones de vivienda.

Por el otro, la Encuesta Permanente de Hogares (EPH), una muestra que se realiza cada tres meses en los principales aglomerados urbanos del país y que brinda información sobre empleo e ingresos. A diferencia de un censo, esta muestra es una selección de casos que permite obtener resultados que se pueden generalizar al conjunto de la población.

La desigualdad social se relaciona principalmente con la pauperización de las condiciones de vida, es decir, el proceso de empobrecimiento de la población, que se vincula con el crecimiento de los índices de desnutrición y mortalidad infantil.

El Estado tiene un rol muy importante en la lucha contra la pobreza y debe garantizar mayor igualdad de oportunidades para todos los habitantes. Sin embargo, los cambios ocurridos en los principales mercados urbanos de trabajo han generado desigualdades regionales en la estructura social del país.

Las diferencias en los niveles de pobreza en la región del Noreste con respecto a otras partes del país son históricas. Por ello, los criterios federales de distribución de la renta nacional por provincias deberían ayudar a moderar esa diferencia, a fin de lograr un mayor nivel de igualdad en toda la población del país.



*El Noreste argentino muestra los niveles más altos de desigualdad social en términos de pobreza e indigencia.*

#### ACTIVIDADES

1. Elaboren una lista de aquellos bienes y servicios que consideren necesarios para su vida diaria. Luego, asignen un valor monetario a cada uno de ellos y calculen una CBT.
2. Reflexionen en grupo sobre los límites de la medición de la pobreza y elaboren sus propias conclusiones.
3. Investiguen cuáles son los índices de pobreza e indigencia en el resto de América latina.

## Los factores asociados a las condiciones de vida

Las condiciones de vida son centrales a la hora de caracterizar a una población, principalmente cuando están asociadas a situaciones de pobreza y precariedad económica. El análisis no debe estar centrado en un único aspecto, sino considerar diferentes factores asociados, como el trabajo, la educación, la salud y la vivienda, indispensables para obtener información sobre las condiciones reales de vida de la población.

El trabajo constituye uno de los principales instrumentos de integración social. La recomposición del mercado laboral durante los últimos años es un indicador positivo respecto a otros momentos que atravesó el país. La caída en los niveles de desempleo y **subempleo** ha sido continua. La generación de puestos de trabajo, así como su calidad, son condiciones fundamentales para un mejor desarrollo de la sociedad. En décadas anteriores, el desempleo llegó a afectar a casi una cuarta parte de la población económicamente activa del país. En la actualidad, los índices de desempleo son menores al 10% (FIG. 7).

La educación también es otro de los factores asociados. En este sentido, la escuela cumple un rol fundamental como espacio de integración social. La educación pública argentina fue un modelo para los países de la región. Sin



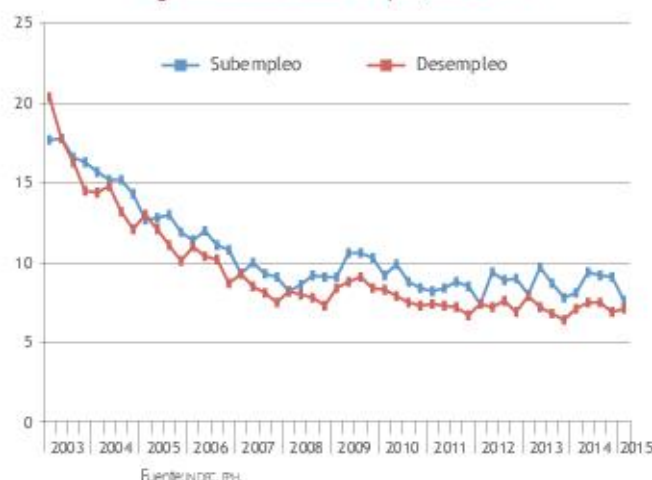
La educación es uno de los pilares de una sociedad con características integradoras.

embargo, las políticas de privatización de la década de 1990 y las sucesivas reformas en sus distintos niveles tuvieron un gran impacto en la educación y la estructura social.

Otro factor fundamental entre las condiciones de vida de la población es la salud. La atención pública y gratuita, como factor asociado al bienestar de los habitantes, garantiza el acceso al cuidado de la salud. Sin embargo, el sistema de salud fue otro de los sectores afectados por las políticas neoliberales implementadas durante las últimas décadas.

Por último, la posibilidad de acceso a la vivienda es otro de los factores a evaluar de las condiciones de vida de la población. Es fundamental tener en cuenta que este aspecto se refiere tanto al acceso a la vivienda, como espacio físico, como al conjunto de servicios y condiciones necesarios para vivir en la ciudad; por ejemplo, transporte, áreas de esparcimiento, medio ambiente, entre otros. Para las poblaciones con mayores problemas habitacionales, acceder a una vivienda digna es sumamente difícil, debido a la escasa disponibilidad de tierras, el alto costo de la construcción y la falta de financiamiento. En 2012, la creación del Programa de Crédito Argentino del Bicentenario (PROCREAR) buscó solucionar algunas de estas dificultades, otorgando 400 mil créditos, a bajas tasas, para atender las necesidades habitacionales de los ciudadanos de todo el territorio nacional.

FIG. 7. Evolución del desempleo y subempleo en los principales aglomerados urbanos del país, 2003-2015





## Una visión integral de los factores asociados

Los factores asociados a la calidad de vida de la población tienen resultados diversos, que son relevantes para las políticas y las decisiones públicas.

Además, las tendencias de comportamiento de la población, afectadas por diversos factores, como los patrones de consumo, los avances tecnológicos y las políticas ambientales, influyen en la presión sobre el espacio y los ecosistemas. Estas tendencias también inciden sobre parámetros económicos como el ahorro, la inversión y la productividad.

Por ello, los comportamientos de la población presentan varios puntos de interés para quienes toman decisiones sobre políticas públicas. La satisfacción de estas necesidades implica un marco ambiental sano, así como modelos de desarrollo económico y tecnológico basados en el desarrollo humano.

Durante las últimas décadas, tanto en la Argentina como en otros países del continente, el crecimiento urbano dio lugar al surgimiento de periferias pobres que expresan las condiciones de desigualdad en el territorio. Así, la ausencia de políticas de vivienda generó un déficit habitacional que afecta a muchos habitantes.

De esa manera, el conjunto de factores asociados permite tener una visión más integral de las condiciones de vida de la población que no se restringe solamente a la medición de algunos índices. Si bien estos índices son herramientas muy importantes, también es necesario tener en cuenta aquellos factores asociados al desarrollo de la vida en condiciones dignas, que cambian a lo largo del tiempo. Estas condiciones están vinculadas con la justicia y la inclusión social, que garantizan que todas las personas tengan las mismas oportunidades y puedan acceder a los recursos necesarios para vivir bajo condiciones normales.

## LA CUESTIÓN DE LA VIVIENDA Y EL HÁBITAT

La vivienda es una configuración de servicios que deben dar satisfacción a necesidades humanas primordiales: albergue, refugio, protección ambiental, espacio, vida de relación, seguridad, privacidad, identidad, accesibilidad física, entre otras. Estas necesidades varían con cada sociedad y grupo social y se definen en el devenir histórico. La producción de servicios habitacionales, así como la política de vivienda, tiene lugar en una sociedad determinada, con cierta organización social y relaciones de poder. Por lo tanto, las condiciones de vivienda y la política habitacional solo pueden analizarse teniendo en cuenta las diversas estructuras y relaciones de la sociedad y el Estado. [...] Una de las nociones más difundidas de vivienda es aquella que la restringe a la unidad física individual. De esta manera, desaparecen la concepción de la vivienda como hábitat o medio ambiente, y también las relaciones sociales. Pero [esta visión] oculta la inserción de dichas unidades en un objeto concreto colectivo, la ciudad, que impide reconocer que el desarrollo urbano es un resultado del trabajo social y que tiene efectos sobre los servicios que contribuye a brindar a cada unidad individual.

Oscar LJ. Novsky, Claves políticas del problema habitacional argentino, 1953-1981, CTA, Buenos Aires, 1994.



Los planes de vivienda implementados por el Estado intentan reducir el déficit habitacional existente.

### ACTIVIDADES

1. Lean el texto "La cuestión de la vivienda y el hábitat". ¿A qué se refiere el autor cuando habla de vivienda?
2. Averigüen sobre los programas y planes de vivienda en la actualidad. Pueden visitar el sitio web [www.procrear.anses.gob.ar](http://www.procrear.anses.gob.ar). Luego, realicen un informe que reúna la información recolectada.

## LA POBREZA Y LA INDIGENCIA EN EL GRAN SANTA FE

Los indicadores ofrecen una perspectiva determinada a la hora de analizar las condiciones de vida de la población. Los índices de pobreza e indigencia son solo algunos de ellos. Además de la capital provincial, el Gran Santa Fe comprende las ciudades de Sauce Viejo, Santo Tomé, San José del Rincón y Monte Vera. Está ubicado en la zona central del país y constituye un caso especial para abordar la evolución de las desigualdades sociales en la Argentina.

El Gran Santa Fe es uno de los aglomerados urbanos más importantes del país, por su ubicación geográfica sobre la margen occidental del río Paraná y por su gran cantidad de habitantes. En 2010, según los datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas, poseía una población de 521.759 habitantes, que lo transformaba en el noveno aglomerado más poblado de la Argentina.

Su actividad económica está centrada en la producción de bienes y servicios asociados con la producción industrial, agropecuaria y lechera. Asimismo, concentra una buena parte de la administración pública provincial.

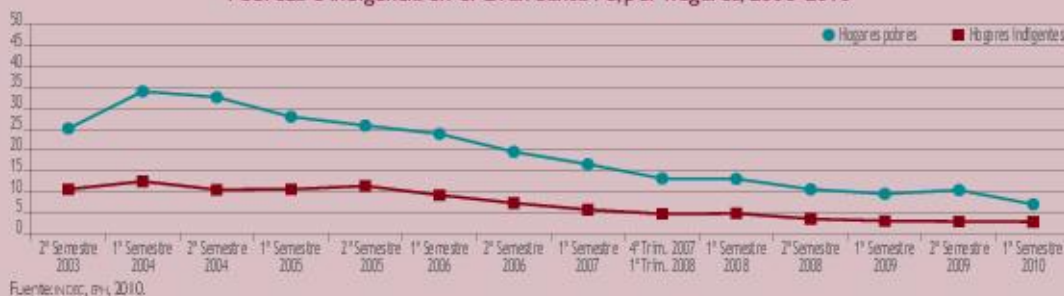
Por la crisis de 2001, el Gran Santa Fe se convirtió en uno de los centros urbanos con condiciones de vida por debajo del nivel

promedio para el país. Por entonces, los niveles de desempleo, pobreza e indigencia crecieron significativamente.

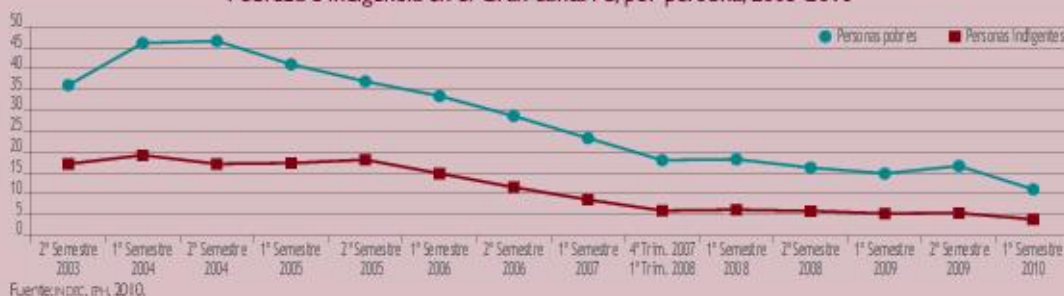
A partir del ciclo de crecimiento económico iniciado en el país desde el año 2003, la situación social del aglomerado mejoró notablemente. Sin embargo, como sucede en la mayoría de las grandes ciudades, ese crecimiento económico no se condice con una disminución de las desigualdades sociales en la periferia urbana.

Según datos del INDEC para el primer semestre de 2010, el 11% de la población del Gran Santa Fe (correspondiente al 7% de los hogares) era pobre, mientras que el 3,8% (2,8% de los hogares) subsistía en condiciones de indigencia.

Pobreza e indigencia en el Gran Santa Fe, por hogares, 2003-2010



Pobreza e indigencia en el Gran Santa Fe, por persona, 2003-2010





## Primera encuesta social filmada de América latina

Santa Fe, capital de la provincia del mismo nombre, República Argentina. 31° de latitud sur y 60° de longitud oeste. Ubicada en la confluencia de los ríos Paraná y Salado en el litoral argentino [...] 200.000 habitantes hasta ahora, año 1958, con 5.133 nacimientos el año pasado. Importante centro agrícola-ganadero, con un puerto de 3.200 metros de muelle de piedra con capacidad para cuarenta buques de ultramar a la vez, con graneros y galpones para 250.000 toneladas de granos. Con un promedio de 115 casas nuevas por mes y 1.403 al año. Con una casa de gobierno donde se consumen anualmente 4.525.570 pesos de tinta, papeles y secantes, por 35.977 empleados [...] Con 106 escuelas, primarias, diurnas y nocturnas, escuelas-fábricas, jardines de infantes, donde 36.055 alumnos gastan 13 mil cajas de tiza blanca al año [...].

Al llegar a las orillas de esta ciudad organizada, como en tantas otras, la estadística se hace incierta. Hay muchos, cuántos, demasiados ranchos en los que viven centenares de familias santafesinas. Sobrepasada la estación del ferrocarril Mitre, está una de estas barriadas, extendida a ambos lados de las vías que unen Santa Fe con Rosario y Buenos Aires, atravesando los bajos del río Salado. Aquí ha sido filmada la siguiente encuesta en el año 1956, mientras los pibes acuden para pedir una moneda al tren que a paso de hombre avanza por este puente de dos kilómetros de largo.

Introducción del documental *Tire Die*, filmado por Fernando Birri, en 1960.

## Distribución del ingreso en el sector marginado

Unas 100.000 personas viven en nuestra ciudad con un promedio de 1,5 pesos diarios, suma cinco veces menor que lo necesario para adquirir una canasta básica de alimentos.

A las penurias de este sector para subsistir se le deben sumar otras desigualdades manifestadas en el acceso a los servicios públicos, la adquisición de conocimientos, segregación espacial y el acceso a decisiones que afectan a su vida, entre otras.

El 20 por ciento de la población más pobre del llamado Gran Santa Fe tiene un ingreso promedio de 1,5 pesos diarios, o sea unos 45 mensuales. Lo que equivaldría para una familia de cinco miembros un total de 180 pesos mensuales. Los datos analizados surgen de un informe presentado por la organización social "Los Sin Techo", en base a datos de la Consultora Equis sobre datos oficiales de la Encuesta Permanente de Hogares de mayo del año pasado.

En consecuencia, en el Gran Santa Fe existen unas 100.000 personas que sobreviven con solo 1,5 pesos diarios, promedio muy por debajo de la llamada línea de indigencia, que se estima en un mínimo de 2,30 pesos diarios por persona y muy lejos de la línea de pobreza

de 5,5 pesos diarios. Desde 1997 los ingresos del 20 por ciento de los santafesinos más pobres han caído en un 30 por ciento; entonces los ingresos de este grupo eran de 2,15 pesos diarios.

La disponibilidad económica del 20 por ciento de los santafesinos más pobres (1,5 pesos diarios) es inferior al promedio nacional de este sector, que alcanza a 2,2 pesos. En la escala nacional, el Gran Santa Fe se ubica en el lugar 18 dentro de los 29 conglomerados nacionales estudiados por el INDEC. Nuestra ciudad se ubica en el tercio inferior de la escala de ingresos por ciudades, con valores similares al Gran San Luis, el Gran Mendoza y cercanos a la ciudad de Posadas y Santiago del Estero.

Las respuestas económicas por sí mismas no resolverán los problemas sociales de nuestro medio, dicen "Los sin Techo", y citan los distintos avances en el desarrollo de la ciudad, como la construcción de autopistas, el impulso del desarrollo industrial, además del proceso de privatizaciones, apertura económica y estabilidad monetaria, que no han podido evitar el aumento de la extrema pobreza.

*El Cronista Regional*, Santa Fe, 21 de enero de 2004.

## ACTIVIDADES

1. ¿Qué factores están asociados al descenso de la pobreza y la indigencia en el Gran Santa Fe durante los últimos años?

2. Lean la nota periodística de esta página e identifiquen las desigualdades sociales mencionadas.

3. Busquen información actualizada sobre el Gran Santa Fe, con base en otros factores asociados a las condiciones de vida, y elaboren un informe sobre su evolución. Pueden buscar información en diarios y sitios web de organizaciones sociales o del Instituto Provincial de Estadística y Censos.



## PREGUNTAS DE REPASO

1. ¿Qué problemas presenta la definición del concepto "desigualdad social"?
2. ¿Qué procesos políticos, sociales y económicos están vinculados al crecimiento de las desigualdades sociales en nuestro país durante las últimas décadas?
3. ¿Cuáles son los principales indicadores utilizados para medir las condiciones de vida de la población?
4. ¿Cuáles son las dos formas de analizar la distribución del ingreso? ¿Qué mide cada una?
5. ¿En qué se diferencian los métodos directo e indirecto a la hora de medir la pobreza?
6. ¿Por qué es necesario un enfoque multidimensional de la pobreza?
7. ¿Qué son las estadísticas? ¿Qué organismo nacional se encarga de su elaboración?
8. ¿Qué dimensiones incluye el índice de desarrollo humano elaborado por el PNUD?
9. ¿Qué factores están asociados a la definición de las condiciones de vida de la población?
10. ¿Qué diferencias se observan en las condiciones de vida de la población según las distintas regiones del país?

## GLOSARIO

- **Distribución funcional del ingreso:** forma en que se reparte el ingreso total entre el factor capital y el factor trabajo. Para su medición, se toma en cuenta el porcentaje representado por la masa salarial en el producto total.
- **Distribución personal del ingreso:** forma en que se distribuye el ingreso percibido entre los distintos sectores o estratos de una sociedad. Para su medición, se toma en cuenta el porcentaje del ingreso total percibido por cada estrato.
- **Índice de Precios al Consumidor:** mide la variación de precios de los bienes y servicios repre-

sentativos del gasto de consumo de los hogares residentes en una zona seleccionada en comparación con los precios vigentes en el año que se toma como base.

- **Indigencia:** condición del sector de la población cuyos ingresos no alcanzan para cubrir las necesidades mínimas alimenticias representadas en la Canasta Básica de Alimentos (CBA).
- **Subempleo:** condición de las personas ocupadas que involuntariamente desempeñan su actividad laboral a tiempo parcial, y están disponibles para trabajar más horas.

## LOS HECHOS

- **1976:** golpe de Estado que inicia la última dictadura militar en nuestro país. La política económica de José Alfredo Martínez de Hoz se orientó a la especulación financiera, la apertura de la economía y la desarticulación de la industria nacional.
- **1982:** la deuda externa durante la dictadura se quintuplica y pasa de 8.000 a 43.000 millones de dólares. El Banco Central de la República Argentina estatiza la deuda privada de los principales grupos económicos del país.
- **1984:** el Indec publica el Mapa de la Pobreza en la Argentina. Desde entonces, el empobrecimiento de la población se constituyó como uno de los principales problemas a resolver a través de políticas sociales.
- **1989:** crisis hiperinflacionaria y saqueos en los grandes centros urbanos del país.
- **1991:** se promulgan las leyes de Reforma del Estado y Reforma Económica. Comienzan las privatizaciones de las empresas estatales y se inicia el Plan de Convertibilidad. Durante la década de 1990, la deuda externa crece de 61.000 a 147.000 millones de dólares.
- **2001:** durante diciembre, se producen manifestaciones y saqueos en distintas ciudades del país. Renuncia el presidente Fernando de la Rúa.
- **2002:** devaluación del peso. La desocupación alcanza a una cuarta parte de la población total del país.
- **2003:** comienza un ciclo de crecimiento económico. Mejoran las condiciones de vida de la población, aunque persisten las consecuencias de tres décadas de políticas neoliberales.



## Investigación y análisis de textos

1. Lean el siguiente artículo periodístico y realicen las actividades.

## Villas y asentamientos

Las primeras villas de emergencia nacen en los '50, como resultado del proceso de urbanización alentado por la sustitución de importaciones y el impulso industrializador del primer peronismo. Están pobladas, en general, por migrantes internos, la mayoría proveniente de zonas rurales, que buscan en las fábricas de las ciudades nuevas oportunidades de vida. Como su nombre lo indica, son sitios pensados como lugares transitorios, de emergencia. Y es lógico: para un chaqueño, un santiagueño o un correntino, la villa era la puerta de entrada a la ciudad, el lugar de paso al que debía resignarse unos años antes de poder acceder al terreno para edificar una vivienda [...]. Su ocupación, por lo tanto, no era planificada, sino el resultado de la agregación de decisiones individuales.

[...] En los últimos 30 años, en el marco de una sociedad cada vez más fragmentada, con amplios sectores excluidos de los mercados de trabajo y una polarización social cada vez más marcada, el área metropolitana de Buenos Aires sufrió, al igual que otras grandes ciudades como Córdoba o Rosario, un proceso de dualización, entre un corredor norte rico y un sur pobre. En este contexto comenzó a surgir, a principios de los años 80, un nuevo fenómeno: los asentamientos, la ocupación organizada de tierras que, tras el fin de la dictadura, se multiplicó rápidamente, en particular en la Capital y el conurbano. Los asentamientos son villas que se asumen como permanentes, con todo lo que esto implica en términos de imaginarios de sus habitantes, perspectivas de futuro y relación con el Estado. Constituyen, en palabras de Denis Merklen, una nueva forma de producción del hábitat.

A diferencia de la ocupación familiar de las villas, los asentamientos se realizan mediante una acción colectiva organizada, lo cual los emparenta con las experiencias de lucha por la tierra vigentes

desde hace muchos años en países con una tradición de baja cohesión social y distribución regresiva del suelo [...].

Los asentamientos no son percibidos como una solución habitacional provisoria sino como algo permanente, lo que tiene amplias consecuencias en la forma de ocupación del suelo. [...] El objetivo es asimilarse al resto de la ciudad, normalizarse, sentirse un barrio más, con la paradójica consecuencia de que la ocupación ilegal de la tierra lleva a estrategias de organización que buscan cumplir las exigencias legales en términos de utilización del suelo, medidas de los lotes, etc.

[...] Hoy existen en el área metropolitana de Buenos Aires 819 villas y asentamientos, que reúnen a más de un millón de personas (aunque podrían ser más, debido a las dificultades para llegar a un dato fehaciente). En 1981, la población que vivía en villas y asentamientos representaba al 4,3 por ciento del total del conurbano; en 1991, al 5,2 por ciento; en 2001, al 6,8; y en 2006, ya llegaba al 10. El aumento es enorme si se tiene en cuenta que, entre 1981 y 2006, la población del conurbano se incrementó 35 por ciento, mientras que la que vive en tierras informales aumentó 220 por ciento. Entre 2001 y 2006, de cada 100 habitantes nuevos del conurbano, 60 se ubicaron en tierras informalmente ocupadas. Como es lógico, las villas prevalecen en la Capital y el primer cordón, mientras que los asentamientos, en general más nuevos, son más comunes en el segundo.

[...] La villa [puede considerarse] como una respuesta familiar a los déficit de vivienda en el marco de un modelo todavía inclusivo, y los asentamientos como una reacción colectiva, que demuestran la capacidad de organización y de lucha de los sectores populares pero también su conciencia acerca de las carencias habitacionales como un problema permanente, como si supieran que no hay lugar para ellos en la ciudad.

José Natanson, *Página 12*, 26 de diciembre de 2010.

- ¿Qué características tienen las dos formas de acceso al suelo urbano mencionadas en la nota?
- Busquen información sobre los lugares donde surgieron las primeras villas en el país.
- Elaboren un informe escrito que relacione el aumento de villas y asentamientos en las últimas décadas con las desigualdades sociales.

2. Investiguen sobre el problema habitacional en la Argentina.

- ¿Cuáles fueron las formas de acceso a la vivienda de los sectores populares a lo largo del siglo xx?
- ¿Cuál fue el rol del Estado en cada una de esas formas?

3. Lean la siguiente frase y resuelvan las consignas.

"Si aspiramos a mejorar integralmente nuestras ciudades, deberán modificarse conceptos profundamente arraigados sobre la propiedad privada de la tierra y sobre la herencia de privilegios. El acceso a una vivienda, a servicios dignos y a iguales oportunidades de trabajo, debería ser una responsabilidad colectiva. Esto solo es posible cuando cada sociedad nacional y el mundo tomen conciencia de la necesidad de compartir riquezas y privilegios".

Jorge Hardy y David Satterthwaite, *La ciudad legal y la ciudad ilegal*, ce., Buenos Aires, 1987.

- ¿Por qué los autores plantean que la resolución de los problemas de la ciudad debe ser una tarea colectiva?
- Piensen y debatan sobre las distintas maneras en que se podrían distribuir las riquezas generadas por una sociedad. Presenten la reflexión por escrito.

## 8

# LA DIFERENCIACIÓN Y DESIGUALDAD REGIONAL EN LAS CONDICIONES DE VIDA

Las políticas implementadas durante la década de 1990 acentuaron las diferencias regionales en las condiciones de vida del país.

Pero, a medida que aumentaban las desigualdades sociales, también crecía la resistencia de distintos sectores de la sociedad. En este contexto, surgieron diferentes movimientos sociales urbanos y rurales.

Durante el proceso de consolidación del capitalismo en la Argentina, es posible distinguir, al menos, tres períodos históricos, según el tipo de vínculo de la economía local con el mercado mundial.

El primer período se extendió desde fines del siglo XIX hasta principios del siglo XX (1880-1930) y se caracterizó por la implementación de una economía agroexportadora basada en la renta de la tierra y la demanda externa de cultivos. Durante esa etapa, la Pampa Húmeda fue el centro del desarrollo económico del país.

El segundo período (1930-1976) fue escenario de un modelo de industrialización basado en la sustitución de importaciones y, a diferencia del período anterior, orientado hacia el mercado interno. El desarrollo industrial fue dando for-

ma a grandes centros urbanos, localizados generalmente en la zona central del país, a los cuales llegaba una creciente masa de trabajadores asalariados. La primera parte de este segundo período estuvo caracterizada por esos procesos de migración interna, que se evidenciaron en el crecimiento periférico de las ciudades más importantes y delinearon procesos de urbanización informal, como las “villas miseria”. A su vez, las demandas de los sectores asalariados fueron canalizadas a través del Estado. La industrialización redefinió la matriz distributiva del ingreso en favor de las clases populares.

Sin embargo, en un contexto de crisis mundial del capitalismo, la industrialización sustitutiva mostró límites internos, que dieron lugar a un giro conservador a partir de dictaduras militares que aplicaron políticas neoliberales en todo el continente.

Así, se dio inicio al tercer período, que se extendió entre 1976 y 2001, y estuvo caracterizado por la implementación de un régimen basado en la **valorización financiera** que llevó adelante un proceso de desindustrialización, centralización de la economía y concentración de la producción y el ingreso.

En este último período, cobraron visibilidad las luchas y resistencias de un conjunto de movimientos sociales que se enfrentaron a las políticas de exclusión social implementadas en aquellos años.



Las políticas neoliberales llevaron a la exclusión social y la protesta de una parte importante de la sociedad.



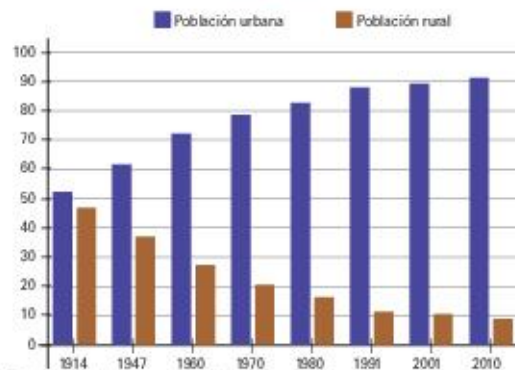
## La desigualdad social urbana y rural

El crecimiento de la tasa de urbanización es una tendencia general en la mayoría de los países modernos. Esto significa que la población de estos países se agrupa en torno a pequeñas, medianas y grandes localidades.

Como ya vimos, en la Argentina, la población urbana se refiere al conjunto de personas que vive en localidades de 2.000 habitantes o más. De acuerdo con el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas del año 2010, la población urbana constituye alrededor del 90% de los habitantes del país. Como se puede observar en el mapa de esta página (FIG. 1), casi la mitad de la población urbana se concentra en la región pampeana y el Gran Buenos Aires.

Por otro lado, la población rural incluye a los habitantes que viven en localidades de menos de 2.000 habitantes (FIG. 2). En este tipo de población, se pueden distinguir dos categorías: la población rural agrupada y la dispersa, que generalmente reside en viviendas aisladas o pequeños caseríos. Durante los últimos años, parte de esta población residente en pequeños poblados emigró hacia las ciudades en busca de mejores condiciones de vida (FIG. 3). Sin embargo, en muchos casos, esas expectativas no se cumplieron, y se engrosaron las periferias pobres de los grandes centros urbanos.

FIG. 3. Evolución de la población urbana y rural, 1914-2010



Fuente: Censos Nacionales de Población.

FIG. 1. Distribución de la población urbana, República Argentina, parte continental americana

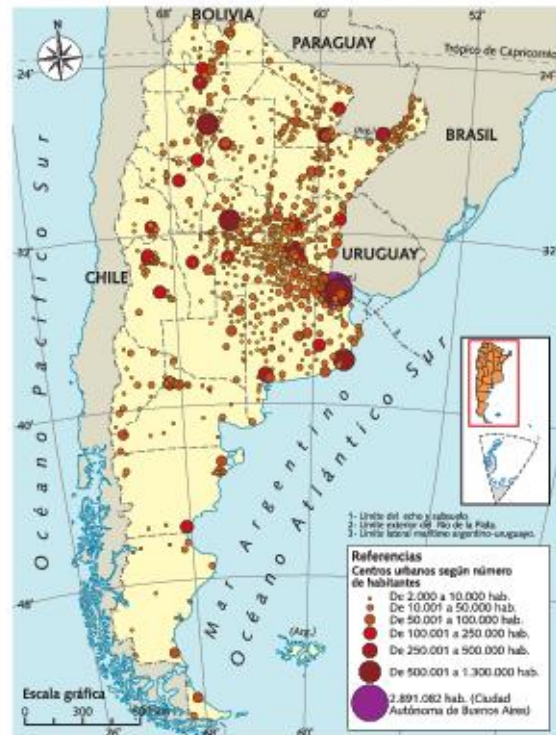


FIG. 2. Distribución de la población rural agrupada, República Argentina, parte continental americana



Fuentes: Ministerio de Educación de la Nación, Mapa Educativo Nacional, 2008.

## La diferenciación y desigualdad regional

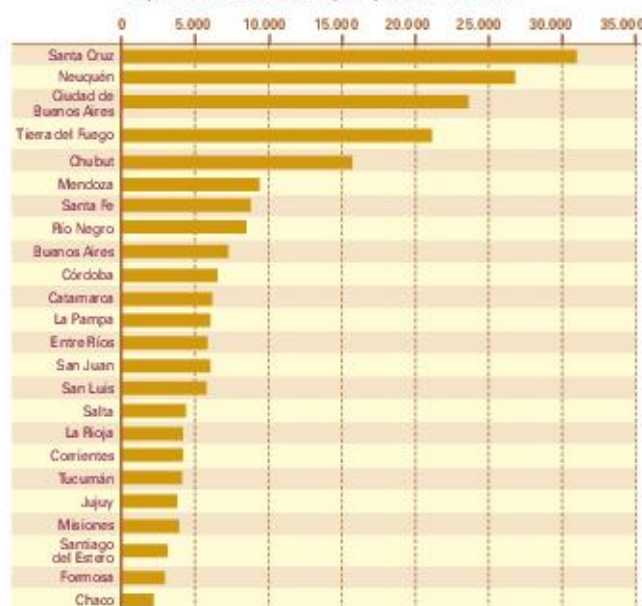
La dinámica de acumulación del capitalismo en la Argentina ha dado lugar a un constante proceso de desarrollo regional desigual. Durante las últimas décadas, esta tendencia se ha profundizado y generó una creciente diferenciación regional.

Para analizar el desarrollo desigual de las regiones es necesario considerar el producto bruto geográfico (PBG). Este valor mide la producción de bienes y servicios finales atribuibles a factores de producción, según provincias o regiones.

Al observar el PBG se puede afirmar que existe una importante desigualdad regional en la distribución de este producto en el país. Así, por ejemplo, el producto por habitante de la jurisdicción más rica del país (Santa Cruz) es 15 veces el de la más pobre (Chaco). A su vez, casi la mitad del producto bruto nacional proviene de la provincia de Buenos Aires y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (FIG. 4).

Para la teoría liberal, la diferenciación regional se presenta cuando existen obstáculos para el flujo y la localización del capital y el trabajo. Según este enfoque, se trata de desequilibrios

FIG. 4. Producto Bruto Geográfico (PBG) a precios en dólares, por provincia, 2008



Fuente: www.citi.gov.ar



Las desigualdades regionales son producto de procesos de concentración del capital e intercambio desigual entre regiones.

transitorios que pueden ser regulados por el propio mercado. Sin embargo, la **desigualdad regional** es el resultado estructural del desarrollo de la acumulación capitalista.

Para comprender los procesos de desigualdad regional es necesario analizar la estructura productiva de cada provincia y su inserción en la economía nacional. En este sentido, la primarización productiva que se observa en la Argentina durante las últimas décadas, acompañada por el aumento de los precios internacionales de los *commodities*, es un elemento que permite comprender por qué algunas regiones mantienen altos niveles de desigualdad social, a pesar de mostrar un crecimiento económico.

Es el caso de aquellas provincias donde la producción primaria (sobre todo los complejos oleaginoso, minero y frutícola) adquiere un importante peso relativo en su economía, pero en la mayor parte de los casos presentan índices de desempleo superiores al promedio del país. Esto se debe a que se trata de actividades de poca complejidad y bajo valor agregado, por lo que no incorporan mano de obra a gran escala.

Por el contrario, las actividades vinculadas al sector manufacturero generan una mayor cantidad de puestos de trabajo, sobre todo aquellas actividades intensivas en el uso de mano de obra. La concentración geográfica de estas actividades ayuda a comprender la persistente desigualdad regional del país.



### La desigualdad regional persistente

La reconversión productiva iniciada a partir de la última dictadura militar estuvo caracterizada por un proceso desindustrializador con eje en la valorización financiera. Estas características fueron profundizadas durante la década de 1990. Aquellos años fueron escenario de un proceso de modernización excluyente sobre algunas regiones del país.

El crecimiento económico en esta década se afianzó sobre la reducción de costos laborales y la expulsión demográfica. Estos mecanismos de ajuste tuvieron fuertes implicancias sobre las condiciones de vida de la población.

Las políticas implementadas a nivel nacional transformaron las estructuras productivas provinciales e implicaron mayor presión sobre los sectores de pequeños y medianos productores. Se eliminaron las ventajas regionales, como los precios diferenciales a favor de las provincias, y se desreguló el mercado de servicios. A nivel provincial, se aplicaron

ajustes de gasto público y hubo una reestructuración y achicamiento del empleo público.

De esta manera, se produjo un crecimiento económico nacional localizado en los espacios donde existía infraestructura de transporte, servicios y comunicaciones, como en las grandes capitales, en general, y Ciudad de Buenos Aires, en particular. Así, las restantes regiones del país quedaron relegadas.

En la última década del siglo xx, la mayor parte de las provincias del país expulsaron población hacia otras provincias. Esto fue notable en el NEA (Chaco, Corrientes, Formosa y Misiones), por el rol de estas provincias como proveedoras de fuerza de trabajo para procesos extrarregionales, como la zafra en Tucumán. También, en la provincia de Mendoza, se advirtió un proceso de expulsión demográfica, acompañado por cambios en la producción frutícola. La provincia de Santa Fe, en la región pampeana, y las provincias patagónicas de Chubut y Río Negro también sufrieron consecuencias emigratorias similares.

### EL CASO DE LA FORESTAL A COMIENZOS DEL SIGLO XX

Durante las primeras décadas del siglo pasado, en los bosques del Chaco Austral, comprendido entre las provincias de Santa Fe, Chaco y Santiago del Estero, tuvo su auge la empresa de capitales anglo-alemanes Compañía de Tierras, Maderas y Ferrocarriles La Forestal Limitada. Dedicada a la explotación del quebracho colorado —a partir del cual obtenía el tanino, un producto utilizado masivamente en la industria del cuero—, La Forestal constituyó un ejemplo de entrega de los recursos naturales. Llegó a ocupar más de dos millones de hectáreas y, en sus obrajes, fueron habituales las pésimas condiciones de trabajo. Los ferrocarriles de la compañía abarcaron un recorrido de más de 400 km. Incluso, en Santa Fe y sus inmediaciones llegó a circular una moneda propia con la que pagaban los salarios, lo cual reflejaba la presencia de un verdadero poder paralelo dentro de la región.

Durante sesenta años, la empresa hizo un uso indiscriminado de los recursos y dejó tras de sí pueblos abandonados y tierras inutilizables. El escritor Gastón Gori reflejó y documentó los hechos en su libro *La Forestal. La tragedia del quebracho colorado*, de 1965.



## Las condiciones de vida en las distintas regiones

Al tener en cuenta la desigualdad regional y analizar las condiciones de vida de la población se encuentran diferencias notables.

La población en condiciones de pobreza en la región del NEA es superior a la del resto de las regiones del país. Durante el primer trimestre del año 2013, de acuerdo con datos del INDEC, el 8,9% de la población de la región del NEA se encontraba por debajo de la línea de pobreza, mientras el promedio nacional no alcanzaba el 5%. Al contrario, la región de Cuyo se encontraba muy por debajo de ese promedio, con un 2,1% de población pobre.

Al observar la evolución de la población pobre de las distintas regiones del país, durante los últimos años (FIG. 5), se aprecia una evidente caída en los índices de pobreza a nivel nacional. Esto hizo que las diferencias regionales disminuyeran, pero no se han eliminado aún. En el primer semestre de 2003, el 73,4% de la población del NEA era pobre, valor que se acercaba al doble del de la región patagónica (39,3%). Para el segundo cuatrimestre de 2010, el índice de po-

breza en el NEA (18,5%) continuaba siendo varias veces mayor que en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (4,2%), la Patagonia (5,8%) y la región pampeana (9,6%).

### ¿DESARROLLO ENDÓGENO O NUEVO GRANERO DEL MUNDO?

El problema del desarrollo es tan complejo que resultaría imposible abordarlo sin considerar una multiplicidad de factores económicos, políticos e históricos de indudable peso a la hora de ensayar una respuesta a los elevados índices de desigualdad regional que aún subsisten.

[...] Resulta lógico que la Argentina aproveche la actual demanda de *commodities* por parte de economías emergentes, pero de acuerdo a la estadística referida a los complejos productivos de mayor porcentaje en el volumen total exportado por cada provincia en 2009, se observa una tendencia a encontrar índices de desempleo superiores a la media nacional en aquellos distritos, en cuyas economías la producción primaria representa más del 50%.

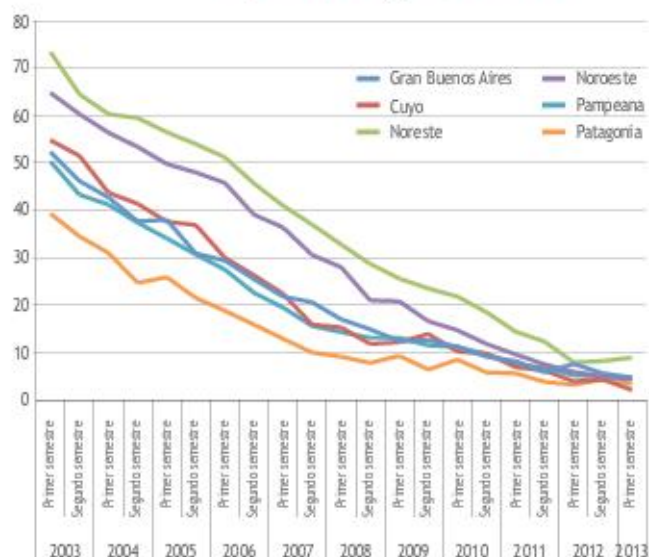
Lo ideal sería aprovechar la coyuntura internacional para aumentar la diversidad de los alimentos elaborados y no concentrar la producción solo en materias primas. Al mismo tiempo, la elevada proporción de las manufacturas de origen industrial en la estructura del comercio exterior no debe ocultar que, en la medida en que dentro de las mismas se consideran los metales, dicha proporción no garantiza por sí sola una reconversión industrial del país si no va acompañada de impulsos que incentiven industrias de alto contenido de valor agregado.

Así, apostar por una producción económica en cada provincia más sustentable a futuro, con mayor incorporación de tecnología y sofisticación, sería reorientar la estructura productiva del país acorde a la complejidad del mundo actual y no a los criterios que los términos de intercambio imponían en el siglo XIX.

Arturo Tirrell, "Desigualdad regional a la luz de los complejos exportadores provinciales", *Diario Tiempo Argentino*, 13 de febrero de 2011.



FIG. 5. Evolución de la población en condiciones de pobreza por regiones, 2003-2013



Fuentes: INDEC, INH continúa.



## El mercado de trabajo

El mercado de trabajo se refiere al ámbito de intercambio donde confluyen dos factores: la demanda y la oferta de trabajo. También se denomina mercado laboral. Para analizar el comportamiento y las características del mercado de trabajo, es necesario describir algunos indicadores utilizados usualmente.

Por un lado, la tasa de empleo indica el porcentaje del total de la población que se encuentra ocupada. Asimismo, es importante distinguir la población total de la población económicamente activa (PEA), que se refiere a aquellas personas que participan activamente en el mercado laboral, ya sea porque tienen o buscan empleo. La tasa de actividad es el porcentaje que representa la PEA sobre el total de la población, e indica el nivel de demanda del mercado laboral.

Por otro lado, la tasa de desempleo mide el porcentaje de la PEA que no consigue trabajo. Otro indicador es la tasa de subocupación, que se refiere al porcentaje de ocupados que trabajan menos de 35 horas semanales, aunque desearían trabajar más pero no pueden hacerlo por causas involuntarias.

En cuanto a los indicadores de desocupación y subocupación, las regiones presentan valores dispares. Así, la región pampeana y el Gran Buenos Aires presentan altas tasas, aunque son las regiones con el mayor volumen de actividad

económica del país. Por lo tanto, esas tasas de desocupación y subocupación dan cuenta de un mercado laboral activo, con una importante población económica que demanda empleo (FIG. 6).

En estas regiones, las tasas de empleo son superiores a las del resto del país. Esto significa que el porcentaje relativo de población ocupada sobre el total de habitantes es mayor. Por el contrario, en las regiones donde la tasa de desocupación y subocupación es menor, como en el caso del NEA, también disminuye la tasa de empleo, ya que la presión de la PEA sobre el mercado de trabajo es menor (FIG. 7).

Por último, también es notoria la diferencia regional en cuanto al nivel de los salarios percibidos. En este factor influye el costo de vida, que difiere de acuerdo a las regiones.

Por lo tanto, analizar el mercado laboral es importante para determinar el grado de desigualdad distributiva que se registra en la población.

FIG. 6. Tasas de desocupación y subocupación según regiones, primer trimestre 2015

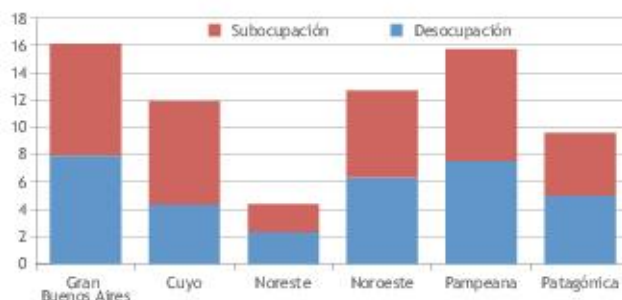
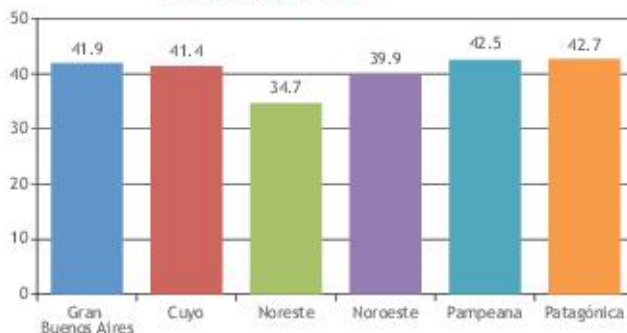


FIG. 7. Tasas de empleo según regiones, primer trimestre 2015



Fuente: INDEC, IN4, primer trimestre 2015.

### ACTIVIDADES

1. Analicen las tablas de tasas de desocupación, subocupación y empleo según regiones. Luego, realicen un breve informe.

2. Ingresen en la página del Programa Nacional Mapa Educativo: [www.mapaeducativo.edu.ar/Atlas/Poblacion](http://www.mapaeducativo.edu.ar/Atlas/Poblacion). Investiguen qué mapas temáticos se pueden trabajar con el sistema de información georreferenciada. Confeccionen diferentes mapas con distintas variables; por ejemplo, habitantes por provincia y establecimientos educativos secundarios.

## Los movimientos sociales como emergentes de la desigualdad social

El proceso de reestructuración económica, política y social iniciado a mediados de la década de 1960 modificó la sociedad argentina de forma significativa. Los cambios en las condiciones de vida de la población se hicieron notar rápidamente a través de la caída de los salarios, el aumento de la pobreza y la pérdida de puestos de trabajo.

En ese contexto, surgieron respuestas colectivas desde la sociedad civil que, muchas veces, rebasaron los canales institucionales habituales, como los partidos políticos, los sindicatos, etcétera. Estas acciones colectivas con alta participación popular, generalmente agrupadas en torno a alguna reivindicación específica, fueron conocidas como **movimientos sociales**. Durante la década de 1980, todas estas acciones se vieron muy influenciadas por la transición democrática, donde las nuevas formas de participación ciudadana cobraron un lugar destacado.

Así, comenzaron a surgir diferentes movimientos sociales alrededor de cuestiones que afectaban directamente a la vida de los sectores populares. Por ejemplo, frente al marcado aumento de los impuestos en los partidos del Gran Buenos Aires, durante la primavera de 1982, tuvo lugar un movimiento vecinal que



El movimiento de derechos humanos fue protagonista de las luchas más significativas contra los crímenes de la dictadura militar.



El Serpaj es una organización social que promueve los valores de Paz, No Violencia y reconocimiento pleno a los Derechos Humanos.

llegó a protagonizar amplias manifestaciones en la zona sur y oeste, conocidas con el nombre de “vecinazos”.

Con la desregulación de los alquileres y su consiguiente incremento, se extendieron las tomas de terrenos en varias provincias del país. Estas tomas se convirtieron en una estrategia de los sectores populares para solucionar los problemas de acceso a la vivienda.

En cuanto al movimiento obrero, la reapertura de las elecciones en los sindicatos, clausuradas por casi diez años durante la dictadura militar, dio lugar a una renovación de las conducciones sindicales. En varios gremios, esto se logró a partir de un discurso antiburocrático que apostaba a la participación de los trabajadores.

Por su parte, el movimiento de derechos humanos se enfrentó a la represión del régimen militar y protagonizó una dura batalla contra los crímenes de lesa humanidad llevados a cabo durante el gobierno de facto. Allí, tuvieron un rol fundamental organismos como la Liga Argentina por los Derechos del Hombre, el Servicio Paz y Justicia (Serpaj), la Asamblea Permanente por los Derechos Humanos (APDH), el Movimiento Ecuaménico por los Derechos Humanos (MEDH), Familiares de Desaparecidos y Detenidos por Razones Políticas, y Madres y Abuelas de Plaza de Mayo. Ya en democracia, fueron el sostén de la lucha por la memoria, la verdad y la justicia.



## Los movimientos sociales en la década de 1990

Durante el gobierno de Carlos Menem (1989-1999), la aplicación del decálogo promovido por el “Consenso de Washington” se tradujo en la no intervención del Estado en la economía y su reorientación hacia un “Estado mínimo”, mientras se controlaba el gasto público y se promovían las privatizaciones de empresas públicas.

Esta década estuvo atravesada por dos ciclos de protesta. En el primer ciclo, signado por la resistencia a la desarticulación del Estado, se destacaron las luchas contra las privatizaciones de las empresas estatales. Así, comenzaron las primeras **puebladas** en distintos puntos del país, que convocaron a empleados públicos, comerciantes, estudiantes y docentes. Una de estas puebladas se llevó a cabo en Santiago del Estero, en 1993, contra el ajuste fiscal en esa provincia. Se denominó “Santiagazo”, y dio comienzo a un período de intensificación de la movilización popular en el país.

Por entonces, también se destacó la conformación de una nueva central sindical, la Central de Trabajadores de la Argentina (CTA). Esta central obrera nació a partir de la separación de un grupo de sindicatos de la Confederación General del Trabajo (CGT), que estaban disconformes con la políticas adoptadas frente al gobierno de Carlos Menem. La CTA se constituyó con una gran presencia de trabajadores estatales, docentes y empleados públicos.

El segundo ciclo de protesta se abrió a mediados de la década de 1990 y se relacionó con los efectos del nuevo modelo económico. Como vimos, una de las privatizaciones paradigmáticas fue la de la empresa Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPF), en el sector de hidrocarburos, en torno a la cual se constituía la vida de numerosos pueblos del interior del país.

Durante el año 1996, con eje en las localidades de Plaza Huincul y Cutral-Có, en la provincia del Neuquén, los trabajadores despedidos de la empresa petrolera protagonizaron puebladas, que inauguraron los cortes de ruta conocidos como “piquetes”.

De esa manera, los piquetes tomaron repercusión nacional y, con ellos, un sector de trabajadores que iría ganando peso en ese período: los desocupados. La experiencia de los cortes de ruta se replicó rápidamente en todo el país y dio origen a los primeros movimientos de desocupados.

### LOS MOVIMIENTOS CAMPESINOS

El Movimiento Campesino de Santiago del Estero (Mocase) surgió en el año 1990, en la localidad de Quimilí. Desde sus orígenes, asumió la lucha por la tierra y el mejoramiento de las condiciones de vida de las familias campesinas. El principal problema que debía enfrentar era el peligro de desalojo por la presión constante de los terratenientes locales. Esta situación se agravó durante la década de 1990, a partir de la inserción de la biotecnología en el agro, que trajo aparejada la extensión de la frontera agropecuaria y los continuos desmontes.

Desde el año 2003, el Mocase integra el Movimiento Nacional Campesino Indígena (MNCI), cuyos principales objetivos son la soberanía alimentaria, a través de la organización popular, y la reforma agraria integral. Este movimiento se extiende a lo largo de diez provincias argentinas y agrupa a más de 20.000 familias de agricultores campesinos e indígenas del país. Además, el MNCI forma parte de la Coordinadora Latinoamericana de Organizaciones del Campo (CLOC) y de La Vía Campesina Internacional, una articulación que agrupa a las principales organizaciones campesinas del mundo.



## Los movimientos sociales y la crisis de 2001

En 2001, luego de casi tres años de recesión económica, la crisis llegó a su punto máximo. Durante la revuelta popular del 19 y 20 de diciembre, bajo la consigna "Que se vayan todos", miles de personas protestaron en las calles a pesar del estado de sitio impuesto por el entonces presidente Fernando de la Rúa, quien finalmente presentó su renuncia. Las movilizaciones tuvieron lugar en la Plaza de Mayo, en la Ciudad de Buenos Aires, y se reprodujeron en muchas otras ciudades del país.

De acuerdo con los datos del INDEC, en el año 2002, el índice de desocupación para el total de aglomerados urbanos del país era del 21,5%, mientras que más de la mitad de la población (57,5%) se encontraba en situación de pobreza y casi una cuarta parte (27,5%) en condiciones de indigencia.

En ese contexto, se multiplicaron las asambleas barriales, con especial fuerza en la Ciudad de Buenos Aires, pero también en otras ciudades, como Córdoba, Rosario, Mar del Plata y Mendoza. El movimiento asambleario constituyó un renovado intento por generar prácticas de participación democrática en el marco de una crisis de representatividad ge-



En 2001, el trueque fue una de las alternativas de comercialización para salir de la crisis económica.

neral de las instituciones y, particularmente, de los partidos políticos. La forma de organización de las asambleas se constituyó a través de los principios de horizontalidad y la acción directa.

Las acciones que llevaron a cabo fueron múltiples y comprendieron la realización de ollas populares, la implementación de proyectos de autogestión (proyectos productivos, redes de comercialización), acciones culturales (festivales, charlas, publicaciones) y acciones de protesta (apagones, cacerolazos). De esta manera, las asambleas barriales expresaron la emergencia de un nuevo protagonismo en la vida política.

Durante su período de auge, en el año 2002, se estima que existían un centenar de asambleas barriales en la Ciudad de Buenos Aires, 70 en el conurbano bonaerense, 17 en Córdoba, 12 en Santa Fe, 5 en Mar del Plata y 3 en Mendoza. Sin embargo, con el correr de los meses, la participación fue disminuyendo.

Por otra parte, si bien fueron un fenómeno anterior, las empresas y fábricas recuperadas por sus trabajadores cobraron una mayor visibilidad a partir de la ola de movilizaciones populares iniciada en diciembre de 2001. Ante la desertión empresaria en numerosos establecimientos, los propios trabajadores optaron por salvar sus fuentes de trabajo a través de la ocupación y puesta en producción de las fábricas y empresas. El movimiento de fábricas y empresas recuperadas comenzó a tener trascendencia, no solo por su magnitud, sino también por las distintas modalidades autogestionarias implementadas durante su desarrollo.

En suma, el ciclo de luchas iniciado una década atrás contra las medidas neoliberales tuvo como protagonistas a los movimientos sociales, que implementaron distintos tipos de resistencia contra la precarización de la vida. El repertorio de protestas desplegado durante esos años demostró la fuerza y el alcance de la acción colectiva.



## Las asambleas ciudadanas

La consolidación del modelo basado en la explotación no sustentable de los recursos naturales dio lugar al surgimiento de un conjunto de asambleas ciudadanas en el país. Ante los problemas que implica, para la comunidad, la instalación de proyectos que dañan el medio ambiente, estas asambleas comenzaron a movilizarse en defensa de la vida de los pueblos y los bienes comunes.

Uno de los principales ejes sobre los cuales trabajan las asambleas ciudadanas es la resistencia a los proyectos de megaminería, impulsados por empresas transnacionales a lo largo de la Cordillera de los Andes. Este tipo de minería a gran escala consume grandes cantidades de agua y energía, por lo que demanda buena parte de los recursos naturales de aquellas regiones donde se emplaza. A su vez, el proceso productivo utiliza sustancias altamente contaminantes, como el cianuro. Así, resulta una de las actividades industriales con mayor impacto sobre el medio ambiente.

En 2006, los temas relacionados con el ambiente comenzaron a tener mayor visibilidad a partir del conflicto originado por la localización de la pastera Botnia sobre el río Uruguay. Ese año, con motivo de la cumbre de presidentes del Mercosur realizada en la Ciudad de Córdoba y a modo de contracumbre, nació la Unión de Asambleas Ciudadanas (UAC),

cuyo primer encuentro se realizó en Colonia Caroya, en la provincia de Córdoba. La UAC es un espacio que articula a diferentes movimientos sociales, asambleas de todo el país y vecinos autoconvocados, bajo la consigna: "Contra el saqueo, la destrucción y la contaminación".

### LA UNIÓN DE ASAMBLEAS CIUDADANAS

La UAC nace con el propósito de articular y potenciar las diferentes luchas que en los últimos años han emergido en todo el país para repudiar el avance sistemático de los emprendimientos destructivos, y con la convicción de que la consulta popular y la autodeterminación de nuestras comunidades es la única vía para lograr un modelo de desarrollo regional sustentable, respetuoso del ecosistema, de las economías regionales y las culturas e identidades locales [...].

Se construye a sí misma en su encuentro, en su acción; en su producción dinámica y colectiva de un mensaje que propone detener la destrucción de seres y ambientes (considerados como un todo), revisar el modo hegemónico actual de producción y consumo, pensar nuevas formas de existencia y relaciones en el planeta [...].

Es, a la vez, un espacio que asambleas y grupos se han dado a sí mismos, con la simple y básica convicción de que la unión hace la fuerza.

[www.unidadciudadanas.org.ar](http://www.unidadciudadanas.org.ar)



### ACTIVIDADES

1. Entrevisten a familiares y vecinos para conocer cómo recuerdan los últimos meses de 2001. Expongan los relatos en clase y reconstruyan entre todos una visión general de los hechos.



Cartel de protesta por la instalación de la pastera Botnia sobre el río Uruguay.

## Los Movimientos de Trabajadores Desocupados

A medida que se transformaba la situación social, política y económica de la Argentina, nuevos actores sociales adquirieron relevancia. La aparición de los desocupados como sujetos sociales expresó el agotamiento de un modelo de sociedad que había comenzado a resquebrajarse en el último cuarto de siglo.

La falta de trabajo perjudicó de distintas formas a quienes iban sufriendo la desocupación. Por un lado, significó la pérdida del salario y la dificultad para sostener los hogares. Por otro lado, repercutió en la dignidad del desocupado, acostumbrado a vivir en una sociedad para la que el trabajo era un mecanismo de integración social. Así, el desempleo dejó de ser un problema social para convertirse en un problema individual.

### LOS ORÍGENES DEL MOVIMIENTO DE DESOCUPADOS

El proceso de conformación del movimiento piquetero reconoce dos afluentes fundamentales: por un lado, reenvía a las acciones disruptivas, evanescentes y por momentos unificadoras, de los piquetes y las puebladas del interior; resultado de una nueva experiencia social comunitaria vinculada al colapso de las economías regionales y a la privatización acelerada de las empresas del Estado realizada en los 90; por otro, remite a la acción territorial y organizativa gestada en el conurbano bonaerense y ligada a las lentas y profundas transformaciones del mundo popular, producto de un proceso de desindustrialización y empobrecimiento creciente de la sociedad argentina que arrancó en la década de los 70.

Maristella Svampa y Sebastián Pereyra, *Entre la ruta y el barrio. La experiencia de las organizaciones piqueteras*, Bidos, Buenos Aires, 2003.



La posibilidad de resolver colectivamente el desempleo es uno de los elementos que ayudan a comprender el surgimiento de numerosas asambleas de desocupados a lo largo del país, frente al dismantelamiento de la estructura salarial. Uno de los rasgos más notables de este proceso es que pocas veces fueron hombres quienes tomaron la iniciativa de convocarse para enfrentar el problema del desempleo. En la mayor parte de los movimientos de desocupados, fueron las mujeres quienes cumplieron ese rol.

En 1996, organizaciones de desocupados de distintos puntos del Gran Buenos Aires realizaron una movilización a Plaza de Mayo, en lo que se conoce como el origen formal del Movimiento de Trabajadores Desocupados (MTD). En los MTD del conurbano bonaerense participaban hombres, mujeres y jóvenes, que muchas veces no tenían una experiencia anterior de empleo, pero se reconocían como trabajadores desocupados.

En sus orígenes, el MTD no era una organización única. En los hechos, era un conjunto heterogéneo de comisiones barriales que se habían ido desarrollando con el objetivo de agrupar a los desocupados.

Con el tiempo, los MTD fueron teniendo cada vez más presencia en las protestas que expresaban la resistencia de los sectores populares a las políticas neoliberales a lo largo de todo el país.

La generalización de la práctica de los piquetes implementada por los desocupados dio origen a su denominación como "movimientos piqueteros". De esta manera, los MTD, a partir de su propia necesidad de supervivencia, construyeron la capacidad de acción. Sin embargo, muchas de estas organizaciones desplegaron un extenso trabajo por fuera del corte de rutas, con el objetivo de reconstruir los lazos sociales destruidos por la pauperización de las condiciones de vida en los barrios populares.



En diversas oportunidades, las protestas fueron reprimidas por el gobierno. En junio de 2002, debido al corte del Puente Pueyrredón que une la Ciudad de Buenos Aires con el partido de Avellaneda, la represión dejó como saldo la muerte de dos militantes: Darío Santillán y Maximiliano Kosteki. Este episodio, conocido como la "Masacre de Avellaneda", fue repudiado masivamente por la sociedad y, como consecuencia, se adelantó el llamado a elecciones para elegir nuevo gobierno.

### La construcción territorial

El trabajo comunitario es una de las principales características de los movimientos de desocupados. La apertura de comedores y merenderos, talleres de capacitación, y espacios culturales y recreativos, hasta el más reciente desarrollo de escuelas populares para jóvenes y adultos, dan cuenta de la construcción comunitaria en los barrios.

No obstante, uno de los principales desafíos de los movimientos de desocupados es recuperar la cultura del trabajo. Con el objetivo de brindar una salida laboral, muchos de estos movimientos implementaron proyectos productivos que, además de plantear estrategias de supervivencia para salir de la crisis, pusieron en práctica formas solidarias y autogestionarias de organización del trabajo.



A través de los piquetes, los movimientos de desocupados intentan recuperar la cultura del trabajo perdida con las políticas neoliberales.

Un caso emblemático es el de la Unión de Trabajadores Desocupados (UTD) de General Mosconi, Salta. A partir de la privatización de YPF, los desocupados comenzaron a dar forma a huertas comunitarias, emprendimientos agrícolas, ladrilleras, un basurero ecológico para reciclar plástico y vidrio, así como un taller de herrería, donde también se brinda capacitación en el oficio. Además, administran una clasificadora de porotos que trabaja para una empresa de la zona y llevan adelante un aserradero, el cual aprovecha la madera descartada por los desmontes que, de otra forma, sería quemada. En 2011, inauguraron una Universidad Popular, donde se dicta formación en contabilidad, construcción e informática, entre otras áreas.

Al sur del Gran Buenos Aires, en la localidad de Monte Chingolo, se encuentra Roca Negra, un espacio recuperado en el que desarrolla su trabajo el MTD de Lanús. En el predio de varias hectáreas, construido sobre el casco de una ex fábrica del cinturón industrial bonaerense, funcionan los proyectos productivos de bloquea, herrería, taller de serigrafía e imprenta, junto a emprendimientos culturales y recreativos para niños. Allí también tienen lugar cooperativas de trabajo dedicadas a la construcción y, en 2008, se inauguró un bachillerato para que jóvenes y adultos puedan terminar los estudios secundarios. En la actualidad, con el asesoramiento de arquitectos y estudiantes universitarios, se están proyectando un polideportivo y una plaza dentro del predio.



Mural del Puente Pueyrredón que retrata a Darío Santillán y Maximiliano Kosteki.

## El rol de las mujeres en los movimientos sociales

A lo largo de las últimas décadas, una de las características más salientes de los movimientos sociales fue el protagonismo asumido por las mujeres, así como también la participación de jóvenes en general. Esto no resulta sorprendente si se tiene en cuenta que ambos sectores fueron los más castigados por el nuevo modelo de sociedad impuesto por el neoliberalismo. En parte, es una de las razones que explican la presencia de estos sectores en el amplio conjunto de movimientos sociales emergentes en el país.

Al igual que en toda América latina, las mujeres de los sectores más pobres, tanto del campo como de la ciudad, fueron organizándose para contrarrestar las consecuencias de las transformaciones estructurales que se imponían en el continente. En un contexto de deterioro de las condiciones de vida, muchas mujeres debieron tomar la iniciativa ante la necesidad de responder por todo el entorno familiar.

### MUJERES QUE SE ENCUENTRAN

El Encuentro Nacional de Mujeres es una iniciativa que comenzó en el año 1986, impulsado por un grupo de mujeres feministas que había participado en la Conferencia Mundial sobre la Mujer, convocada por la ONU en Nairobi, Kenia, en 1985. Desde entonces, una vez por año, tienen lugar estos encuentros durante los cuales mujeres de distintos sectores sociales –feministas y no feministas– y de un variado espectro ideológico se reúnen para discutir, reflexionar y debatir sobre temas diversos como salud, educación, trabajo, violencia de género, anticoncepción y aborto, entre tantos otros.

Como describe la convocatoria al xxv Encuentro: "Año tras año las mujeres de todo el país nos reunimos para lograr que las voces de miles sean escuchadas, a través de una modalidad horizontal, abierta, democrática y participativa. Son la expresión más importante de las luchas que venimos desarrollando desde nuestros lugares de inserción: la fábrica, la casa, los barrios, la escuela, los hospitales, la universidad, la ciudad. Allí intercambiamos las experiencias entre todas las mujeres de un punto a otro del país".

Por otro lado, fueron décadas en las que se redefinieron los criterios que relegaban a las mujeres a un rol pasivo dentro de la sociedad y surgieron nuevos modelos de familia en los que las mujeres representan el vínculo principal de unidad y continuidad.

Así, comenzó a notarse una mayor presencia de las mujeres en ámbitos que, hasta ese momento, se consideraban naturalmente ligados a los hombres, como los sindicatos, partidos políticos y movimientos sociales. A su vez, la creciente participación de las mujeres en el mercado de trabajo ayudó a redefinir su papel en la sociedad.

Por otro lado, en relación con los derechos humanos, fueron las Madres de Plaza de Mayo quienes inauguraron una nueva modalidad en la participación política de las mujeres. En los años de la última dictadura, enfrentaron al gobierno militar para exigir la aparición de sus hijos desaparecidos. Estas mujeres no se consideraban a sí mismas feministas. Por el contrario, sus estrategias políticas y su solidaridad fueron una extensión de sus papeles familiares tradicionales. En este sentido, el movimiento de derechos humanos fue una clara expresión del nuevo rol de las mujeres en la participación política.



Encuentro de mujeres en la ciudad de Tucumán.



## TESTIMONIO

Yolanda tiene alrededor de 50 años, unos más o unos menos. Nadie lo sabe con exactitud. Hace años que vive en el barrio Cerrito. Allí crió a sus dos hijos, hoy jóvenes de 21 y 24 años. Además, hace años que acostumbra levantarse temprano y trabajar. Yolanda es, antes que nada y por sobre todo, una trabajadora.

De profesión enfermera, dedicó mucho tiempo de su vida a viajar hasta la Capital para atender enfermos de una clínica prestigiosa y privada. Un día, uno de los tantos de la década de 1990 en la Argentina, la clínica cerró sus puertas, despidiendo a todo el personal. En asamblea, médicos y enfermeros igualaron necesidades y votaron tomar el lugar con la idea de volver atrás la medida ya resuelta.

Salió en los diarios y en la televisión. La lucha, siempre desigual, terminó quebrando la justicia del reclamo y la clínica, finalmente, se cerró. Los diarios y la televisión se retiraron pronto. Yolanda, y el resto de los empleados, quedaron desocupados. [...]

Lo que sigue es que Yolanda se incorporó, desde el principio, al incipiente Movimiento de Trabajadores Desocupados que se formaba. Y lo adoptó, de por vida, a su realidad. En su casa nació la panadería comunitaria. Primero, en su propia cocina a gas. Meses más tarde, en el horno a leña que se construyó al fondo, en el patio. [...] La mayor parte de la producción llega al comedor y la copa de leche. En el almuerzo y merienda en común, los trabajadores desocupados del resto de los grupos comparten el pan, sentados en la misma mesa. [...]

¿Qué lleva a una enfermera a ponerse al frente de una panadería comunitaria? ¿Qué es lo que la impulsa a abrir las puertas de su casa?

Sin preguntarse estos y otros interrogantes, Yolanda lucha tanto en la calle como en las paredes de la panadería, al fondo de su casa.

Sonia Vilella, *De la olla al piquete*, Buenos Aires: Manuel Suárez Editor, 2007.

## La participación política de los jóvenes

La fuerte participación juvenil en los movimientos sociales tiene un origen similar al de las mujeres, pero con implicaciones particulares. La posibilidad de ascender socialmente fue desapareciendo y dio lugar a una sociedad en que predominaba la precarización y el individualismo, por ello las nuevas generaciones debieron reinventar sus modos de pertenencia y sus identidades.

La falta de empleo y las condiciones de flexibilización laboral afectaron especialmente a los jóvenes, para quienes resultaba cada vez más difícil pensarse dentro de marcos de cierta estabilidad. Ligadas a las transformaciones en el mundo popular, expresiones como el *rock barrial* cobraron relevancia como fenómeno cultural, en el cual no solo se resaltaban aspectos del horizonte juvenil, como la marginalidad, sino también componentes contestatarios.

También por esos años, el surgimiento de la agrupación Hijos e Hijas por la Identidad y la Justicia contra el Olvido y el Silencio (Hijos), integrada en su mayoría por hijos de personas desaparecidas durante la dictadura, significó

la aparición de la participación juvenil como continuidad de aquellas luchas que habían llevado adelante sus padres.

El protagonismo de la juventud en las expresiones de resistencia al neoliberalismo pudo observarse en las jornadas del 19 y 20 de diciembre de 2001, cuando repudiaron en las calles las consecuencias sociales de las políticas de ajuste.

Desde entonces, es posible identificar entre las personas jóvenes un desplazamiento de las formas tradicionales de organización y participación política, hacia otro tipo de espacios y prácticas. Estos nuevos espacios suelen rechazar la política como tal, pero renuevan los mecanismos de participación y toma de decisiones.



La agrupación Hijos durante un escrache a uno de los represores de la dictadura militar.

## EL MOVIMIENTO DE FÁBRICAS Y EMPRESAS RECUPERADAS

El fenómeno de fábricas y empresas recuperadas en la Argentina cobró visibilidad durante la crisis de 2001. En ese entonces, se convirtieron en hechos novedosos que atrajeron la atención internacional, con casos emblemáticos como Cerámica Zanón, una de las fábricas bajo gestión obrera más grande del mundo. En la actualidad, los procesos de recuperación de fábricas continúan, y constituyen una realidad consolidada a lo largo de más de una década.

### Empresas recuperadas y de autogestión asociativa

Los primeros casos de empresas recuperadas por sus trabajadores se sitúan en la segunda mitad de la década de 1990 y sus acciones se enmarcan en un variado repertorio de respuestas al modelo neoliberal que caracterizó el momento.

Según datos del Programa Trabajo Autogestionado de la Secretaría de Empleo del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de la Nación, existen en el país 307 fábricas y empresas recuperadas por sus tra-

bajadores. En total se cuentan 12.943 trabajadores, lo que da un promedio de 42 trabajadores por unidad. Por lo general, la forma legal que estas adoptan es la de cooperativa, es decir, asociación autónoma de personas que se unen voluntariamente para desarrollar una actividad con un bien común para los socios.

En su desarrollo, estas experiencias plantean una redefinición de las relaciones entre el capital y el trabajo, mientras ponen en discusión la vigencia irrestricta del derecho de propiedad como fundamento de la organización del trabajo en la sociedad.

En la Argentina, la autogestión representa una realidad para más de 20.000 trabajadoras y trabajadores. Este dato resulta relevante, no por su peso relativo sobre la PEA, sino porque demuestra que la autogestión es una opción posible de organización del trabajo y recuperación de las fuentes laborales. Esto explica que, desde 2004 hasta la actualidad, se hayan constituido gran cantidad de cooperativas de trabajo y deja en claro que el fenómeno no se restringe a los períodos de crisis económica.

Las fábricas y empresas autogestionadas se encuentran concentradas en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y la provincia de Buenos Aires. Sin embargo, esta distribución no responde al tamaño de las unidades productivas que integran el universo a nivel nacional. Si se tiene en cuenta el total de casos,

Distribución de las empresas autogestionadas

| Jurisdicción           | Unidades productivas | Trabajadores  |
|------------------------|----------------------|---------------|
| Buenos Aires           | 153                  | 6565          |
| Ciudad de Buenos Aires | 54                   | 1755          |
| Santa Fe               | 18                   | 608           |
| Córdoba                | 16                   | 785           |
| La Rioja               | 9                    | 410           |
| Mendoza                | 8                    | 212           |
| Chaco                  | 7                    | 280           |
| Corrientes             | 6                    | 379           |
| Río Negro              | 6                    | 159           |
| La Pampa               | 4                    | 108           |
| Neuquén                | 4                    | 625           |
| Chubut                 | 3                    | 74            |
| San Juan               | 3                    | 242           |
| Entre Ríos             | 2                    | 30            |
| Formosa                | 2                    | 41            |
| Jujuy                  | 2                    | 82            |
| Misiones               | 2                    | 248           |
| San Luis               | 2                    | 144           |
| Tierra del Fuego       | 2                    | 117           |
| Catamarca              | 1                    | 35            |
| Salta                  | 1                    | 14            |
| Santiago del Estero    | 1                    | 10            |
| Tucumán                | 1                    | 20            |
| <b>Total</b>           | <b>307</b>           | <b>12.943</b> |

Fuente: Programa Trabajo Autogestionado, Secretaría de Empleo, Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de la Nación.



más de las dos terceras partes son pequeñas y medianas empresas, que emplean hasta 50 trabajadores por establecimiento. Las principales ramas de actividades que cuentan con empresas recuperadas son las industrias metalúrgica, de la construcción, textil y alimentaria. También han sido significativos la recuperación de empresas en las industrias gráfica, de la carne, química y del transporte.

### Los problemas legales

Uno de los mayores obstáculos que deben enfrentar las fábricas recuperadas es la recomposición de su situación legal. Esto se debe, fundamentalmente, a que no existen leyes sobre las experiencias de recuperación y, en cada caso, los trabajadores deben transitar un largo camino, que raramente termina en la expropiación.

En 2011, hubo una modificación a la Ley 24.512 de Concursos y Quiebras que, en relación con las empresas recuperadas, plantea cambios en lo que refiere a la participación activa de los trabajadores y la continuidad de la explotación de las empresas en crisis en manos de los trabajadores organizados en cooperativas.

#### ACTIVIDADES

1. Investiguen si, en la ciudad o provincia donde viven, hay alguna experiencia de empresa recuperada. ¿Desde cuándo existe? ¿A qué actividades se dedica?
2. Lean en esta página la opinión del trabajador de la Cooperativa Hotel Bauen. Luego, reflexionen en grupo sobre los límites y las posibilidades de la autogestión del trabajo.
3. Investiguen cuántas empresas recuperadas en el país lograron regularizar su situación legal hasta la fecha. Pueden consultar información en el Observatorio Social sobre Empresas Recuperadas Autogestionadas (Osera) o en el Centro de Documentación Empresas Recuperadas. Los sitios web son [www.empresasrecuperadas.org](http://www.empresasrecuperadas.org) y [www.recuperadasdoc.com.ar](http://www.recuperadasdoc.com.ar).

## Los límites de la autonomía

El factor más importante de las empresas recuperadas es la constatación de que una empresa no necesita un patrón para producir. Es decir, se trata de una demostración práctica de la capacidad de los trabajadores para poder producir sin la existencia de un capitalista. Este es un hecho pedagógico. Sin embargo, el proceso de autogestión también está lleno de limitaciones. Al no existir un capital, un patrón, se dan nuevas relaciones de producción donde los compañeros se manifiestan, discuten y deciden de manera más o menos democrática los destinos de la empresa: cómo se reparte la renta de manera equitativa, dónde se invierte, cómo se organiza y administra.

Hacia fuera, la empresa es como cualquier otra, compete en un mercado capitalista y debe hacerlo con los mismos métodos que una empresa capitalista. No hay manera de escapar de esa lógica. De modo que se produce una lógica doble: hacia adentro, nuevas formas de producción; hacia fuera, la competencia en el mercado que implica bajar costos y mantener una producción sostenida.

Fabio Resino, trabajador de la Cooperativa Hotel Bauen, citado en Gabriela Masuh y Norma Giarracca, *El trabajo por venir: autogestión y emancipación social*, Antropofagia, Buenos Aires, 2008.

### EL CASO DE CERÁMICA ZANÓN

En octubre de 2001, la empresa Cerámica Zanón, en la ciudad de Neuquén, envió telegramas de despido a todos sus empleados. El contexto común en el que se iniciaron muchos procesos de recuperación de fábricas estuvo marcado por el *lockout* patronal, el abandono de la empresa sin aviso de cierre, el endeudamiento por fraudes de empresarios, entre otros factores. Durante el 2002, los trabajadores pusieron en funcionamiento a la planta nuevamente y presentaron ante los acreedores un proyecto de administración obrera, realizado con el apoyo de la Universidad Nacional del Comahue y la Universidad de Buenos Aires. Ese mismo año, presentaron en la Legislatura provincial un proyecto de ley para expropiar la fábrica.

Luego, en el año 2004, los trabajadores organizaron una campaña nacional en defensa de la gestión obrera, que culminó con la instalación de una carpa blanca frente al Congreso de la Nación. En 2005, la Justicia decretó la quiebra y los trabajadores, bajo la figura legal de Fábrica Sin Patrón (FaSinPat) Cooperativa Limitada, solicitaron una vez más la administración de la fábrica. En 2006, se autorizó a la cooperativa a continuar con la gestión obrera por el plazo de tres años. En 2009, la Legislatura neuquina aprobó la expropiación definitiva de la fábrica, con 26 votos a favor y 9 en contra.



## PREGUNTAS DE REPASO

1. ¿A qué causas es posible atribuir las diferencias regionales en las condiciones de vida de la población?
2. ¿Qué relación existe entre la estructura productiva y la desigualdad regional?
3. ¿Cuáles son los movimientos sociales que emergieron en las décadas de 1980 y 1990 en el país?
4. ¿De qué forma los movimientos sociales resistieron las políticas neoliberales?
5. ¿Qué dos ciclos reconoce en su origen el movimiento de desocupados en el país?
6. ¿Por qué predomina la participación de mujeres y jóvenes en los movimientos sociales?
7. ¿Cuál es la principal lucha legal que llevan adelante las fábricas y empresas recuperadas por sus trabajadores?

## GLOSARIO

- **Consenso de Washington:** término con el cual el economista John Williamson denominó, en 1989, al decálogo de recetas neoliberales, que incluían disciplina fiscal, recorte del gasto público, liberalización financiera y de las importaciones, eliminación de subsidios a industrias no competitivas, privatizaciones, desregulación, etcétera.
- **Desigualdad regional:** diferencias en el desarrollo productivo de las regiones que no responden a factores coyunturales o transitorios sino al resultado estructural de la dinámica de acumulación capitalista.
- **Movimientos sociales:** respuestas de la sociedad civil que rebasan los canales institucionales, generalmente surgidas en torno a un reclamo específico y que implican acciones colectivas con alta participación popular.
- **Puebladas:** revueltas protagonizadas por varios sectores sociales -docentes, desocupados, comerciantes, empleados- que expresan un descontento masivo e importantes niveles de confrontación con el orden establecido.
- **Valorización financiera:** régimen de acumulación de capital que rigió la economía argentina durante el último cuarto del siglo xx, caracterizado por la colocación de excedentes por parte de las grandes firmas en distintos activos financieros (títulos, bonos, depósitos, etcétera) en el mercado interno e internacional. Su vigencia está ligada a la desindustrialización, la centralización del capital, y la concentración de la producción y el ingreso.

## LOS PROTAGONISTAS

## Las organizaciones de desocupados

Las principales organizaciones de desocupados de la Argentina surgen como parte del proceso de conflictividad social y tienen líneas de acción diversas. Entre ellas se pueden nombrar: la Corriente Clasista y Combativa (ccc), la Federación Tierra y Vivienda (FTV), los agrupamientos de la Coordinadora de Trabajadores Desocupados Aníbal Verón (MTD y CTD), el Movimiento Teresa Rodríguez (MTR), el Polo Obrero (PO), Barrios de Pie, el Movimiento Territorial de Liberación (MTL) y, ciertas líneas del Movimiento Independiente de Jubilados y Desocupados (MIJD). Todas estas continúan existiendo actualmente.





## Análisis de entrevista e investigación

1. Lean la siguiente entrevista realizada a los economistas Martín Schorr y Daniel Azpiazu.

### “No hubo política industrial”

**¿Cuál es el perfil actual de la industria en relación con el sector externo?**

—Es una estructura industrial exportadora que pivotea sobre sectores de capital intensivos y, por ende, muy poco generadores de empleo por unidad productiva. Al estar tan ligados a la salida exportadora, desde la perspectiva empresarial, los salarios no asumen un rol en términos de demanda sino de costo que hay que reducir. Por eso, los salarios en la Argentina son tan bajos medidos en dólares. En el plano productivo hay una industria fuertemente ligada al procesamiento de recursos naturales, que está poco integrada al resto de la estructura económica.

**¿Y eso qué consecuencias trae?**

—Estas industrias (alimentaria, aceitera, de aluminio, de acero, automotriz y química) están controladas, en buena medida, por grandes capitales. Por eso, con la reactivación post-convertibilidad del sector recrudesció el proceso de concentración que se viene dando desde mediados de los años 70.

**¿Cuáles son las causas de la herencia de ese modelo?**

—No hubo política industrial. Es cierto que hay un entorno macro favorable, la cuestión es si con eso alcanza. En ausencia de políticas que definan la inserción de la Argentina en el mundo y, en ese marco, de políticas tendientes a un cambio en la oferta exportadora, se consolida el *statu quo*. Y desde el 2007 hasta hoy, la balanza comercial en la industria es deficitaria. Entonces, los actores del campo, los de la minería y del petróleo financian al resto de la industria. Un modelo supuestamente industrial terminó consolidando el poder de veto de actores poco o nada industriales, que son los únicos que generan las divisas que demanda el sector llamado a ser la “locomotora del modelo”.

**¿Cómo se relaciona este perfil productivo con la dinámica en el escenario internacional?**

—Hasta que explotó la crisis a mediados de 2008, el aliado de los grandes industriales ligados a la explotación

de recursos básicos fue un tipo de cambio muy favorable y un escenario externo inusualmente favorable, en términos de demanda —en cantidad y precio— de los productos que componen la oferta exportadora de nuestra industria. En ausencia de políticas industriales activas y más articuladas, nada de eso sirvió para romper el otro problema de la industria argentina: la desintegración.

**¿Cómo analiza el rol de la promoción industrial en esta etapa?**

—La promoción industrial fue funcional a este perfil exportador y de actores dominantes. La política que hubo con base en la ley de promoción industrial supuso un gasto de más de 3.000 millones de pesos del Estado que reforzó estas tendencias, en lugar de haber alentado otras iniciativas empresarias. Esto tiene otro correlato.

**¿Cuál?**

—La desigualdad regional de la Argentina. Las promociones están muy focalizadas en la región central (la Pampa húmeda), donde están los sectores más dinámicos de este régimen económico. Es decir que tampoco hubo un *boom* de las economías regionales. En todo caso, hubo un *boom* de los grandes actores del NOA y el NEA, ligados a este perfil exportador, que consolidaron la reprimarización. Los grandes sojeros de Santiago del Estero son ganadores de este modelo, pero el pequeño productor algodonero que tuvo que retirarse hoy está pidiendo un plan social. Esto muestra el tercer aspecto crítico de este modelo, que es la inequidad en la distribución regional del ingreso. Los pocos programas de desarrollo regional se concentran en las provincias de la Pampa Húmeda, mientras que la industria metalmeccánica de Tucumán o de Jujuy y los pequeños productores del Interior no tuvieron apoyo. Allí se ve lo endeble de este esquema.

Página 12, Suplemento Cash,  
11 de julio de 2010.

- ¿Cuáles son, para los autores, los rasgos centrales del actual modelo industrial en la Argentina?
- ¿Por qué no se ha revertido el proceso de concentración económica iniciado a mediados de 1970?
- ¿La política de promoción industrial logró modificar los rasgos de desigualdad regional existentes?

2. Busquen información sobre alguno de los movimientos sociales que se mencionan en el capítulo (movimientos campesinos, vecinales, de derechos humanos, ambientalistas, de desocupados, de empresas recuperadas). Elijan un caso y elaboren un informe escrito con base en las siguientes preguntas:

- ¿Cuándo se origina?
- ¿Cuáles son sus principales reivindicaciones?
- ¿Qué acciones colectivas y de protesta lleva adelante? ¿Mantiene alguna articulación con otras organizaciones?



## MERCADO DE TRABAJO Y CONDICIONES DE VIDA EN LAS REGIONES DEL AMBA Y EL NEA

La composición del mercado de trabajo está relacionada con las características de la estructura social y productiva. Por lo tanto, se encuentra directamente vinculada a las condiciones de vida. Pero, frente a la desigualdad social y regional existente, se presentan alternativas para el desarrollo de una economía basada en valores diferentes a los del mercado capitalista.

### PROPÓSITOS

- Integrar los contenidos de los capítulos 7 y 8.
- Utilizar y relacionar conceptos aplicados a casos específicos.
- Comparar información de textos, tablas y gráficos.
- Elaborar un informe final comparativo.

### I LAS CARACTERÍSTICAS DEL MERCADO DE TRABAJO

#### ANÁLISIS DE INFORMACIÓN

#### La situación del trabajo en el NEA

Hacia el año 2003, la región del NEA, al igual que el resto del país, afrontaba una importante crisis económica, social y política. Los índices de pobreza e indigencia constituían los indicadores más preocupantes y eran los más elevados tanto en relación con el promedio nacional como en comparación con el resto de las regiones: en el NEA, el 64,5% de las personas se encontraba bajo la línea de pobreza y el 33,9% bajo la línea de indigencia, mientras que para el total del país, estas cifras alcanzaban el 47,8% y el 20,5% respectivamente. En el año 2006, estos indicadores muestran una tendencia decreciente: las personas bajo la línea de pobreza disminuyen en 2,1% y las personas bajo la línea de indigencia en 4,6%, aunque los porcentajes seguían siendo los más elevados del país.

En cuanto al comportamiento del mercado de trabajo de la región, la tasa de actividad tanto en 2003 (37,6%) como en 2006 (37,9%) es la más baja en comparación con la del total de los aglomerados (45,7%) y en relación con otras regiones del país. Por el contrario, la tasa de empleo, aunque con leves diferencias, muestra un comportamiento diverso: crece en concomitancia con la disminución de la tasa de desocupación. En este punto, cabe recordar que, para el año 2003, los niveles de desocupación en el país eran muy altos (16,7%), pero la región mostraba la segunda tasa de desocupación más baja (10,6%). Como se señaló antes, esta diferencia se puede atribuir, en gran medida, al alto porcentaje de desocupados con planes sociales existentes en la región y, fundamentalmente, a las bajas tasas de actividad que presenta el NEA. En 2006, la tasa de desocupación muestra una disminución sustancial: se ubica en el 5,2%, lo que implica una baja del 50% de la población desocupada. Este valor, al igual que lo ocurrido en 2003, sigue posicionando al Nordeste como la segunda región con más baja tasa de desocupación luego de la región Cuyo.

Pero esas otras regiones del país, como la Patagonia o Cuyo, que experimentan también reducidos niveles de desempleo, presentan, en comparación, tasas de actividad notoriamente más altas que las del NEA, e incluso, en el período estudiado, han mostrado un crecimiento –tal es el caso de la región Patagonia–. Por ello, se considera que la disminución del desempleo en estas zonas responde efectivamente a una mejoría de sus economías, traducida, a su vez, en los niveles inferiores de pobreza e indigencia con respecto a los del NEA. Por lo demás, las mayores tasas de desocupación se presentan en el Gran Buenos Aires y en la región Pampeana, lugares en los que la tasa de actividad resulta elevada, marcando una diferencia sustancial con la región Nordeste en términos de oferta laboral.

Esto es lo que distancia al NEA de estas regiones más desarrolladas: en el Nordeste las bajas tasas de desocupación reflejan características estructurales, como lo es el reducido porcentaje de la población que trabaja y que busca trabajo, porcentaje que no ha logrado revertirse y que tiene una alta incidencia en las situaciones de pobreza e indigencia que afectan a un segmento importante de la población en la región. Específicamente, parte de la reducida tasa de desocupación esconde una elevada tasa de inactividad: mucha gente no es desempleada porque directamente no busca empleo. [...] En gran medida, su posición periférica respecto del eje central de producción del país ha incidido en esta falta de modificación de sus condiciones de desarrollo. Al mismo tiempo, la fragmentación productiva, económica, social y política de la región no le ha permitido su consolidación como unidad regional capaz de beneficiarse de su ubicación central en los procesos de integración del Mercosur, que debería posibilitarle una notable mejora en sus indicadores económicos y sociales.

Blanca Sobol, "Características de la estructura ocupacional en la región NEA en el período 2003-2006", en *Revista Estudios Regionales* N.º 3, 2007.

I. ¿Por qué la región del NEA tiene una de las tasas de desocupación más bajas del país?



## 2 LA SITUACIÓN LABORAL EN EL NEA

### ANÁLISIS DE GRÁFICOS

Porcentaje del sector estatal en la economía por regiones, 2006

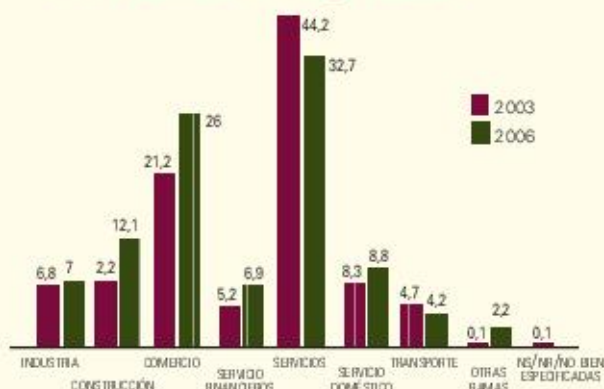


Fuente: Blanca Sobol "Características de la estructura ocupacional en la región nra en el período 2003-2006", en Revista Estudios Regionales N° 3, 2007.

2. Identifiquen las principales ramas de actividad en la región NEA.

3. Luego, elaboren un cuadro comparativo con los valores en las distintas regiones.

Ramas de actividades en la región NEA, 2006



Fuente: Blanca Sobol "Características de la estructura ocupacional en la región nra en el período 2003-2006", en Revista Estudios Regionales N° 3, 2007.

## 3 EL MERCADO LABORAL DEL AMBA

### LECTURA DE GRÁFICOS Y ANÁLISIS DE TEXTO

### Desigualdad de género

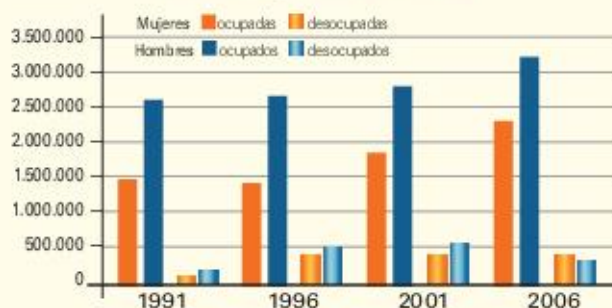
Las características del mercado de trabajo en la región del AMBA permiten afirmar que, durante los últimos años, se produjo una feminización de la población económicamente activa; es decir, son cada vez más las mujeres que buscan y tienen empleo, lo cual posibilita que logren una mayor independencia económica. Sin embargo, hay que resaltar que esto sucede en el marco de una caída del salario real en el largo plazo, lo que, en muchos casos, se traduce en la necesidad de contar con un nuevo ingreso en el hogar. Este dato, en sí mismo, relativiza los márgenes de independencia económica que las mujeres pueden conquistar.

El incremento de la participación femenina en el mercado de trabajo se produce en el contexto de una marcada precarización laboral para el conjunto de los trabajadores y trabajadoras. Ahora bien, la incidencia de la precarización de las relaciones laborales, reflejada en el aumento del trabajo no registrado —el trabajo pago en el que los contratantes no abonan los aportes sociales de los asalariados—, es superior en la población femenina.

4. Analicen la información suministrada en los gráficos y respondan:

- ¿Por qué es posible hablar de una feminización de la población económicamente activa?
- ¿Qué datos permiten corroborar una mayor incidencia de la precarización laboral en las mujeres?

Población económicamente activa (PEA) en el AMBA, según sexo, 1991-2006



Fuente: Indic, Encuesta Permanente de Hogares, 2006.

Asalariados registrados y no registrados en el AMBA, según sexo, 1991-2006

|         |                | 1991 | 1996 | 2001 | 2006 |
|---------|----------------|------|------|------|------|
| Mujeres | Registradas    | 54,0 | 56,2 | 51,9 | 49,9 |
|         | No registradas | 46,0 | 43,8 | 48,1 | 50,1 |
|         | Total          | 100  | 100  | 100  | 100  |
| Hombres | Registrados    | 62,0 | 63,3 | 59,9 | 59,7 |
|         | No registrados | 38,0 | 36,7 | 40,1 | 40,3 |
|         | Total          | 100  | 100  | 100  | 100  |

Fuente: Indic, Encuesta Permanente de Hogares, 2006.



## 4 LA BRECHA SALARIAL

## DEFINICIÓN DE CONCEPTO

## Las desiguales condiciones salariales

Las desiguales condiciones en que hombres y mujeres participan del mercado de trabajo se expresan también en la "brecha salarial", los obstáculos para acceder a cargos de mayor jerarquía laboral, y la identificación y sobrerepresentación en ocupaciones catalogadas como femeninas (empleo doméstico, de servicios, etcétera), devaluadas social y simbólicamente.

En términos globales, en 2006, el ingreso promedio de un asalariado en el Gran Buenos Aires era de \$ 800,89. Sin embargo, para una mujer asalariada, el promedio de ingresos era de \$ 628,98, mientras que, para un hombre, ascendía a los \$ 936,61, según los datos correspondientes a la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) del Indec para el segundo cuatrimestre de 2006.



La desigualdad entre hombres y mujeres se expresa también en el acceso al trabajo y los salarios.

5. ¿Cómo definirían el concepto de "brecha salarial"?

6. ¿A qué factores consideran que está asociada su existencia?

## 5 DESIGUALDAD Y ALTERNATIVAS

## ANÁLISIS DE UN TEXTO INFORMATIVO

## Las ferias francas de Misiones

Si hasta mediados de los años setenta predominaba un modelo agroexportador de alimentos que, aunque con desigualdad, incluía a las economías regionales y a los pequeños y medianos productores, garantizando a la vez la provisión de alimentos para el mercado interno, con la instauración del modelo neoliberal este esquema agropecuario sufrió importantes cambios, orientando la producción a la satisfacción del mercado externo y siendo cada vez más dependiente en cuanto a la tecnología aplicada al proceso productivo. Se volvió hegemónico un nuevo modelo basado en el agronegocio, vinculado a la producción agroindustrial para la exportación siguiendo lógicas del mercado internacional de *commodities*. Este despliegue del modelo y la construcción de una *agricultura sin agricultores* ha implicado, en muchos casos, desplazamientos territoriales de poblaciones enteras que vieron imposibilitada la continuidad de sus modos de vida y producciones.

Es en este contexto que comienza a pensarse y ponerse en práctica la construcción de alternativas para los colonos y agricultores familiares afectados desde hacía ya varios años por la crisis y la inestabilidad de la economía regional. Al iniciar la década de 1990, el Movimiento Agrario de Misiones (MAM) junto con otras organizaciones e instituciones de la provincia, promueven la discusión y la búsqueda de nuevas estrategias. Así, el 26 de agosto de 1995, se inauguró la primera feria franca en la ciudad de Oberá, y pronto la experiencia se extendería por toda la provincia. Las ferias francas pueden definirse como pequeños mercados locales sostenidos por grupos de productores/as familiares que se

encuentran una o dos veces por semana para comercializar en forma directa al consumidor los alimentos que producen en sus chacras. En la actualidad, participan de la experiencia cerca de 2.500 familias feriantes, organizadas en más de 40 ferias distribuidas en distintos puntos de la provincia.

Las ferias representan el 10% de los consumos de alimentos a nivel provincial. Un estudio realizado por la Asociación de Ferias Francas de Posadas, en convenio con investigadores de la Universidad de Buenos Aires y de la Universidad Nacional de Misiones, muestra que son aproximadamente entre 3.000 y 4.000 las personas que se acercan a comprar a dicha feria cada fin de semana, y que casi el 80% de quienes consumen los productos de la feria, lo hacen asiduamente, es decir, todas las semanas. Según los testimonios de los consumidores, la preferencia por los productos de la feria está vinculada al consumo de producción fresca y artesanal, así como por los precios, que resultan en muchos casos más económicos que en los comercios de la zona. Esto último, a su vez, permite afirmar que la feria franca en algunos casos contribuye a garantizar el acceso a una canasta básica de alimentos y apuntalar el ingreso básico familiar.

Luciana García Guerreiro, "Resistencias campesinas. La experiencia de las ferias francas de Misiones, Argentina", en Bernardo Mançano Fernandes (comp.), *Campesinato e Agrobusiness na América Latina: a questão agrária atual*, San Pablo, Clacso/Expressão Popular, 2008.

7. ¿Por qué las ferias francas constituyen una forma de afrontar la desigualdad social?

8. ¿Qué relación tiene el surgimiento de estas experiencias con el modelo hegemónico del agronegocio en el país?



## 6 UNA ALTERNATIVA A LA ECONOMÍA CAPITALISTA

### ANÁLISIS Y COMPARACIÓN DE INFORMACIÓN

#### La economía solidaria

Como sugiere Karl Polanyi, reflexionar en torno a la mercantilización de la vida, la naturaleza, el trabajo y las relaciones sociales, implica repensar aquellos procesos que escindieron al productor de su producto, al consumo de la producción y al trabajo de la satisfacción de necesidades.

Ante la crisis que provocó en distintos ámbitos de la sociedad la implantación del régimen neoliberal y la sobredimensión de las relaciones de mercado como organizadoras de la vida social, desde un conjunto de organizaciones a lo largo del país surgieron alternativas de producción y consumo. En la actualidad, algunas de estas iniciativas mantienen una propuesta de construir una economía sustentada en valores como la solidaridad, el comercio justo y el consumo responsable.

En el año 2003, en la Ciudad de Buenos Aires, se constituyó la Cooperativa de Vivienda, Crédito y Consumo La Asamblearia Limitada. Esta experiencia, surgida de los ecos de las asambleas populares, agrupa a diversos productores, como fábricas recuperadas, emprendedores comunitarios y asociaciones de quinteros y pequeños productores familiares agropecuarios. Ubicada en el mercado Bonpland, en el barrio de Palermo, La Asamblearia se conformó para promover la producción, distribución, comercialización y consumo de bienes y servicios autogestionados, lo cual implica que son llevados adelante por los mismos productores.

En 2006, como fruto de la articulación de numerosas organizaciones productoras, surge la Red Tacurú de comercio justo. Como afirman en su página web:

"Uno de los objetivos principales de la Red Tacurú es la comercialización de los productos y servicios de las organizaciones que la integran. Pero la Red no se reduce a ello sino que apunta a la construcción de un proyecto político de economía alternativa y transformación social basado en criterios de economía solidaria.

La red como proyecto político nace de las propias prácticas solidarias ya existentes en las organizaciones que la conforman, que son la expresión de otra forma posible de relacionarnos.

La Red Tacurú, como otras experiencias de la economía solidaria, plantea una forma alternativa de organizarnos (ya sea para producir, intercambiar o consumir) basada en valores como la solidaridad, la equidad, la confianza y el respeto por la naturaleza y el medio ambiente en que vivimos.

Asimismo, como herramienta de discusión y organización colectiva, la Red Tacurú plantea como indispensable la reflexión y discusión en torno a nuestras prácticas, fortaleciendo la generación de un consumo crítico y responsable.

Entre los objetivos de la Red se encuentran:

- Fortalecer el trabajo digno y autogestivo, la producción ecológica y la elaboración sana y artesanal.
- Construir vínculos sociales de confianza, solidarios e igualitarios.
- Promover el encuentro directo entre productores y consumidores, evitando intermediarios innecesarios.
- Fomentar la organización para un consumo responsable, a través de la organización de núcleos de consumo.
- Reflexionar sobre cómo, quiénes y bajo qué condiciones se produce lo que consumimos".

#### 9. Busquen información en libros e Internet sobre la economía solidaria.

- a. ¿Qué propone y sobre qué principios se basa la economía solidaria?
- b. ¿En qué medida constituye una alternativa a la economía de mercado capitalista?

#### Sitios relacionados a formas alternativas de producción y consumo:

- [tacuru.ourproject.org](http://tacuru.ourproject.org)
- [asamblearia.blogspot.com.ar](http://asamblearia.blogspot.com.ar)
- [www.puentedelsurcoop.com.ar](http://www.puentedelsurcoop.com.ar)
- [www.comerciojustomza.blogspot.com](http://www.comerciojustomza.blogspot.com)
- [www.elalmacenandante.blogspot.com](http://www.elalmacenandante.blogspot.com)
- [www.mercadosolidario.com.ar](http://www.mercadosolidario.com.ar)

### TRABAJO FINAL

#### • Elaboración de un informe comparativo entre el mercado de trabajo en las regiones del AMBA y el NEA.

- a. De acuerdo a lo visto en los capítulos 7 y 8, señalen qué indicadores tomarían en cuenta para medir las condiciones de vida de la población y el mercado de trabajo.
- b. Busquen información adicional en libros, revistas e Internet que contenga datos oficiales sobre esos indicadores para las regiones del AMBA y el NEA.
- c. Investiguen sobre un proyecto de economía alternativa o solidaria en cada una de estas regiones. Indiquen sus principales características: localización, tipo de producción, formas de comercialización y consumo, etcétera.
- d. Redacten un informe final que compare la información.



BLOQUE

# 4

## EL SISTEMA URBANO ARGENTINO Y LAS CONDICIONES DE VIDA EN LA CIUDAD





|  |     |
|--|-----|
| Capítulo 9. La formación y el crecimiento del sistema urbano                             | 176 |
| Capítulo 10. Las transformaciones urbanas en el período neoliberal                       | 192 |
| Capítulo 11. Las ciudades pequeñas e intermedias ligadas a las actividades agropecuarias | 208 |
| Capítulo 12. Los movimientos sociales urbanos  | 222 |
| Integración. Los cambios en el acceso a los servicios públicos                           | 234 |



Parque Indoamericano en Villa Soldati, Ciudad de Buenos Aires, durante la toma de tierras en diciembre de 2010.

Una parte importante de la población argentina vive en ciudades, pero no todos sus habitantes tienen acceso a una vivienda. Las luchas sociales por una vivienda digna y por los servicios básicos también apuntan a lograr una ciudadanía plena e igual para todos.



## 9

## LA FORMACIÓN Y EL CRECIMIENTO DEL SISTEMA URBANO

El sistema urbano argentino ha tenido grandes transformaciones a lo largo del tiempo.

Actualmente, se considera que el 90% de la población argentina es urbana. Sin embargo, ese porcentaje esconde realidades muy dispares, desde pequeños pueblos que apenas superan los 2.000 habitantes hasta la Aglomeración Gran Buenos Aires, con más de 12 millones de habitantes.

Algunas de las principales ciudades argentinas se fundaron durante el período colonial. Las áreas que actualmente forman parte del territorio argentino tenían una posición periférica en la organización territorial del imperio español en América del Sur, cuyo centro era Lima, capital del Virreinato del Perú.

La ocupación española de esas áreas se inició en el siglo XVI, a partir de tres corrientes

colonizadoras. La primera corriente provino directamente de España, a través del océano Atlántico y el Río de la Plata, y fundó las ciudades de Buenos Aires, Asunción –durante muchos años, la principal ciudad de la región–, Santa Fe y Corrientes. La segunda corriente colonizadora se originó en el Alto Perú –actual territorio de Bolivia–, atravesó la región del Tucumán (que abarcaba los actuales Noroeste y Centro de la Argentina), y fundó las ciudades de Santiago del Estero, San Miguel de Tucumán, Córdoba, Salta, La Rioja, San Salvador de Jujuy y San Fernando del Valle de Catamarca. Finalmente, la última corriente provino de Chile, se instaló en Cuyo y fundó las ciudades de Mendoza, San Juan y San Luis (FIG. 1).

FIG. 1. Corrientes colonizadoras



Distribución de la población según el Censo de Vértiz, 1778

| JURISDICCIÓN        | ÁREA       |    |            |    |            |
|---------------------|------------|----|------------|----|------------|
|                     | CIUDAD     |    | CAMPAÑA    |    | TOTAL      |
|                     | HABITANTES | %  | HABITANTES | %  | HABITANTES |
| BUENOS AIRES        | 24.205     | 65 | 12.925     | 35 | 37.130     |
| MENDOZA             | 7.478      | 85 | 1.287      | 15 | 8.765      |
| SAN LUIS            | 3.684      | 53 | 3.272      | 47 | 6.956      |
| SAN JUAN            | 6.141      | 80 | 1.549      | 20 | 7.690      |
| CÓRDOBA             | 7.283      | 18 | 32.920     | 82 | 40.203     |
| LA RIOJA            | 2.172      | 22 | 7.551      | 78 | 9.723      |
| CATAMARCA           | 6.441      | 42 | 8.874      | 58 | 15.315     |
| SANTIAGO DEL ESTERO | 1.776      | 11 | 13.680     | 89 | 15.456     |
| TUCUMÁN             | 4.087      | 20 | 16.017     | 80 | 20.104     |
| SALTA               | 4.305      | 37 | 7.260      | 63 | 11.565     |
| JUJUY               | 1.707      | 13 | 11.912     | 87 | 13.619     |
| Total               | 69.279     | 37 | 117.247    | 63 | 186.526    |

Fuente: Jorge Comadrán Ruiz, *Evaluación demográfica argentina durante el período hispánico (1535-1810)*, Buenos Aires: Eudeba, 1969.

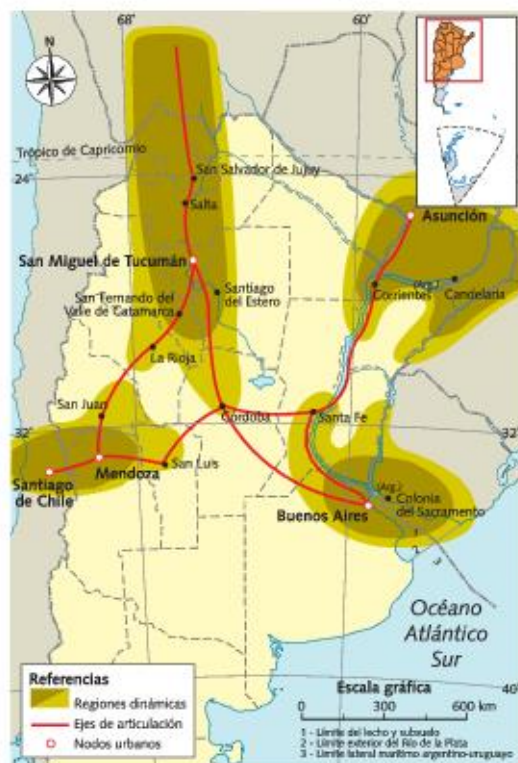


## Las ciudades en la colonización

Las ciudades fueron un elemento central en la estrategia territorial de la Corona española para la conquista y colonización de América. Cada ciudad tenía jurisdicción sobre un amplio territorio. Esas jurisdicciones fueron el origen de varias provincias argentinas que, en muchos casos, mantuvieron el nombre de aquellas ciudades.

Hacia principios del siglo XVIII, las áreas más importantes desde el punto de vista económico eran aquellas que tenían contacto directo con el Perú y el Alto Perú; es decir, las ciudades del actual Noroeste argentino, así como las misiones jesuíticas del Paraná y el Uruguay, distribuidas en territorios que actualmente pertenecen a Paraguay, Brasil y la provincia argentina de Misiones. También, la región de Cuyo, con intensos vínculos comerciales con Chile y el puerto de Buenos Aires, creció aceleradamente durante los siglos XVII y XVIII (FIG. 2).

FIG. 2. Principales ciudades en el periodo colonial



Este esquema presentó importantes transformaciones durante el siglo XVIII. Con la expulsión de los jesuitas, comenzó la decadencia del área de las misiones. Mientras tanto, Buenos Aires crecía aceleradamente, beneficiada por el comercio libre y por su nuevo rol como capital del Virreinato del Río de la Plata.

A partir de la Revolución de Mayo, se fue desintegrando el territorio del antiguo Virreinato. A través de procesos diversos y complejos, Paraguay, Bolivia y Uruguay se convirtieron en repúblicas independientes. En 1820, se disolvió el gobierno central de las Provincias Unidas y, durante años, las distintas provincias fueron Estados independientes, con gobiernos y ejércitos propios, que frecuentemente se enfrentaron entre sí.

Las guerras de Independencia y los conflictos civiles desarticulaban las relaciones comerciales entre las regiones del antiguo Virreinato. En tanto, Buenos Aires fue consolidando su poder económico, basado en la riqueza ganadera y las rentas portuarias, a las que añadió su hegemonía política durante el largo gobierno de Juan Manuel de Rosas (1835-1852).

Evolución de la población de la Ciudad de Buenos Aires, 1580-1805

| AÑO  | HABITANTES | AÑO  | HABITANTES |
|------|------------|------|------------|
| 1580 | 300        | 1744 | 11.572     |
| 1602 | 553        | 1750 | 13.840     |
| 1607 | 678        | 1766 | 20.763     |
| 1612 | 828        | 1770 | 22.551     |
| 1621 | 1.163      | 1778 | 24.205     |
| 1639 | 2.070      | 1780 | 27.131     |
| 1658 | 3.359      | 1785 | 29.639     |
| 1664 | 3.812      | 1790 | 32.271     |
| 1674 | 4.607      | 1795 | 35.076     |
| 1680 | 5.108      | 1800 | 38.071     |
| 1720 | 8.908      | 1805 | 41.281     |

Fuente: Jorge Comadrín Ruiz, *Evaluación demográfica argentina durante el periodo hispánico (1535-1810)*, Buenos Aires, Eudeba, 1969.

## Las transformaciones en el período agroexportador

Después de la caída de Rosas, las provincias argentinas se integraron al sistema federal establecido por la Constitución de 1853, aunque Buenos Aires se mantuvo al margen de la Confederación durante casi diez años. En 1862, se reformó la Constitución y el país quedó unificado bajo la hegemonía de Buenos Aires. Luego, en 1880, se federalizó la Ciudad de Buenos Aires y se alcanzó una estabilidad institucional que se mantuvo durante 50 años.

En 1930, un golpe militar derrocó al presidente Hipólito Yrigoyen y dio inicio a la alternancia de gobiernos constitucionales y dictaduras militares que caracterizó a la vida política argentina durante gran parte del siglo xx.

Durante este período (1880-1930) hubo un acelerado crecimiento económico basado en la exportación de productos agropecuarios, como carne, trigo y lana.

Para que esto fuera posible, las clases dirigentes argentinas debieron resolver dos cuestiones principales: el orden y el progreso. Para lograr el orden era necesario garantizar las



Llegada de inmigrantes en la Aduana de Buenos Aires. Como consecuencia del proceso migratorio, la estructura social argentina se volvió más compleja y la clase alta se cerró frente al inmigrante, en defensa de su riqueza y poder político.

condiciones políticas y sociales para la implementación de un determinado modelo de desarrollo económico. Esta cuestión se resolvió con la federalización de la Ciudad de Buenos Aires y a partir de un acuerdo político entre los grupos dirigentes de Buenos Aires y el Interior.

La cuestión del progreso en cambio, implicaba la provisión de los factores básicos de producción –tierra, trabajo y capital– para que ese desarrollo fuera posible.

La tierra se obtuvo mediante la expansión de la frontera agrícola a partir de la llamada “conquista del desierto”. A través de la acción militar, el Estado se apropió de extensos territorios que, hasta entonces, se hallaban en manos de los indígenas. La propiedad de esas tierras quedó en poder de un número pequeño de familias, lo cual contribuyó a consolidar el grupo social que luego sería conocido como la “oligarquía terrateniente”.

El trabajo fue aportado por mano de obra inmigrante, en su mayor parte de origen europeo, principalmente españoles e italianos, pero también franceses, irlandeses, suizos, galeses, judíos de Europa central y del Mediterráneo, sirios y libaneses, entre otros. Por su parte, la implementación de la educación pública, gratuita y obligatoria cumplió un rol principal para integrar a esta multitud heterogénea en la economía y la sociedad argentinas, y además contribuyó a generar sentimientos de pertenencia y lealtad a la Nación.

El capital que financió al Estado y a las grandes obras de infraestructura provino, en su mayor parte, del exterior, principalmente de Gran Bretaña. Esta inversión extranjera fue especialmente importante en las áreas del sistema de transporte, como puertos y ferrocarriles, que hacían posible la exportación de los productos agropecuarios y la importación de bienes industriales. Las tarifas diferenciales, combinadas con los bajos aranceles de importación, desalentaron la producción industrial local.



## El crecimiento acelerado de las ciudades

El desarrollo de la economía agroexportadora produjo grandes transformaciones en la organización económico-territorial de la Argentina y en el **sistema de asentamientos humanos**. La población creció aceleradamente, en gran parte, debido a la inmigración. Durante ese período, en los años 1869, 1895 y 1914, se realizaron los primeros censos nacionales, que permitieron analizar el crecimiento de la población y los cambios en el sistema urbano.

La concentración de la tierra agrícola en un número relativamente pequeño de propietarios condicionó la distribución espacial de esa creciente población y, en especial, de los inmigrantes, quienes, al no tener acceso a la tierra, se concentraron mayoritariamente en las ciudades del Litoral. Así, hacia 1895, el 25% de la población del país era extranjera, pero esa proporción llegaba al 50% en la Ciudad de Buenos Aires. Por lo tanto, debido a que la producción primaria de exportación se concentraba en la región Pampeana, esta región tuvo un alto crecimiento demográfico, debido al aporte de la inmigración, mientras en el resto del país el crecimiento fue solo vegetativo.

En 1869, la población urbana era un porcentaje menor (27%) pero, en 1914, ya representaba más de la mitad de la población total, con un 53%.

En las mayores **aglomeraciones** argentinas durante ese período, las grandes ciudades del Litoral crecieron más que las ciudades del Interior. Al terminar el período, la población de

Buenos Aires se había multiplicado por 25; la de Rosario, por 22, y la de Santa Fe, por 17, mientras que, en Córdoba, Tucumán y San Juan, la población solo se multiplicó entre 12 y 14 veces. En el interior del país, la excepción fue Mendoza, que creció a un ritmo comparable a las ciudades del Litoral. Además, en la provincia de Buenos Aires, se fundaron ciudades nuevas, como La Plata, para ser capital de la provincia, y Mar del Plata, como principal centro turístico. También, Bahía Blanca mostró un notable crecimiento: en 1869, era un pequeño pueblo y, para 1947, ya era la novena ciudad del país, cuya población se multiplicó 114 veces.



Vista de la Playa Bristol, en 1915, en la ciudad de Mar del Plata, provincia de Buenos Aires.

Población de las principales aglomeraciones en la Argentina, 1869-1947 (\*)

| AGLOMERADO       | POBLACIÓN (EN MILES DE HABITANTES) |      |       |       |
|------------------|------------------------------------|------|-------|-------|
|                  | 1869                               | 1895 | 1914  | 1947  |
| 1. Buenos Aires  | 181                                | 671  | 1.973 | 4.643 |
| 2. Rosario       | 23                                 | 90   | 225   | 501   |
| 3. Córdoba       | 29                                 | 48   | 122   | 370   |
| 4. La Plata      | -                                  | 45   | 101   | 275   |
| 5. Tucumán       | 17                                 | 40   | 86    | 206   |
| 6. Mendoza       | 10                                 | 30   | 70    | 201   |
| 7. Santa Fe      | 10                                 | 23   | 60    | 171   |
| 8. Mar del Plata | -                                  | 5    | 28    | 115   |
| 9. Bahía Blanca  | 1                                  | 9    | 50    | 114   |
| 10. San Juan     | 8                                  | 12   | 19    | 108   |

(\*) Se consideraron las 10 aglomeraciones con más de 100.000 habitantes en 1947.

Fuente: César Vapársky y Néstor Gorjovsky *El crecimiento urbano en la Argentina*, Buenos Aires, 1970. América Latina, Grupo Editor Latinoamericano, 1990.

Población total y urbana en la Argentina, 1869-1947

| AÑO  | POBLACIÓN TOTAL | POBLACIÓN URBANA (1) |    |
|------|-----------------|----------------------|----|
|      |                 | HABITANTES           | %  |
| 1869 | 1.830.214       | 497.000              | 27 |
| 1895 | 3.954.911       | 1.463.317            | 37 |
| 1914 | 7.885.237       | 4.179.176            | 53 |
| 1947 | 15.893.827      | 9.854.173            | 62 |

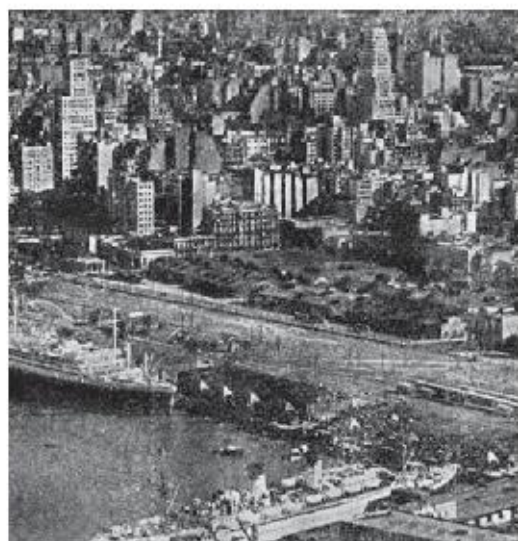
(1) Población urbana: la que reside en localidades de 2.000 habitantes o más. Fuente: Censos Nacionales de Población.

## El contexto sociopolítico de 1930-1976

A partir del golpe militar de 1930, se implementaron distintas políticas conservadoras que procuraron restablecer el orden político vigente antes de 1916. En 1943, sucedió otro golpe militar, aunque de orientación nacionalista. Más tarde, en 1946, Juan Domingo Perón fue elegido presidente, hasta su derrocamiento por otro golpe de Estado, en 1955. A partir de esa fecha, se desarrolló un período de creciente inestabilidad política, caracterizado por la alternancia de gobiernos constitucionales y dictaduras militares, que desembocó en el golpe militar de 1976.

La crisis económica mundial iniciada en 1929 se hizo sentir en la Argentina, a partir de 1930. La recesión en los países capitalistas centrales generó una reducción en la demanda de alimentos y materias primas, lo cual puso en crisis al modelo agroexportador. El Estado comenzó a intervenir en algunos aspectos del comercio exterior, a fin de sostener los precios de los principales productos de exportación.

Por otra parte, la falta de divisas dificultó la importación de bienes industriales, que au-



Vista del puerto y la Ciudad de Buenos Aires, en los primeros años de la década de 1960.

mentaron sus precios. Esto estimuló un incipiente proceso de industrialización, tendiente a sustituir los productos importados por otros de fabricación nacional. A partir de 1943, este proceso se convirtió en una política de Estado, profundizada durante el gobierno de Perón.

La primera etapa de industrialización estuvo dirigida a la producción de bienes de consumo (alimentos, textiles, etcétera) para el mercado interno y tuvo como protagonistas a pequeños y medianos capitales locales. Al mismo tiempo, los altos salarios y el bajo desempleo garantizaban la fortaleza de ese mercado interno.

Sin embargo, este modelo económico debió enfrentar diversos problemas. Uno de ellos era la necesidad de insumos (materias primas, energía) y bienes de capital (maquinarias, herramientas) para la creciente industria nacional. Otro problema era el estancamiento tecnológico de la industria, ante lo cual era necesario desarrollar una industria pesada (metalúrgica y siderúrgica, metal-mecánica, petrolera, petroquímica, etcétera) que requería importantes inversiones de capital y tecnología. Para ello, se recurrió a la inversión extranjera directa, que dio origen a una segunda etapa de industrialización sustitutiva, caracterizada por las inversiones de origen extranjero orientadas a la producción de bienes de capital y otras actividades, como la producción de petróleo y la fabricación de bienes de consumo.

Paralelamente, el Estado realizó inversiones importantes en infraestructura de transporte, como rutas, puentes, autopistas, así como en obras hidráulicas, energéticas y equipamientos sociales. Así, se crearon hospitales, centros educativos y complejos habitacionales.

Este período se caracterizó por la combinación de crecimiento económico con inflación, y por crecientes tensiones sociales y políticas surgidas, en parte, alrededor de la distribución del ingreso.



## Las grandes aglomeraciones

Las nuevas actividades desarrolladas durante ambas etapas del proceso de industrialización sustitutiva se localizaron, principalmente, en las grandes aglomeraciones, como Buenos Aires, Rosario y Córdoba.

La existencia de grandes concentraciones de mano de obra y de mercados consumidores donde colocar la producción, hizo posible el desarrollo de estas actividades. Además, las ciudades contaban con las principales obras de infraestructura en transporte y con la presencia de otras actividades industriales, comerciales y de servicios. De esa manera, se consolidó un proceso circular y acumulativo, por el cual la concentración de actividades en esos aglomerados atrajo población en busca de trabajo, a la vez que esa concentración de población generó más actividades.

## La distribución de la población por categorías

Durante la etapa de industrialización sustitutiva continuó el acelerado proceso de **urbanización**. Entre las décadas de 1950 y 1980, el crecimiento de la **población dispersa** o en localidades de menos de 50.000 habitantes fue leve. El total de la población en esta categoría pasó de 9 millones, que representaban a más de la mitad de los habitantes del país, en 1950, a poco más de 10 millones (36% de la población total), en 1980.

En el otro extremo, el Aglomerado Gran Buenos Aires (AGBA) pasó de 5,1 millones de habitantes, en 1950, a casi 10 millones, en 1980. Si se considera la cantidad de habitantes en va-

lores absolutos, se puede ver que el AGBA fue incrementando su participación del 30,5%, en 1950, al 36,2%, en 1970, para luego disminuir a 35,6%, en 1980. Esta disminución está relacionada con el proceso de desindustrialización que tuvo lugar con la instauración de un nuevo modelo económico a partir de 1976.

Mientras tanto, los aglomerados de tamaño intermedio, con una población de 50.000 a 1.000.000 de habitantes, crecieron durante todo el período, tanto en valores absolutos como en valores relativos. En 1950, sumaban 2,7 millones de habitantes, lo que representaba un 16% de la población del país. Para 1980, alcanzaban un total de casi 8 millones de habitantes (28,4% de la población total).

### LOCALIDAD Y SISTEMA URBANO DE ASENTAMIENTO

Una localidad es un punto de concentración de población. Sin embargo, tres son los criterios básicos habitualmente utilizados para delimitar las localidades en los censos: jurídico, funcional (o ecológico) y físico. De la aplicación técnica de estos criterios surgen las denominaciones de municipios, comunidades locales y aglomeraciones, respectivamente. En la Argentina, aunque solo explicitado a partir del censo de 1970, ya desde el primer Censo Nacional de Población y Vivienda el criterio adoptado es el físico. En función del mismo, "una localidad se define como porción de la superficie de tierra caracterizada por la forma, cantidad, tamaño y proximidad entre sí de ciertos objetos físicos artificiales fijos (edificios) y por ciertas modificaciones artificiales del suelo (calles), necesarias para conectar aquellos entre sí. Brevemente, una localidad se define como concentración espacial de edificios conectados por calles" (INDEC, 1994). Así definida, la localidad técnicamente se denomina **aglomeración**.

[Javier Lindenboim, *Dinámica Urbana Argentina 1960-2001. Reconstrucción y análisis de la información censal*, Centro de Población, Empleo y Desarrollo, Facultad de Ciencias Económicas UBA, Buenos Aires, 2005.]

Distribución de la población en tres categorías de tamaño de aglomerados, 1950-1980

| CATEGORÍA | POBLACIÓN DISPERSA Y EN AGLOMERADOS DE HASTA 49.999 HABITANTES |      | POBLACIÓN EN AGLOMERADOS DE TAMAÑO INTERMEDIO (AI), DE 50.000 HASTA 999.999 HABITANTES |      | POBLACIÓN EN EL AGLOMERADO GRAN BUENOS AIRES |      | Total del país           |     |
|-----------|--|------|--|------|--|------|--------------------------|-----|
|           | HABITANTES (en millones)                                       | %    | HABITANTES (en millones)   | %    | HABITANTES (en millones)                     | %    | HABITANTES (en millones) | %   |
| 1950      | 9,00   | 53,3 | 2,70   | 16,2 | 5,15   | 30,5 | 16,85                    | 100 |
| 1960      | 9,15   | 45,8 | 4,10   | 20,5 | 6,75   | 33,8 | 20,00                    | 100 |
| 1970      | 9,10   | 39,0 | 5,80   | 24,8 | 8,45   | 36,2 | 23,50                    | 100 |
| 1980      | 10,05  | 36,0 | 7,95   | 28,4 | 9,95   | 35,6 | 27,95                    | 100 |

Fuente: César Vapfarsky y Néstor Gorjovsky, *El crecimiento urbano en la Argentina, Buenos Aires, 1970-América Latina*, Grupo Editor Latinoamericano, 1990.

## LA FUNDACIÓN DE BUENOS AIRES Y SU DESARROLLO HASTA MEDIADOS DEL SIGLO XIX

La Ciudad de la Santísima Trinidad y Puerto de Santa María del Buen Ayre fue fundada por Juan de Garay en 1580. La fundación fue impulsada por las autoridades coloniales españolas con el objetivo de crear un puerto sobre el Río de la Plata. Sin embargo, durante mucho tiempo se mantuvo el trayecto tradicional a través del océano Pacífico, el istmo de Panamá y el Caribe como la única ruta oficial permitida para el comercio regular.

En el momento de su fundación, la ciudad contaba con apenas 300 habitantes y su trazado ocupaba un pequeño rectángulo de 16 cuadras de largo por 9 de ancho, delimitado por las actuales calles 25 de Mayo, Balcarce, Independencia, Salta, Libertad y Viamonte.

El principal factor de **crecimiento urbano** fue el comercio vinculado con el puerto. Esta actividad estaba sujeta a restricciones legales que procuraban mantener el monopolio de Lima sobre el comercio entre América y España. En consecuencia, el comercio en la ciudad fue, en gran parte, ilegal, especialmente a partir de la fundación de Colonia del Sacramento por los portugueses, en 1680, con el contrabando de plata y de otros productos. A la actividad comercial se sumaron las funciones po-

líticas: Buenos Aires se convirtió en sede de la Gobernación del Río de la Plata, en 1617, y luego, en capital del Virreinato del Río de la Plata, en 1776.

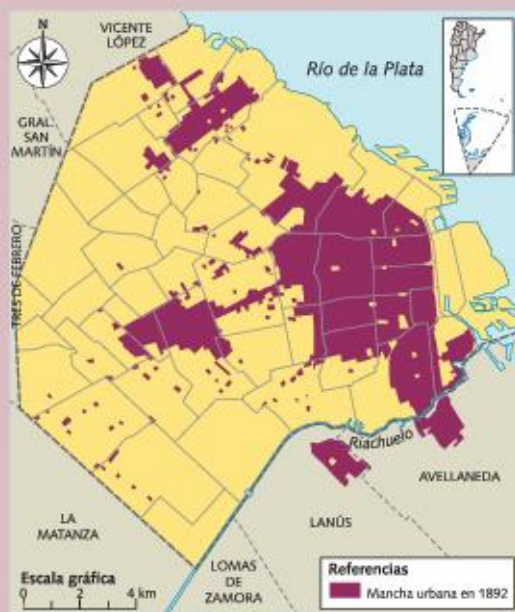
### Las transformaciones durante la etapa liberal agroexportadora

Durante la segunda mitad del siglo XIX, Buenos Aires experimentó una serie de transformaciones físicas, institucionales y sociales, derivadas del modelo agroexportador. Entre las transformaciones físicas se encuentran la construcción del puerto, el trazado de los ferrocarriles, el desarrollo de los tranvías, las obras de infraestructura de servicios y edificios públicos, la creación de parques, etcétera. Desde el pun-

Mancha urbana en 1867



Mancha urbana en 1892



Fuente: Gobierno de la Provincia de Buenos Aires, Ministerio del Infraestructura, Vivienda y Servicios Públicos. Subsecretaría de Urbanismo y Vivienda. Oficina del Área Metropolitana de Buenos Aires.



to de vista institucional, las principales transformaciones fueron la federalización de la ciudad, en 1880, y la organización de la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires.

### La expansión metropolitana durante el período de industrialización sustitutiva

En el período de industrialización sustitutiva, el AGBA fue escenario de la localización de numerosas actividades industriales. En la primera etapa de industrialización sustitutiva (1930-1952), las fábricas se instalaron principalmente en la Capital Federal y en los partidos aledaños de la provincia de Buenos Aires, conocidos como "primer cordón". En cambio, durante la segunda etapa, las grandes instalaciones industriales requerían terrenos más amplios. Por lo tanto, se localizaron a mayor distancia del centro del aglomerado, para poder disponer de tierras a un menor precio y evitar la congestión en las áreas más densamente pobladas. Además, podían aprovechar de una mejor manera las nuevas infraestructuras para el transporte automotor, como las autopistas.

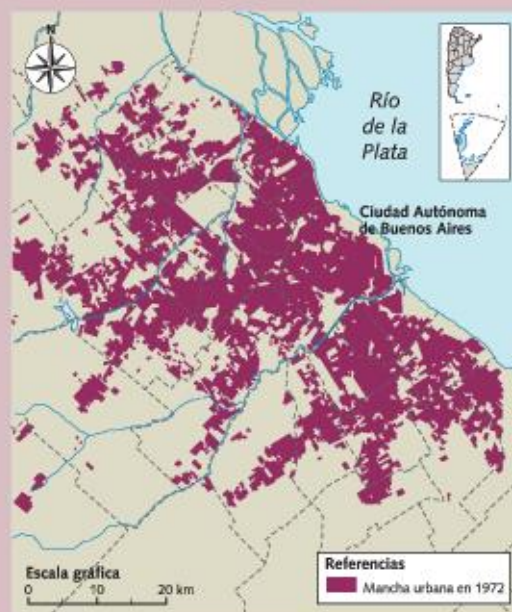
Durante ese período, se desarrolló un proceso de expansión suburbana acelerada, protagonizado por sectores de obreros y empleados de ingresos medios y bajos, principalmente. Gracias a las tarifas económicas de los ferrocarriles, estatizados en 1947, esos grupos pudieron residir en zonas alejadas de sus lugares de trabajo. Los altos salarios, los loteos baratos y los créditos hipotecarios facilitaron el acceso a la propiedad de la tierra y la vivienda.

Los grupos de menores ingresos y, en especial, aquellos que no contaban con empleos estables, tenían menos posibilidades de adquirir tierras donde instalar sus viviendas. De esa manera, comenzaron a formarse "villas de emergencia" o "villas miseria", como se conocía a los asentamientos informales de viviendas, construidas con materiales precarios. Las villas se instalaron generalmente en tierras fiscales, tanto en áreas suburbanas como en enclaves dentro de la trama urbana consolidada. Muchos de sus habitantes eran migrantes procedentes del interior del país o, en menor medida, de países limítrofes. Mientras tanto, la cantidad de personas que residía en conventillos se redujo significativamente.

Por otra parte, la sanción de la Ley de Propiedad Horizontal estimuló la construcción de edificios de departamentos, generalmente destinados a sectores de ingresos medios y localizados en barrios de la Capital Federal.

Hacia 1970, el AGBA concentraba 8.500.000 habitantes, lo cual representaba un 36% de la población total del país.

Mancha urbana en 1972



Fuente: Gobierno de la Provincia de Buenos Aires, Ministerio de Infraestructura, Vivienda y Servicios Públicos, Subsecretaría de Urbanismo y Vivienda, Oficina del Área Metropolitana de Buenos Aires.

#### ACTIVIDADES

1. Observen los mapas de estas páginas. Realicen un gráfico lineal donde se observe el crecimiento de la Ciudad de Buenos Aires. ¿Qué factores incidieron en ese crecimiento durante los períodos mencionados?

2. ¿Qué consecuencias tuvo la expansión metropolitana en el período de industrialización sustitutiva?



## La evolución reciente del sistema urbano

La política económica implementada durante la dictadura militar (1976-1983) respondió a ideas neoliberales y monetaristas, que proponían reducir la intervención del Estado, achicar el gasto público para combatir la inflación y dejar las principales variables en manos de los mercados. Estas políticas trajeron como resultado la reducción del salario real, acompañada por la represión contra las actividades sindicales. También, se redujeron los aranceles a las importaciones, desaparecieron muchos establecimientos industriales pequeños y medianos, y aumentó la concentración económica en menos empresas de mayor tamaño.

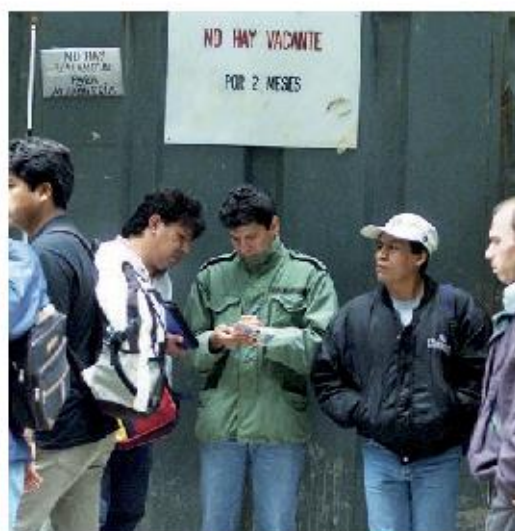
Además, aumentó el desempleo, el trabajo por cuenta propia y el empleo informal, y la desocupación y la precariedad laboral generaron un aumento de la pobreza. Por otra parte, aumentó notablemente el endeudamiento del Estado, lo cual condicionó fuertemente las políticas públicas en las décadas siguientes.

Durante la década de 1990, volvieron a ponerse en práctica las políticas neoliberales, que incluyeron, además, un amplio proceso de privatización de empresas y actividades del Estado. Esto tuvo un fuerte impacto social y territorial, expresado en la concesión de infraestructuras y servicios de transporte a operadores privados; la venta de empresas públicas; la concesión de servicios de agua, gas, electricidad y teléfonos, y la privatización de numerosos bancos estatales, tanto nacionales como provinciales.

### UN NUEVO MODELO URBANO

Un nuevo modelo urbano está en curso de elaboración. Combina la "ciudad global" y la "ciudad local" y se juxtapone a las formas múltiples (colonial, cosmopolita, moderna, informal) de la ciudad. Se caracteriza por una fuerte segregación territorial (la urbanización por islas) y por elementos de agregación funcional, las arquitecturas urbanas.

Graciela Schneider Madines, "Las formas de la ciudad a la hora de la globalización", en: *La ciudad de la globalización*, Uruguay 2003.



Muchas personas acuden a entrevistas para obtener un puesto de trabajo.

Durante algunos años estas políticas tuvieron cierto éxito en cuanto al control de la inflación y la modernización de ciertos sectores de la economía, aunque con un alto costo social. A partir de 1998, se produjo la caída de la actividad económica, con altos índices de desempleo, pobreza e indigencia. Esta situación empeoró hasta desembocar en la grave crisis económica, social y política de 2001-2002.

La devaluación del peso, que durante diez años se había mantenido artificialmente en una relación de paridad "uno a uno" con el dólar, abarató los productos argentinos y favoreció la colocación de exportaciones.

En términos generales, las políticas de apertura económica tuvieron, entre otras, dos consecuencias: un mayor crecimiento de las ciudades grandes e intermedias junto a una creciente inserción de estas ciudades en la economía global.

En este contexto, las ciudades han debido afrontar el incremento de sus funciones y las demandas de actores locales y extranjeros, lo cual agudizó la competencia interurbana por la atracción de inversiones y capitales.

A pesar de esto, sigue existiendo una gran desigualdad en la distribución del ingreso y una parte importante de la población sufre situaciones de pobreza e indigencia.



## Los cambios en el sistema urbano

A partir de la década de 1970, se observa una disminución lenta pero constante del peso relativo del AGBA en el conjunto de la población argentina. En efecto, este aglomerado pasó de concentrar el 36% de la población total del país, en 1970, a un 32%, en 2001.

Estos datos no significan que el aglomerado haya perdido población, ya que, en valores absolutos, pasó de 8.450.000 habitantes, en 1970, a 11.800.000, en 2001. Pero sí que el ritmo de crecimiento fue menor al de la población total, por lo cual disminuyó su participación relativa en el total. Además, el aumento en la cantidad de habitantes del AGBA se debió al crecimiento vegetativo de la población, ya que los saldos migratorios fueron negativos, al contrario de lo que ocurrió en períodos anteriores, en los cuales recibió una gran afluencia de migrantes del interior del país.

Otro proceso interesante durante este período es el crecimiento de las aglomeraciones de tamaño intermedio (ATI), es decir, aquellos que tienen entre 50.000 y 1.500.000 habitantes y, especialmente, los de menos de 500.000 habitantes.

De esa manera, para 1991, el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas muestra una población total de casi 33 millones de habitantes, repartidos en tres partes prácticamente iguales: un 34% en el AGBA, un 33% en ATI y otro 33% en localidades con menos de 50.000 habitantes o en el campo.

Entre 1991 y 2001, estas tendencias se acentuaron. Las ATI llegaron a representar un

36% del total, mientras que las otras dos categorías siguieron reduciendo su participación, hasta llegar a un 32% cada una.

Las causas de estos cambios son diversas, por ejemplo, la desindustrialización resultante de las políticas neoliberales implementadas entre 1976 y 2001, que redujo las posibilidades de trabajo en los grandes aglomerados. Esto desalentó las migraciones desde localidades más pequeñas. Por otra parte, también hubo un aumento de los desplazamientos de población desde el AGBA hacia ciudades medianas o pequeñas, en busca de una mejor calidad de vida.

En cambio, la población rural, tanto dispersa como **aglomerada**, fue disminuyendo su participación relativa, debido a un proceso de concentración en pueblos relativamente grandes (entre 2.000 y 20.000 habitantes). En este proceso han influido, por una parte, la incorporación de tecnología en la agricultura, que llevó al desplazamiento de una gran cantidad de mano de obra, y por la otra, el desarrollo del transporte automotor, que permite residir en un pueblo y trabajar en el campo.

### Población total y urbana en la Argentina, 1970-2001

| Año  | Población  | Población Urbana |    |
|------|------------|------------------|----|
|      | Total      | Habitantes       | %  |
| 1970 | 23.364.431 | 18.457.900       | 79 |
| 1980 | 27.949.480 | 23.078.460       | 83 |
| 1991 | 32.615.528 | 28.436.110       | 87 |
| 2001 | 36.260.130 | 32.431.950       | 89 |

Fuente: Censos Nacionales de Población.

### Distribución de la población en tres categorías de tamaño de aglomerado, 1970-2001

| Categoría | Población dispersa y en aglomerados de hasta 49.999 habitantes |    | Población en aglomerados de tamaño intermedio (ATI), de 50.000 y más, exceptuando el AGBA |    | Población en el Aglomerado Gran Buenos Aires (AGBA) |    |
|-----------|--|----|---|----|---|----|
|           | Habitantes (en millones)                                       | %  | Habitantes (en millones)  | %  | Habitantes (en millones)                            | %  |
| 1970      | 9,1  | 39 | 5,8   | 25 | 8,4   | 36 |
| 1980      | 10,0   | 36 | 8,0   | 28 | 9,9   | 36 |
| 1991      | 10,6   | 33 | 11,0  | 34 | 10,9  | 34 |
| 2001      | 12,0   | 32 | 13,4  | 36 | 11,7  | 32 |

Fuente: Guillermo Ángel Velásquez, "Calidad de vida y escala urbana en la Argentina", en *Revista Universitaria de Geografía*, Vol. 15, N.º 1, Bahía Blanca, 2006.

## El empleo en las ciudades argentinas

Como consecuencia de los procesos analizados, el desempleo en las ciudades argentinas aumentó significativamente desde mediados de la década de 1970.

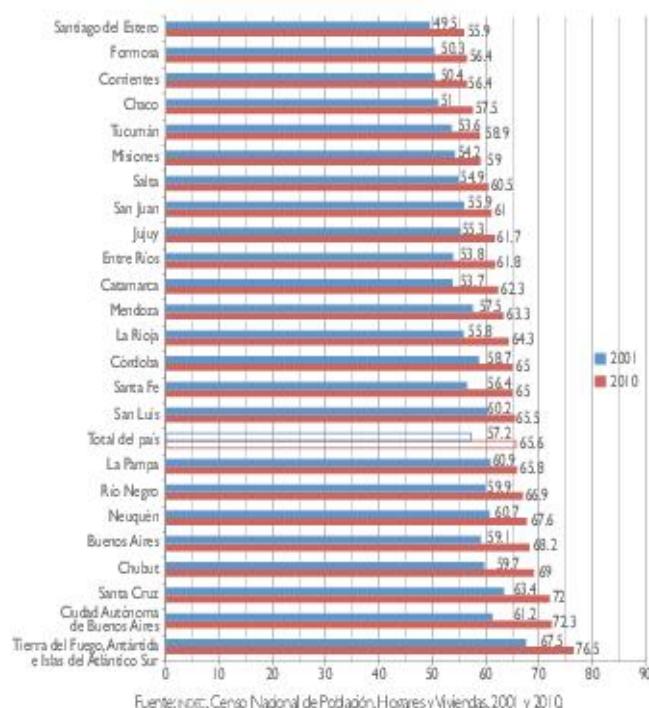
Si bien este proceso tuvo variaciones, la tendencia general del período fue la creciente expulsión de población del mercado de trabajo. De esa manera, en cada crisis económica, las tasas de desocupación alcanzaron valores más altos: de 2,7% en octubre de 1977, se llegó a 6% en mayo de 1982; 8,1%, en 1989; 18,4%, en 1995, y 21,5%, en 2002. A partir de 2003, las tasas de desocupación disminuyeron; llegaron a un mínimo de 6,4% en el cuarto trimestre de 2014 y, en 2015, eran de 7,1%.

Por otra parte, en este período existe una diferenciación regional en las situaciones de empleo y desempleo. El AGBA, la región Pampeana y la región Patagónica presentan altas tasas de actividad y empleo en relación a la población total. Esto quiere decir que

un alto porcentaje de la población trabaja o busca trabajo. Por el contrario, Cuyo, Noreste y Noroeste presentan tasas más bajas, lo cual puede deberse a distintas causas, como la existencia de un alto porcentaje de población menor de edad o muy mayor, o la presencia de una cantidad importante de personas que, por diversos motivos, han dejado de buscar trabajo (FIG. 3).

Es importante tener en cuenta que las tasas de actividad y empleo se calculan en relación a la población total; en cambio, la tasa de desocupación se calcula en relación a la población económicamente activa (PEA). Las personas que han pasado mucho tiempo desocupadas y han dejado de buscar trabajo no están incluidas en la PEA y, por lo tanto, no integran el cálculo de las tasas de desocupación. Por eso, cuando se compara una región con otra, hay que tener en cuenta simultáneamente los distintos indicadores: una tasa de desocupación relativamente baja no significa lo mismo en una región donde la tasa de actividad es alta que en otra región donde la PEA representa una proporción relativamente baja de la población total.

FIG. 3. Tasas de actividad de la población a partir de 14 años, en la Argentina, según provincia, 2001 y 2010



## La desigualdad en el ingreso

Hacia principios de 2015, las ciudades argentinas presentaban una distribución desigual del ingreso entre los habitantes de los aglomerados urbanos. El ingreso promedio *per cápita*



La falta de empleo formal obliga a muchas personas a recurrir a la venta ambulante o en puestos callejeros.



para todos los aglomerados urbanos del país en ese momento era de 4.996 pesos mensuales. El 10% de la población presentó ingresos de 10.000 a 280.000 pesos mensuales, con un promedio de 15.118 pesos. Este grupo obtuvo el 21,3% del total de ingresos. En el otro extremo, el 10% más pobre de la población registraba un ingreso promedio de 867 pesos mensuales por persona y recibía, en conjunto, el 3,1% de los ingresos totales. Si se comparan los ingresos promedio de estos dos grupos, se puede apreciar que los miembros del primer grupo recibían en promedio un ingreso 17 veces mayor que los miembros del segundo.

#### LAS ARGENTINAS EN EL MERCADO LABORAL

A fines de la década del ochenta, la tasa de actividad de las mujeres entre 15 y 65 años era del 32%. En 1991, para el total de los aglomerados urbanos trepó al 37,3%, y al 42,3% en 2001. Entre 2003 y 2005, la participación femenina se ha mantenido constante, con un leve descenso. Este proceso refleja una significativa disminución de la brecha de actividad entre varones y mujeres. Así, mientras la tasa de actividad masculina se ha mantenido relativamente constante desde 1990, con una pequeña disminución en los últimos años, la tasa de actividad femenina (contabilizando las activas sobre el total de mujeres) se ha incrementado alrededor del 20% entre 1990 y 2003. Estos números traducen una tendencia mundial de incremento en la actividad económica de las mujeres.

Para comprender esta tendencia ascendente de la participación de las mujeres, diversos autores acuerdan en señalar que la crisis ocupacional y la disminución de los ingresos reales de la población económicamente activa han deteriorado significativamente las condiciones de trabajo del tradicional "jefe de familia", lo cual, en muchas ocasiones, ha significado un imperativo a la salida al mercado de trabajo de la "fuerza de trabajo secundaria".

Natalia Martínez y Liliana Ranero, "Equidad en el Empleo", en *Mujer y Empleo Buscando la igualdad*, Lima, 2009.

#### ACTIVIDADES

1. ¿A qué se deben las diferencias en las tasas de actividad, empleo y desocupación entre las distintas regiones del país?
2. ¿Qué se puede hacer para reducir la desigualdad de ingresos entre distintos grupos sociales?

Los datos permiten realizar el mismo análisis para cada una de las ciudades o aglomerados urbanos por separado. Por ejemplo, en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, para el mismo período, el 10% de la población que obtenía los mayores ingresos contaba con un promedio de 21.491 pesos mensuales por persona, el 22% del ingreso total, mientras que el 10% que menos ganaba recibía un ingreso mensual promedio de 1.473 pesos, lo que correspondía al 3,5% del total. El primer grupo registró, en promedio, un ingreso 14 veces mayor que el segundo.

Hogares según escala de ingreso per cápita familiar, total de aglomerados urbanos, primer trimestre 2015

| Decil | Ingreso desde | Ingreso hasta | Ingreso promedio per cápita | % de población | % en la suma de ingresos |
|-------|---------------|---------------|-----------------------------|----------------|--------------------------|
| 1     | 30            | 1.283         | 867                         | 10             | 3,1                      |
| 2     | 1.286         | 1.980         | 1.614                       | 10             | 5,6                      |
| 3     | 1.980         | 2.525         | 2.224                       | 10             | 6,7                      |
| 4     | 2.525         | 3.200         | 2.890                       | 10             | 7,7                      |
| 5     | 3.200         | 3.800         | 3.468                       | 10             | 8,1                      |
| 6     | 3.800         | 4.625         | 4.171                       | 10             | 8,1                      |
| 7     | 4.625         | 5.750         | 5.134                       | 10             | 10,7                     |
| 8     | 5.750         | 7.200         | 6.433                       | 10             | 12,5                     |
| 9     | 7.200         | 10.000        | 8.363                       | 10             | 12,5                     |
| 10    | 10.000        | 280.000       | 15.118                      | 10             | 21,3                     |
| Total | 30            | 280.000       | 5.031                       | 100            | 100                      |

Fuente: INDEC, 2015.

Población según escala de ingreso per cápita familiar, Ciudad Autónoma de Buenos Aires, primer trimestre 2015

| Decil | Ingreso desde | Ingreso hasta | Ingreso promedio per cápita | % de población | % en la suma de ingresos |
|-------|---------------|---------------|-----------------------------|----------------|--------------------------|
| 1     | 167           | 2.229         | 1.473                       | 10             | 3,5                      |
| 2     | 2.233         | 3.175         | 2.715                       | 10             | 5,6                      |
| 3     | 3.175         | 3.825         | 3.480                       | 10             | 5,4                      |
| 4     | 3.839         | 5.000         | 4.398                       | 10             | 6,9                      |
| 5     | 5.000         | 6.000         | 5.387                       | 10             | 8,5                      |
| 6     | 6.000         | 7.333         | 6.629                       | 10             | 10,8                     |
| 7     | 7.333         | 8.500         | 7.852                       | 10             | 10,4                     |
| 8     | 8.500         | 10.200        | 9.391                       | 10             | 12,5                     |
| 9     | 10.250        | 13.750        | 11.857                      | 10             | 14,4                     |
| 10    | 13.900        | 76.900        | 21.491                      | 10             | 22                       |
| Total | 167           | 76.900        | 7.464                       | 100            | 100                      |

Fuente: INDEC, 2015.

## PROCESOS SOCIOESPACIALES Y TRANSFORMACIONES RECIENTES EN EL AMBA

Durante los últimos 35 años, la Ciudad de Buenos Aires fue escenario de procesos complejos y contradictorios. A partir de mediados de la década de 1970, el acceso a la tierra y la vivienda se volvió cada vez más difícil para los sectores de ingresos medios y bajos. Los loteos económicos desaparecieron y el mercado inmobiliario se orientó hacia los sectores de ingresos altos.

### Las reformas institucionales

En 1983, se restablecieron las instituciones democráticas en todos los niveles del Estado. En 1994, se reformó la Constitución Nacional y se estableció la autonomía de la Ciudad de Buenos Aires, que hasta entonces dependía del gobierno nacional. Desde 1996, la Ciudad Autónoma elige a sus propias autoridades y tiene su propia Constitución que, entre otras cosas, establece la creación de comunas para descentralizar algunas funciones del Gobierno de la Ciudad. En 2011, por primera vez, se eligieron los miembros de las Juntas Comunales.

En la provincia de Buenos Aires, a mediados de 1990, se modificó la división político-territorial y se crearon los partidos de Presidente Perón, Ezeiza, Malvinas Argentinas, José C. Paz, San Miguel, Ituzaingó y Hurlingham.

### Los cambios en la configuración socioespacial

Las acciones realizadas por los diferentes gobiernos —nacional, provincial y local—, así como por las empresas privadas y otros actores, combinadas con los procesos económicos, dieron lugar a cambios en la configuración socioespacial del aglomerado. Uno de estos cambios fue la llamada “suburbanización” de las clases altas. Este es uno de los procesos socioespaciales más notables, que trae aparejado el desplazamiento de grupos de altos ingresos hacia urbanizaciones cerradas en áreas suburbanas (*countrys*, barrios privados, etc.).

Estos desplazamientos responden a diversos factores, como la búsqueda de amplitud, espacio verde y seguridad. Además, fueron promovidos por una serie de condiciones, tales como la Ley de Uso del Suelo de la Provincia de Buenos Aires. También fue estimulado por la difusión de diversos productos culturales (películas, series de TV, etc.), en los cuales se asocia la residencia suburbana con cierto estilo de vida propio de las clases medias y altas de los países de origen de esos productos que, de cierta manera, se convierten en modelos a seguir.

#### LA LEGISLACIÓN URBANÍSTICA

La Ley de Uso del Suelo de la Provincia de Buenos Aires, promulgada en 1977, estableció nuevas exigencias para la urbanización: altitud de los terrenos por encima de las cotas de inundación y provisión de ciertos servicios urbanos, entre otros. Esto generó mayores costos de la tierra urbana, que dificultaron los loteos económicos. Además, esta ley incorporó la figura de los “clubes de campo”. Estos clubes, habitualmente llamados *countrys*, se multiplicaron aceleradamente y atrajeron a una población de ingresos altos o medios-altos.





## El hábitat popular

A partir de mediados de 1970, el acceso a la tierra y la vivienda se volvió cada vez más difícil para los sectores de ingresos medios y bajos. Así, desaparecieron los loteos baratos y el mercado inmobiliario se orientó hacia los sectores de mayores ingresos. Los créditos hipotecarios se redujeron y encarecieron, y quedaron fuera del alcance de los sectores populares. Además, los alquileres, que estaban sujetos a regulaciones estatales, se liberaron. En 1977, los habitantes de las villas de emergencia fueron expulsados de la Ciudad de Buenos Aires. Mientras tanto, la construcción de viviendas de interés social por el Estado continuó siendo escasa.

Por otro lado, mientras aumentaban los costos de transporte, los ingresos de los trabajadores se mantuvieron constantes e, incluso, disminuyeron; además, los ingresos se volvieron inestables por el desempleo y el trabajo en negro. Residir en los partidos del conurbano bonaerense y trabajar en la ciudad resultaba cada vez más difícil para los sectores de ingresos bajos.

Ante esta situación, estos sectores respondieron de distintas maneras. En la década de 1980 fueron frecuentes las tomas de tierras en los partidos del Gran Buenos Aires. Algunas tomas dieron origen a asentamientos organizados, con proyectos de regularización. Otros grupos se instalaron en hoteles y pensiones en la Ciudad de Buenos Aires, pagando alquileres elevados en relación a los bajos ingresos, en condiciones de hacinamiento y precariedad.

Desde mediados de 1980, muchas de las villas que habían sido erradicadas durante el gobierno militar volvieron a poblarse. Además, surgieron nuevas villas, en su mayor parte en el sur de la Ciudad, con excepción de las Villas 31 y 31 bis, situadas en la zona de Retiro.

Las respuestas de los gobiernos a estas situaciones fueron variadas: planes de urbaniza-

ción de villas, subsidios al alquiler de piezas, construcción de viviendas de interés social, etcétera. Sin embargo, no resultan suficientes para resolver el problema, que incluye una cantidad creciente de personas que duermen en las calles.

## LAS TRANSFORMACIONES EN EL ÁREA CENTRAL DE LA CIUDAD

Las condiciones habitacionales de los sectores de ingresos bajos empeoraron. A esto se añadió el desplazamiento de las actividades terciarias, *shoppings*, complejos de cines, universidades, centros de oficinas, etcétera, hacia los nuevos sitios de residencia de los grupos de altos ingresos. Frente al riesgo de deterioro del área central, los gobiernos locales impulsaron diversos proyectos de rehabilitación urbana, tales como el proyecto Puerto Madero (compartido con el Estado nacional), el Programa de Revitalización de la Avenida de Mayo (PRAM) o el reciclaje de los conventillos de la manzana de San Francisco, entre otros. Algunos de estos proyectos lograron retener población de ingresos altos y diversas actividades terciarias en el centro; otros contribuyeron a mejorar el hábitat de algunos grupos de ingresos bajos. El auge del turismo reforzó la tendencia a la revalorización del centro, aunque siempre en tensión con las tendencias de expulsión de población, que continúan presentes.



## ACTIVIDADES

1. Investiguen alguno de los partidos mencionados en el texto. ¿A qué municipio pertenecía ese territorio antes de 1993?
2. ¿Qué factores promovieron el desplazamiento de los sectores de altos ingresos?
3. ¿Cómo se manifestaron en el territorio urbano las políticas económicas para los sectores de bajos ingresos?
4. Elaboren una conclusión acerca del acceso a la tierra y la vivienda.

## PREGUNTAS DE REPASO

1. ¿Qué ciudades argentinas se crearon durante el período colonial?
2. ¿Cuáles fueron las corrientes colonizadoras que permitieron la fundación de las ciudades?
3. ¿Qué factores incidieron en el crecimiento de Buenos Aires durante ese período?
4. ¿Cuáles fueron las principales transformaciones políticas y económicas durante el período liberal agroexportador?
5. ¿Qué transformaciones se produjeron en el sistema urbano? ¿Cuáles fueron las ciudades que más crecieron?
6. ¿Cuáles fueron las principales transformaciones económicas durante el período de industrialización sustitutiva?
7. ¿Cómo se expresaron las transformaciones económicas durante el período de industrialización sustitutiva en el sistema urbano?
8. ¿Qué transformaciones sociales y espaciales ocurrieron en la Ciudad de Buenos Aires?
9. ¿Qué consecuencias tuvieron las políticas implementadas en las últimas décadas?
10. ¿Qué cambios ocurrieron en la evolución del sistema urbano?
11. ¿Cuáles fueron los principales procesos socioespaciales que se desarrollaron en el Agglomerado Gran Buenos Aires?
12. ¿A qué se deben las desigualdades en el ingreso en las distintas regiones del país?

## GLOSARIO

- **Aglomeración:** es la localidad definida a partir de un criterio físico. Consiste en un área de edificación, más o menos continua, de edificios y calles. En una imagen satelital, se ve como una especie de "mancha", la llamada "mancha urbana". Al crecer, puede extenderse más allá de los límites del municipio donde se originó, para abarcar dos o más municipios.
- **Crecimiento urbano:** es el aumento de la población urbana de un país o una región.
- **Localidad:** es un punto de concentración de población, independientemente de su tamaño y sus características. La localidad puede estar delimitada a partir de un criterio jurídico-político (municipio), un criterio físico (aglomeración) o un criterio interaccional (comunidad local). En los censos argentinos se aplica un criterio físico; es decir, se considera a la localidad como una aglomeración.
- **Población aglomerada:** es la población que vive en aglomeraciones de cualquier tamaño.
- **Población dispersa:** es la población que vive en el campo, fuera de toda aglomeración.
- **Sistema de asentamientos humanos:** es el conjunto formado por los asentamientos humanos de un país o región, y sus interrelaciones. También, con un significado similar, suele utilizarse el término "sistema urbano" o "sistema de ciudades".
- **Urbanización:** es el aumento proporcional de la población urbana con respecto a la población total de un país o región. Mientras el crecimiento urbano se refiere a la población urbana en valores absolutos (cantidad de habitantes), el concepto demográfico de urbanización la considera en valores relativos (porcentaje de habitantes urbanos sobre la población total).

## LOS PROTAGONISTAS

**Dardo Rocha (1838-1921)**

Fue un exponente de la llamada Generación del 80 que actuó en la Argentina durante las últimas décadas del siglo XIX. En 1880 tomó partido por la federalización de la Ciudad de Buenos Aires y al año siguiente fue electo gobernador de la provincia

de Buenos Aires, cargo que ocupó hasta 1884. Impulsó la fundación de la ciudad de La Plata, nueva capital de la provincia, en cuyo diseño participó activamente junto al ingeniero Pedro Benoit. También ordenó la fundación de Pehuajó, Tres Arroyos y Coronel Vidal, provincia de Buenos Aires. Posteriormente fue fundador y primer rector de la Universidad de La Plata.



## Análisis de texto e investigación a partir de fuentes diversificadas

1. Lean el siguiente texto y, luego, respondan a las preguntas.

### De la ciudad oligárquica a la ciudad menemista

En 1902, Lola Mora daba los últimos retoques a la fuente de las Nereidas. Aunque originalmente se había planeado instalar ese magnífico homenaje a la mujer en Plaza de Mayo, centro de la vida de la ciudad, cuando la obra estuvo concluida resultó escandalosa para lo que la Buenos Aires oligárquica podía tolerar [...]. Las objeciones que condujeron al cambio del emplazamiento original [...] muestran una conciencia atenta a la demarcación del paisaje urbano. Si las Nereidas no podían situarse en el centro de la ciudad, podían instalarse sin embargo en un espacio periférico. [...] Configurando su paisaje a través de la diferencia, Buenos Aires adquirió fisonomía propia en la diversidad de sus espacios y encontraba su identidad urbana en el juego de oposiciones entre unos y otros [...].

La correspondencia entre la configuración socioeconómica del espacio y el paisaje urbano puede aún observarse con facilidad. Sin embargo, de un extremo a otro del siglo xx, la ciudad ha perdido ese juego de oposiciones que hacía de cada espacio un paisaje único, ofreciendo una serie de identidades barriales definidas por el conjunto de semejanzas internas a cada sector y por las diferencias una vez traspasadas las fronteras del barrio. Si la ciudad oligárquica de principios de siglo y la Buenos

Aires que le siguió se habían esmerado, como en el caso de las Nereidas, por diferenciar sus espacios, la ciudad de fin de siglo lima aquel juego de diferencias a través de una homogeneización creciente del espacio [...].

Uno de los procesos más notables al fin de la década menemista es la acentuación de las diferencias entre ricos y pobres. La pobreza extrema y la marginalidad aparecieron en la ciudad como nadie recuerda haberlas observado con anterioridad y, tras el menemismo, permanecen [...]. El aumento vertiginoso de la desigualdad social se observa con facilidad en la proliferación de la seguridad privada en los barrios más ricos de la ciudad. Es igualmente inevitable notar su contrapartida, la evolución del fenómeno de los asentamientos marginales generalmente ubicados en terrenos fiscales. Solo en Buenos Aires, en 1983 vivían en diversas "villas de emergencia" algo más de doce mil personas. A fines de 2001 la cifra casi se había decuplicado. Hoy ya no se conoce a estos lugares como "villas de emergencia", sino como "villas miseria" o sencillamente "villas".

Nicolás Kviatkowski y Julián Verardi,  
*Le Monde diplomatique*,  
Edición Cono Sur, N.º 51, 2003.

- ¿Por qué se habla en el texto de la homogeneización del espacio?
- ¿Cómo impactó la pobreza en el paisaje urbano?
- Elaboren un artículo de opinión acerca de la diferenciación del espacio urbano.

2. Investiguen sobre el crecimiento de la ciudad donde viven y, luego, elaboren un informe. Para hacerlo, pueden tener en cuenta los siguientes aspectos:

- Reseña histórica: año de fundación de la ciudad; actores que participaron en su formación; objetivos, intereses o necesidades.
- Características físicas del lugar: relieve, clima, hidrografía, etcétera.
- Actividades económicas: principales actividades económicas de la localidad. ¿Cómo han sido afectadas (positiva o negativamente) estas actividades por las políticas económicas de las últimas décadas? Localización de las principales actividades. Otras actividades que fueron importantes en el pasado.
- Características demográficas: cantidad de habitantes de la localidad. Composición por sexo y edad, nacionalidad, tasas de crecimiento intercensal, porcentajes de población con necesidades básicas insatisfechas y bajo la línea de pobreza.
- Organización político-territorial: partido en el que se encuentra la ciudad. Organización del régimen municipal. Principales autoridades. Otras instituciones y organizaciones importantes de la vida social y cultural.
- Problemas sociales y ambientales de la ciudad.

3. Realicen una exposición con los trabajos presentados.

# 10

## LAS TRANSFORMACIONES URBANAS EN EL PERÍODO NEOLIBERAL

En las últimas décadas, se consolidó en la Argentina un modelo de desarrollo urbano cada vez más desigual, caracterizado por la aparición y desarrollo de dos fenómenos antagónicos: por un lado, el surgimiento de urbanizaciones cerradas; por el otro, el crecimiento espacial y demográfico de barrios precarios.

El retroceso de la intervención estatal en la década de 1990 determinó una menor inversión del Estado en vivienda y equipamiento urbano. En algunos casos, estas inversiones comenzaron a ser realizadas por empresas privadas, pero solo se limitaron a lugares con mayor rentabilidad.

A esto se sumó la desaparición casi total del crédito hipotecario para sectores medios y la desregulación de los alquileres. Como consecuencia, se profundizó un modelo de fragmentación social y territorial en el que algunas áreas se modernizaron rápidamente y otras se deterioraron cada vez más. Así, se consolidó un modelo de desarrollo urbano cada vez más desigual, que

tiene sus expresiones antagónicas en la aparición y desarrollo de urbanizaciones cerradas, por un lado, y en el crecimiento espacial y demográfico de los barrios precarios, por el otro.

La **segregación urbana** es el proceso por el cual los distintos grupos sociales se asientan en diversas áreas de la ciudad. Esto va conformando áreas internamente homogéneas, pero muy dispares entre sí. Si bien siempre existieron zonas ricas y zonas pobres en la ciudad, ninguna lo era en exclusividad. En los barrios de menos recursos había algunos vecinos con buena situación económica que vivían en el barrio. Lo mismo, pero a la inversa, ocurría en los barrios más pudientes. Y en la mayoría de los barrios de clase media existía una importante mezcla social. La heterogeneidad en los barrios generaba un ámbito igualitario de socialización para los niños y los habitantes en general. Además, en el caso de los niños, esa integración tenía su correlato en la escuela pública y los denominados “clubes de barrio”, donde todos compartían un espacio común. Sin embargo, esta heterogeneidad comenzó a perderse paulatinamente a partir de las décadas de 1960 y 1970, y se agudizó en los últimos veinte años. Actualmente, los barrios están viviendo una homogeneización social y cultural, ya que no solo comienzan a diferenciarse por su paisaje y sus funciones urbanas, sino también por las clases sociales que los habitan en forma casi excluyente. De este modo, cada fragmento



Vista de Puerto Madero, uno de los lugares con mayor especulación inmobiliaria de la Ciudad de Buenos Aires.



de la ciudad comienza a ser más uniforme en su composición social y fisonomía edilicia.

En los barrios ricos se da el reciclaje de viviendas y la aparición de nuevas construcciones en altura. En cambio, en los barrios pobres, los altos costos dificultan el mantenimiento de los edificios, que se ven deteriorados.

Estos procesos de segregación socioterritorial se manifiestan especialmente en las grandes ciudades del país. Un ejemplo es la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, donde los barrios de la zona norte se modernizan aceleradamente, mientras que los de la zona sur parecen relegados. Otro ejemplo es la Ciudad de Córdoba, donde los barrios del noroeste han crecido debido a la inversión privada, mientras que las zonas sur y este de la ciudad han quedado rezagadas.

## Auge y especulación inmobiliaria

La diferenciación social de los barrios se refleja en el valor del suelo, así como de las propiedades urbanas. Por lo tanto, el valor inmobiliario depende de varios factores, entre ellos, la accesibilidad y los servicios de transporte; la infraestructura urbana (pavimento, iluminación, etcétera); la cercanía a espacios verdes u otros valores paisajísticos, como la costa del mar o de un río, entre otros. En el valor inmobiliario también influye el "prestigio social" de una zona. Así, algunos barrios comienzan a estar de moda y muchas personas quieren vivir allí, lo cual aumenta el valor de las propiedades, la densidad poblacional y la edificación del barrio.

Debido a esta mayor valoración de ciertos barrios de una ciudad, el suelo urbano pasa a ser objeto de la especulación inmobiliaria, y el valor de las propiedades y el suelo aumenta aceleradamente. Frente a esa situación, algunos vecinos se ven obligados a mudarse de barrio, ya que no pueden hacer frente a los alquileres.

En las últimas décadas, este fenómeno se viene dando de forma sostenida en la zona noroeste de la Ciudad Autónoma de Bue-

nos Aires. Barrios tradicionales de clase media, como Villa Urquiza, Colegiales y Palermo, vivieron grandes transformaciones por la expansión de la construcción en altura. En el otro extremo, otros barrios dejan de ser atractivos para la población porque son percibidos como inseguros o porque no cuentan con los servicios comerciales más modernos. Muchos vecinos comienzan a abandonar estos barrios que, al perder densidad poblacional, aparecen como zonas con poco movimiento comercial. Además, en este contexto, los precios de las propiedades comienzan a ser más accesibles.

## LA COMPETITIVIDAD DE LAS CIUDADES

Harvey parte del concepto de renta monopolista para definir la posición de los actores dominantes en el espacio urbano-regional: aquellos que poseen el capital suficiente para instalarse en lugares nodales de la globalización y obtener del sector público las inversiones necesarias en capital fijo para que estos lugares, ciudades más o menos globales, sean competitivos. La competitividad requiere apostar por la distinción, la diferencia, lo cual se expresa especialmente mediante la imagen o el perfil de la ciudad, la oferta cultural, el ambiente urbano. Pero, por otra parte, las firmas globalizadas tienden a la creación de productos y entornos estandarizados, lo cual a la larga hará que todos los espacios globales dejen de ser competitivos [...]. Harvey nos anuncia la crisis de la ciudad y del sistema postindustrial capitalista.

Jordi Borja, en *Prolegómenos. Capital financiero, propiedad inmobiliaria y cultura*, David Harvey y Neil Smith, Universitat Autònoma de Barcelona, 2005.



## Los espacios exclusivos y la autosegregación

En el espacio urbano, las políticas neoliberales implementadas durante la década de 1990 trajeron como consecuencia el surgimiento de urbanizaciones cerradas. Estas urbanizaciones son la mayor expresión de la segregación urbana, particularmente de la autosegregación, ya que las personas van a vivir voluntariamente a espacios cerrados con perímetros vigilados y accesos restringidos. Estos espacios cerrados se localizan en las áreas **periurbanas** y rurales, aunque cuentan con todas las comodidades y servicios de las ciudades. Por ello, son conocidas como urbanizaciones.

En el país, las primeras urbanizaciones cerradas surgieron hace varias décadas, pero su número era reducido y eran utilizadas, principalmente, como casas de fin de semana para los sectores sociales más pudientes. A partir de la década de 1990, comenzó el desarrollo masivo de estos emprendimientos en las áreas periurbanas de las grandes ciudades, pero como residencia permanente y no como lugar de descanso. Así, se genera un proceso por el cual los sectores de ingresos medios-altos abandonan los barrios ubicados en áreas céntricas o cuasi-céntricas de las ciudades y se trasladan a varios kilómetros de la ciudad. Este proceso se asocia con un patrón de movilidad basado en el uso intensivo del automóvil, por lo cual estas urbanizaciones cerradas se localizan cerca de la red



*Tigre ha experimentado en los últimos años una gran especulación inmobiliaria debido a la localización de barrios náuticos.*

de autopistas y de vías rápidas en general. Estos espacios cerrados son verdaderos enclaves de riqueza en zonas cuya población original y circundante pertenece a estratos medios-bajos y bajos, e incluso muchas veces están próximos a asentamientos precarios.

En la década de 1990, las reformas estructurales impulsaron la desregulación de diversos sectores, entre ellos, el inmobiliario. Esto propició la entrada de capital extranjero y favoreció el desarrollo urbanístico privado, que convirtió al sector en un negocio altamente rentable. Se calcula que, en los años de construcción más intensiva, la inversión ha rondado los 3.500 millones de dólares. Este proceso valorizó tierras que se encontraban fuera del mercado inmobiliario, incluso algunas zonas inundables o bañados que, por sus condiciones naturales, debieron ser reacondicionadas con obras de infraestructura, lo cual multiplicó su valor. Este es el caso de las urbanizaciones localizadas en la zona del Delta del Paraná.

Una de las motivaciones de los sectores medios-altos para trasladarse a estos espacios exclusivos ha sido la seguridad, así como el deseo de un mayor contacto con la naturaleza.

### EL PERIURBANO EN CONSTANTE TRANSFORMACIÓN

El periurbano constituye un "territorio de borde" sometido a procesos económicos relacionados con la valorización capitalista del espacio, como consecuencia de la incorporación real o potencial de nuevas tierras a la ciudad. Se trata de un área de transición, por la que atraviesa un proceso que supuestamente incorpora valor al territorio acondicionándolo para implantar nuevas actividades, pero a la vez como un proceso que se expresa -entre otras cosas- en la modificación de los patrones de asentamiento de la población. Henri Lefebvre señala que "la relación campo-ciudad, es una oposición que tiende a trascender cuando en el tejido urbano realizado se reabsorben simultáneamente el antiguo campo y la antigua ciudad. Lo que define a la sociedad urbana va acompañado de una lenta degradación y desaparición del campo..."

Andrés Barrio: El periurbano producido, un espacio en constante transformación, introducción al estado del debate, con referencias al caso de Buenos Aires, Scripta Nova, Universidad de Barcelona, 2005.



## Tipos de urbanizaciones cerradas

Existen diferentes tipos de urbanizaciones cerradas:

- **Countries o clubes de campo:** son el tipo de urbanizaciones cerradas más conocido. Se caracterizan por disponer de grandes espacios comunes, como parques, instalaciones deportivas (desde canchas de pádel hasta campos de golf), *Club House*, gimnasio, entre otros. Todas las casas poseen parque y piscina propia.

- **Barrios privados:** los terrenos, al igual que las casas, son de menor extensión y no cuentan con infraestructura deportiva ni *Club House*.

- **Condominios:** son urbanizaciones conformadas por pequeños edificios de departamentos de no más de cuatro pisos. Por lo general, cuentan con piscina y algún espacio verde reducido. Se ubican muy cerca de los grandes centros urbanos.

- **Clubes de chacras:** son grandes terrenos de media hectárea, ubicados en zonas rurales y con algunos servicios comunes, como seguridad, pero sin instalaciones deportivas.

- **Megaemprendimientos:** son verdaderos pueblos y ciudades privadas, divididos en barrios y con diferentes tipologías edilicias. Cuentan con hipermercados, comercios, servicios de salud, centros educativos y de entretenimiento, así como transporte público.

## El impacto territorial de las urbanizaciones cerradas

El hecho de que las urbanizaciones cerradas se constituyan en lugares de residencia permanente implica la aparición de una oferta de servicios en las inmediaciones. Así, en las zonas de concentración de varias urbanizaciones cerradas se generaron nuevas centralidades comerciales y de servicios, y se abrieron o ampliaron calles y vías rápidas.

La aparición de centros de educación y salud en estas urbanizaciones da cuenta de la

segmentación de los mercados a los que brindan servicios.

Los establecimientos educativos cumplen con una serie de exigencias, como la doble escolaridad, la enseñanza bilingüe, actividades recreativas, planes de estudio con reconocimiento internacional, etcétera. En muchos casos, los colegios se ubican dentro de los propios *countries*, lo cual restringe aún más las relaciones sociales de los jóvenes. Con respecto a los servicios de salud, la aparición de centros médicos es más limitada, aunque se realiza exclusivamente bajo la modalidad de medicina prepaga.

El fenómeno de la expansión de las urbanizaciones cerradas está presente en todas las grandes ciudades del país e, incluso, en algunas ciudades medianas.

En San Miguel de Tucumán existen unas 50 urbanizaciones cerradas, mientras que, en el Gran Mendoza, hay cerca de 100, particularmente en los municipios de Luján de Cuyo y Maipú. En el Gran Córdoba, el crecimiento de estas urbanizaciones no ha cesado desde la recuperación económica de 2003, ya que existen cerca de 55, entre *countries*, barrios cerrados y chacras, que ocupan una superficie de unos 50 km<sup>2</sup>. La mayoría se concentró en el noroeste de la ciudad y en torno a la ruta que va hacia Villa Carlos Paz, en particular en los municipios de Unquillo, Villa Allende, Malagueño, Alta Gracia, La Calera y Mendiola. En este último municipio, el 40% de la superficie corresponde a urbanizaciones cerradas.

La provincia de Buenos Aires posee el mayor número de urbanizaciones cerradas del país. Según datos del año 2010, la provincia tenía 282 barrios cerrados registrados, de los cuales 256 (el 90%) se ubican en el Área Metropolitana de Buenos Aires (AMBA). Dentro del AMBA, el 85% se concentra en los partidos de la zona norte: Pilar, con 122; Escobar, con 60; Tigre, con 35; y San Fernando, con 2.

## LAS URBANIZACIONES CERRADAS DE LA ZONA NORTE DEL AMBA

Los grandes proyectos urbanos consisten en operaciones a gran escala que producen ciertas modificaciones, como la rentabilidad del uso del suelo y una modificación funcional y físico espacial. El Área Metropolitana de Buenos Aires es la zona con mayor concentración de urbanizaciones cerradas del país. En esta área, se destacan dos municipios: Tigre y Pilar.

### Tigre: las urbanizaciones náuticas

El partido de Tigre se destaca por la tipología y magnitud de las urbanizaciones cerradas que se están desarrollando. Por sus características naturales y la gran disponibilidad de agua, derivadas de su emplazamiento en los bordes del Delta del Paraná, ha permitido el surgimiento de las llamadas urbanizaciones náuticas. En estas urbanizaciones, las residencias se ubican junto a lagunas artificiales o al río Luján, con acceso tanto por tierra como por agua.

Las urbanizaciones náuticas suponen emprendimientos más grandes, tanto en superficie como en inversión, ya que su construcción está sujeta a la realización de grandes obras de acondicionamiento hidráulico.



El proyecto de Nordelta fue aprobado por decreto provincial en 1992, bajo iniciativa privada y destinado a grupos sociales medios-altos.

El principal ejemplo de una urbanización realizada por capitales privados es Nordelta. Esta ciudad privada, con una superficie de 1.600 ha, está integrada por 23 barrios que se recortan entre lagunas artificiales, donde viven 30.000 personas. Posee un equipamiento urbano completo: centros educativos de todos los niveles, centros de salud privados, complejos de cines, y grandes centros comerciales (hipermercados y *shopping center*) y gastronómicos. Además, tiene su propia autopista de acceso. La inversión total fue de 750 millones de dólares.

Este emprendimiento está separado totalmente del resto de la vida urbana y manifiesta un estilo de vida que se masificó en Buenos Aires a partir de 1990. Este estilo de vida, producto de la transformaciones económicas, rompe con las tradicionales pautas de estructuración urbana que caracterizaron a Buenos Aires a lo largo de la mayor parte del siglo xx.

### Pilar: dispersión residencial y concentración de servicios

El municipio de Pilar concentra la mayor cantidad de urbanizaciones cerradas del país. El establecimiento de población de altos ingresos en tierras que anteriormente estaban vacías ha conformado nuevas centralidades, con la aparición de una oferta de servicios de calidad alrededor del kilómetro 50 del Acceso Norte. Allí, se establecieron dos *shoppings*, varios locales gastronómicos, un complejo de cines, sucursales bancarias, un hotel cinco es-



## El country por dentro

En la novela *Las viudas de los jueves*, la autora Claudia Piñeiro describe la vida en un típico *country* de la zona norte de Buenos Aires:

"[...] Para entrar al barrio hay tres opciones. Por un portón con barreras, si uno es socio, poniendo junto al lector una tarjeta magnética y personalizada. Por una puerta lateral, también con barreras si es visita autorizada, y previa entrega de ciertos datos como el número de documento, patente, y otros números identificatorios. O por un molinete donde se retiene el documento y se revisan bolsos y baúles, si se trata de proveedores, empleadas domésticas, jardineros, pintores, albañiles, o cualquier otro tipo de trabajadores. Todo alrededor, bordeando el perímetro, y cada cincuenta metros, hay instaladas cámaras que giran ciento ochenta grados. [...] Las casas se separan unas de otras con cerco vivo. O sea, arbustos [...] Los cercos se cortan desperejados, como desmechados, para que parezcan naturales, aunque el corte haya sido meticulosamente estudiado [...] No están permitidos alambrados, rejas, ni mucho menos paredes [...] Las calles [...] no guardan un trazado lineal típico. No hay veredas. La gente va en auto, moto, cuatriciclo, bicicleta, carro de golf, scooter o rollers. Y si camina, camina por la calzada.

En general, cualquier persona caminando que no lleve equipo de entrenamiento es empleada doméstica o jardinero. [...] Si uno levanta la cabeza no ve cables. Ni de luz, ni de teléfono, ni de televisión. Y por supuesto que hay de las tres cosas, solo que corren bajo tierra, ocultos [...] Tampoco se permite dejar a la vista tanques de agua, que son camuflados detrás de falsas paredes que los envuelven. Ni ropa tendida. La Oficina Técnica del barrio debe aprobar, junto con los planos de la casa, el lugar elegido para tender la ropa, y si con posterioridad el vecino usa un sector que permite ver la ropa lavada desde las casas lindantes y alguien lo denuncia, es multado. Las casas son diferentes, ninguna casa pretende ser abiertamente copia de otra. Aunque lo sea. Imposible no parecerse cuando se deben respetar estéticas semejantes. O porque lo dice el código edilicio, o la moda. [...] Por estatuto, todo el barrio está dividido en sectores donde solo puede hacerse un tipo de casas, definido por su aspecto exterior. Está el sector de las casas blancas. El sector de las casas de ladrillo. El sector del techo de pizarra negro".

Claudia Piñeiro, *Las viudas de los jueves*, Editorial Alfaguara, Buenos Aires, 2005.

trellas, un centro de convenciones, un gran sanatorio privado e instituciones educativas de varios niveles. Así, se convirtió en el nuevo centro del municipio, en detrimento de la ciudad de Pilar, su cabecera histórica.

### El impacto ambiental de las urbanizaciones cerradas

En una superficie aproximada de 500 km<sup>2</sup> viven cerca de 100.000 personas, una densidad de ocupación muy baja para un **hábitat** urbano. La dispersión espacial de estos conjuntos residenciales, cada uno con una extensión de espacios verdes, conlleva la extensión del área urbanizada en forma casi ilimitada y genera una serie de problemas ambientales.

En primer lugar, esa urbanización dispersa o difusa produce una fragmentación del ecosistema, que afecta negativamente a la biodiversidad. A esto se suma el vertido de

los agroquímicos utilizados en los jardines y campos de golf, así como las grandes obras hidráulicas que afectan la regulación natural del ecosistema y causan inundaciones en otros sitios. Por otra parte, algunas zonas han comenzado a sufrir algunos problemas típicos de los centros urbanos, como los embotellamientos de tránsito en horas pico.

### ACTIVIDADES

#### 1. Analicen el texto anterior y respondan a las siguientes preguntas:

- ¿Cuáles son las diferencias entre el espacio de las urbanizaciones cerradas y el espacio urbano tradicional?
- ¿Qué aspectos reflejan la vida comunitaria?
- ¿Qué características pueden tomarse como actitudes discriminatorias?
- Formen grupos y debatan con sus compañeros las ventajas y desventajas de vivir en una urbanización cerrada.

## Los barrios precarios e informales

En la sociedad actual, en lo que se refiere al acceso a los bienes y servicios, se registran grandes diferencias sociales. La vivienda es uno de esos bienes cuyo acceso es selectivo. Una gran parte de la población no posee un ingreso suficiente para pagar el alquiler de una vivienda y, mucho menos, comprar un inmueble. Por lo tanto, este es un indicador de exclusión que, a su vez, también se relaciona con la desnutrición, las enfermedades, el bajo nivel de escolaridad, el desempleo o subempleo, entre otros.

Dentro de la ciudad, en contraposición con las urbanizaciones cerradas, se encuentran diferentes formas de viviendas, entre ellas, los barrios precarios e informales. Estos espacios tienen ciertas características. Por un lado, la informalidad refiere a que sus habitantes son ocupantes de hecho de la tierra, es decir, no son propietarios ni tienen un contrato de alquiler; derivado de esto, la construcción no se ajusta a las normativas de edificación. Por otro lado, otra característica central es la precariedad, que se refiere tanto a las dimensiones reducidas de las viviendas, lo cual da lugar a situaciones de hacinamiento, como a los materiales con que están construidas y la falta de servicios mínimos indispensables (agua, luz eléctrica, saneamiento) que aseguren una calidad de vida aceptable.

Por lo general, estos tipos de asentamientos poblacionales tienden a ubicarse en las áreas periféricas de las ciudades, en terrenos que, por su ubicación desfavorable, no son atractivos para los sectores sociales con mayor poder adquisitivo. Estos terrenos suelen ser zonas inundables, laderas de cerros y áreas cercanas a establecimientos industriales contaminantes, vías férreas o bajo autopistas. Por el bajo valor de mercado de su suelo urbano y, muchas veces, por ser terrenos de propiedad estatal, estos lugares se convierten en los únicos donde pueden establecerse los sectores más pobres.

Suelen distinguirse dos tipos de viviendas precarias: las villas y los asentamientos.

Las villas se fueron conformando como resultado de la llegada de familias al lugar, quienes construyeron viviendas con carácter transitorio. Por ello, la trama urbana es desordenada y las viviendas son muy precarias.

Por otro lado, los asentamientos responden a tomas de tierras planificadas y decididas colectivamente por un grupo, que aspira a construir residencias permanentes y, con el tiempo, lograr su regularización. Esto se ve reflejado en el trazado urbano y las construcciones de esos asentamientos, ya que aparecen manzanas, parcelas y calles, y las viviendas son más grandes.

Sin embargo, ambos tipos de viviendas precarias tienen a la autoconstrucción como característica común. Según estudios en el AMBA, existen 842 villas y asentamientos, que albergan a 1,8 millones de personas en más de 470.000 hogares.

### LA EXCLUSIÓN SOCIAL

Muy frecuentemente, tiende a asimilarse el concepto de exclusión social al de pobreza. Sin embargo, esta yuxtaposición tiene la desventaja de conducir a una conceptualización estática, que define situaciones y no procesos. [...] Ser un excluido no significa tener más o menos recursos de cualquier clase [...] sino ser o haber sido un sujeto en una relación social determinada. [...] Es también importante evitar la simplificación teórica que lleva a pensar en un único adentro y afuera, a una linealidad de la metáfora, en la que solo se puede estar en una posición espacial dentro o fuera del círculo. La realidad de la exclusión pensada como proceso es variable y múltiple, pluridimensional. Los adentros y afueras se definen por procesos asociados al empleo, la atribución de normalidad en múltiples sentidos, la distribución de territorios y recursos, las formas establecidas para el control y la participación política, etcétera. Es diferente la situación del discapacitado, del adulto que no encuentra trabajo, del inmigrante ilegal o del menor en la villa miseria y sin embargo todos ellos sufren de diversos procesos de exclusión. Son todos "excluidos" en términos generales, pero esta segregación es cualitativamente diferente.

Diego Casaravilla, "Sobre villeros e indocumentados. Hacia una teoría sociológica de la exclusión social", en *Teoría y filosofía política: la tradición clásica y las nuevas fronteras*. Buenos Aires, Ciccio, 2001.



## ¿Qué hacer con las villas?

A lo largo de los años, luego de atravesar diferentes regímenes, tanto militares como civiles, y diversas situaciones económicas, la cantidad de población que vive en asentamientos y villas no ha dejado de crecer. Esto demuestra que la desigualdad social y el acceso a la vivienda continúan siendo problemas graves para los sectores populares.

De esa manera, se generan dos visiones opuestas acerca del crecimiento y la conformación de las villas: por un lado, quienes reducen el problema de la tenencia a la condición de ilegalidad; por el otro, quienes lo consideran un problema social que incluye múltiples dimensiones.

De acuerdo con estas visiones, se han planteado dos soluciones:

- **Erradicación:** plantea que las villas deben ser eliminadas de la trama urbana y sus habitantes, trasladados a otros lugares.

La última dictadura militar (1976-1983) implementó la política de desalojos en la Ciudad de Buenos Aires, donde se destruyeron las viviendas con maquinarias y se trasladaron compulsivamente a los habitantes fuera de la ciudad. Los inmigrantes fueron enviados a la frontera o a sus países de origen. En cuanto a los asentamientos, algunos fueron eliminados en forma definitiva, como la Villa Bajo Belgrano, mientras que otros fueron reducidos en tamaño. Sin embargo, en los últimos años, frente al impacto de las políticas neoliberales, retomaron su crecimiento, como en los casos de la Villa 31, de Retiro, o la Villa 21, de Barracas.

- **Urbanización:** consiste en dotar a estos asentamientos de los servicios básicos, como agua, luz y **saneamiento**; consolidar las viviendas de materiales precarios; abrir y pavimentar las calles en continuidad con la traza de la ciudad, y regularizar la propiedad de la tierra. En los últimos años, los gobiernos municipales han intentado llevar adelante diversos tipos de mejoras en este sentido, a través



*El acceso a la vivienda para los sectores populares continúa siendo un problema grave.*

de la redefinición de programas y diversas normativas. Sin embargo, no son suficientes, pues las villas crecen tanto demográfica como espacialmente. La posibilidad de implementar las propuestas de urbanización elaboradas son pocas, ya que fueron diseñadas teniendo en cuenta una determinada cantidad de población en un determinado tiempo.

Estas políticas, como respuesta a la problemática de las villas, no han logrado cumplir con sus objetivos propuestos. Recientemente, el Equipo de Sacerdotes para las Villas de Emergencia ha planteado una variante de integración urbana dentro de esta última alternativa de urbanización. Este equipo plantea la urbanización de las villas como un proceso de integración más que de mejoras y parten de una apreciación positiva de la cultura villera. En diversos documentos expresan su preocupación por la posibilidad de que una manera de entender la urbanización pueda ignorar los valores de esa cultura. Por lo tanto, plantean que los planes apunten a integrar a los villeros y al resto de los vecinos en una relación de mutua valoración.

### ACTIVIDADES

1. ¿Cuál de las modalidades planteadas para solucionar el problema de los asentamientos precarios les parece más apropiada?



## LA VILLA 31-BARRIO CARLOS MUGICA

La Villa 31 se ubica en una de las zonas residenciales con gran valor inmobiliario, que contrasta con los edificios corporativos. La definición de un proyecto integral para el área, que plantea una serie de proyectos específicos, es una necesidad tanto para los vecinos como para el Estado. Además, simboliza la historia de lucha del movimiento villero en quien le da su nombre, el padre Carlos Mugica.

### La historia y el origen de la Villa 31

A diferencia de la mayoría de las villas, la 31 se ubica cercana a las zonas residenciales de más alto valor inmobiliario de la Ciudad de Buenos Aires (Puerto Madero y Recoleta) y a la principal zona comercial y de negocios. Además, se encuentra próxima al río y a las principales vías de salida hacia la zona norte. Esto ha despertado el interés de grandes inversores, que han formulado diversos proyectos de construcción de viviendas para sectores de alto poder adquisitivo. Sin embargo, estos proyectos no prosperaron, gracias a la oposición de distintas organizaciones sociales y políticas. En los últimos años, se ha comenzado a avanzar en la regularización de la Villa 31.

La Villa 31 comenzó a formarse en la década de 1930, con trabajadores del puerto y de ferrocarriles, pero luego fue desarticula-

da durante la última dictadura militar a partir de la expulsión compulsiva de sus habitantes. Sin embargo, algunas familias lograron permanecer en el lugar y, luego del retorno a la democracia, la villa comenzó a crecer nuevamente. Así, surgió un nuevo sector, llamado Villa 31 bis.

En los últimos 15 años, el conjunto que forman las villas 31 y 31 bis no para de crecer. El último censo de la Ciudad, en 2009, había contabilizado 27.000 habitantes. Hoy se estima que esa cifra supera los 40.000 habitantes.

Al interior de la villa pueden diferenciarse varias zonas o barrios pequeños, entre ellos, los barrios Güemes e Inmigrantes, los más antiguos, poblados y cercanos a la Terminal de micros de Retiro.

Otros barrios son Comunicaciones, YPF y Autopista, que están más alejados y cuyos nombres remiten a elementos del entorno inmediato.



Imagen satelital de la Villa 31 en el año 2000.

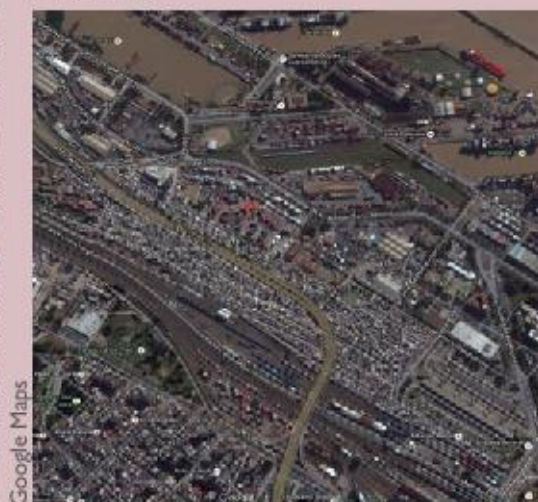


Imagen satelital de la Villa 31 en el año 2015.



## El plan de urbanización

En diciembre de 2009, luego de muchos años de reclamos por parte de los vecinos y organizaciones sociales, la Legislatura de la Ciudad de Buenos Aires aprobó por unanimidad la Ley 3.343, que establecía un plan de urbanización para la Villa 31. Este plan surgió a partir de un proyecto de la Universidad de Buenos Aires, bajo la dirección del arquitecto Javier Fernández Castro.

Desde un principio, los vecinos participaron en la discusión del plan, y a lo largo de su implementación han estado presentes, a través de la Mesa de Urbanización, que incluye a representantes del Gobierno de la Ciudad, la Legislatura, el Ejecutivo nacional y el Organismo Nacional de Administración de Bienes (Onabe), que administra las tierras pertenecientes al Estado. Las obras del plan incluyen la distribución cloacal, de agua corriente y pluvial, mejoras en calles y veredas, con alumbrado en algunas manzanas, armado de un corredor verde y mejoras en los espacios públicos.

El mejoramiento urbanístico y la articulación con la ciudad se pensó a través de diferentes obras, como un parque público entre el barrio y el puerto, un memorial al Padre Mugica en la Capilla Cristo Obrero (donde están sus restos), una avenida con plazas para separar las vías férreas de la villa, entre otras.

Existe un fallo judicial que ordena la demolición de las edificaciones en contravención. Por decreto, las obras en la villa solo pueden ser realizadas por cooperativas del barrio. En el año 2013, trabajaron 12 cooperativas, mientras que en 2012 habían sido 5. De esta manera, se apunta a que el plan sea inclusivo también en materia laboral. Las ventajas de este plan no solo son económicas, sino principalmente socioculturales. La urbanización preserva el arraigo en el lugar, reflejado en setenta años de creación continua de ese espacio por parte de los vecinos.

## ¿Cuál urbanización?

La cultura de la villa tiene características muy positivas, que son un aporte para el tiempo que nos toca vivir, y se expresa en valores como la solidaridad; dar la vida por otro; preferir el nacimiento a la muerte; dar un entierro cristiano a sus muertos; cuidar del enfermo, ofrecer un lugar para el enfermo en la propia casa; compartir el pan con el hambriento: "donde comen 10 comen 12"; la paciencia y la fortaleza frente a las grandes adversidades [...] Pensamos que la palabra urbanizar es unilateral, se da desde el poder -no necesariamente con mala intención- y muestra una desvalorización de la cultura de la villa [...] El planteo de urbanización debe ser respetuoso de una auténtica cultura como es la villera y no querer barnizarla, o lo que es más grave aún, borrarla de un plumazo.

No creemos en esta urbanización, más bien creemos en un encuentro de culturas que conviven, aprenden, comparten. ¿Acaso no sería bueno que el resto de los barrios porteños conozcan y valoren las vivencias y creencias de los villeros? [...] ¿Acaso urbanizar no sería más bien crear situaciones positivas donde se den las mismas posibilidades a los que viven en la villa que a los que viven en Belgrano o cualquier otro lugar de la ciudad? ¿No será urbanizar garantizar el acceso escolar para todos los niños y jóvenes de las villas, o que cuando se inauguren las salitas de salud cuenten con lo mínimo indispensable como son las cloacas? ¿No será urbanizar el día que los médicos, sacerdotes, abogados, profesores o capataces surjan de las villas?

Equipo de Sacerdotes para las Villas de Emergencia,  
*Reflexiones sobre la urbanización y el respeto  
por la cultura villera, 2007.*

## ACTIVIDADES

1. Formen grupos y debatan si el fenómeno de los barrios precarios es un problema jurídico, económico, sociocultural o estético, o una combinación de varios o de todos los aspectos anteriores.
2. ¿Encuentran puntos de contacto entre el plan de urbanización de la Villa 31 y el documento de los sacerdotes?
3. ¿Cuál de las modalidades planteadas para solucionar el problema les parece más apropiada?
4. ¿Qué otras medidas podrían implementarse desde el Estado para evitar la conformación y el crecimiento de los asentamientos?

## La diferenciación social y territorial del consumo

La diferenciación de grupos sociales se manifiesta en el espacio residencial pero, también, en las formas de consumo y recreación. Cada vez más, los patrones de consumo se ajustan a valores y preferencias segmentados por clases sociales, que desarrollan sus actividades en espacios diferenciados. Una de las tendencias que acompaña este proceso es la presencia de espacios cerrados, con perímetros vigilados, tanto en áreas de consumo de bienes como en las actividades recreativas. Esto surge de considerar al espacio público tradicional, ya sean calles, parques o plazas, como un espacio inseguro. En este sentido, los espacios cerrados de consumo parecieran ofrecer ámbitos más seguros y cómodos para esas actividades. Las reformas económicas implementadas en 1990 originaron un proceso de reorganización espacial urbana que puede observarse con la instalación de *shoppings*, centros comerciales, hipermercados, hoteles cinco estrellas, etcétera.

### EL COMPLEJO DINOSAURIO EN CÓRDOBA

El complejo Dinosaurio en Córdoba se encuentra localizado en el sector noroeste de la ciudad, emplazado sobre los ejes viales que lo conectan con el centro de la ciudad. Además, se encuentra a quince minutos del aeropuerto internacional que conecta la ciudad con el mundo.

Este complejo es un caso particular, de gran magnitud, que se instaló en un predio que ocupaba una industria dedicada a la fabricación de morteros, que debió relocalizarse por quedar rodeada de áreas residenciales.

El grupo inversor del megaproyecto desarrolló en un mismo lugar un centro comercial, un estadio cerrado y un hotel. Este complejo se instaló en un lugar frente al cual ya se habían instalado un hipermercado y un hotel, lo cual reforzó la condición de centralidad de la zona.

Este gran proyecto generó un gran número de conflictos urbanos. Entre ellos, la desaparición de una reserva de eucaliptos que se hallaba en el área de emplazamiento del proyecto, y en la cual se opusieron los vecinos del área a través de movilizaciones.

La expansión de la ciudad se vio acompañada por la dispersión de los nuevos centros y complejos urbanísticos que concentran los mejores factores de localización.

### Los shoppings

La irrupción de los grandes centros comerciales y *shoppings* es un ejemplo de esta diferenciación social del consumo. Estas grandes superficies integran diferentes rubros comerciales como los hipermercados, servicios diversos, locales gastronómicos y espacios de recreación en un perímetro cerrado. En la mayoría de los casos, tienden a sustituir al tradicional paseo de compras en las avenidas comerciales. La concentración de actividades en un mismo lugar incentiva el consumo, que también es inducido por intensas campañas publicitarias con promociones, ofertas y, en algunos casos, festejos masivos (recitales, fuegos artificiales, etcétera). Así, se busca establecer un vínculo emocional con el consumidor. El *shopping* pasa a ser un lugar de socialización, que los distintos grupos socioeconómicos aprovechan de manera diferente.

El impacto territorial de *shoppings* e hipermercados se ve reflejado en la decadencia de algunos centros barriales tradicionales de pequeños comerciantes. En la actualidad, muchos de estos locales están cerrados, lo que produce un deterioro generalizado de la zona.

Por el contrario, las áreas donde se instalan los hipermercados se ven revitalizadas, ya que se constituyen en nuevas centralidades. El flujo de vehículos obliga a ciertas adaptaciones del tránsito, algunas líneas de transporte colectivo modifican sus recorridos y comercios pequeños se instalan en sus cercanías, como forma de captar clientes en una zona de gran movimiento diario de personas. Los *shoppings* comenzaron a instalarse en la Argentina hacia fines de la década de 1980 y tuvieron su auge en la década de 1990. Con el paso del tiempo, se fueron haciendo cada vez más grandes e indujeron más servicios. Por lo general, tienden a ubicarse cerca de las grandes



vías de circulación, para tener una mejor accesibilidad. Otros *shoppings*, en cambio, se ubican en las áreas centrales de la ciudad.

Por el contrario, gran parte del consumo de los sectores populares se realiza en espacios públicos en condiciones de informalidad, como ferias y puestos de venta ambulante en plazas, o en torno a las estaciones de tren. Las ferias permiten acceder a los bienes de consumo a un menor precio y también son un medio de vida para estos sectores. Estas ferias existen en todo el país y, cuando adquieren grandes dimensiones, comienzan a ser frecuentadas por sectores medios, como en el caso de la feria de La Salada, ubicada en el partido bonaerense de Lomas de Zamora.

### La recreación: de la plaza al pelotero

La construcción de la imagen de la calle como un lugar inseguro ha recluido el juego infantil en lugares cerrados, especialmente destinados para ello. Ya sea en los grandes *shoppings*, los locales de comida rápida o pequeños locales en los barrios, los peloteros han reemplazado a la vereda o la plaza cercana como el lugar donde los niños hacen amigos.

También, han ido perdiendo presencia los parques de diversiones y los zoológicos municipales, que fueron sustituidos por grandes emprendimientos privados. Un importante parque de diversiones, en la ciudad de Tigre, se ha constituido en un atractivo no solo metropolitano sino también nacional, que ha impactado en la estructura urbana, la cual debió acondicionarse para recibir a miles de personas todos los fines de semana. Del mismo modo, un zoológico privado, en el partido de Escobar, recibe tanto visitantes de la Argentina como turistas extranjeros.

### Los cines

El proceso de desaparición de los cines barriales comenzó hace varias décadas, pero se acentuó en los últimos quince años y afectó también a los grandes cines que se ubicaban en los

centros de las ciudades. Estos grandes cines han sido sustituidos por complejos que cuentan con numerosas salas pequeñas. Así, pueden tener una oferta variada de películas en cartel, lo cual asegura la concurrencia diaria de espectadores. Por lo general, están asociados a los *shoppings* y forman parte de cadenas internacionales.

### LA CIUDAD COMPARTIMENTADA

Una ciudad compartimentada, segregada, de guetos de ricos y pobres, de zonas industriales y de campus universitarios, de centros abandonados y de suburbios es producto [...] del temor al espacio público, que se intenta combatir con el automóvil y con el hábitat protegido por las "fuerzas del orden". [...] (la ciudad actual) Es socialmente injusta, políticamente antidemocrática, culturalmente miserable. [...] significa una ruptura del tejido social y una pérdida de pautas comunes.

[...] La inseguridad urbana puede considerarse también como una señal de alerta social. Expresa la contradicción entre una socialización relativa pero considerable del espacio urbano (usable por la gran mayoría de la población) y la exclusión o poca integración económica y cultural de numerosos colectivos sociales que ocupan la ciudad pero no pueden usar sus ofertas (mayoritariamente comerciales) ni tienen a su alcance las libertades potenciales que de hecho son negadas a muchos.

Jordi Borja, "Espacio público y espacio político" en *La ciudad conquistada*, Madrid, Alianza, 2003.



### ACTIVIDADES

1. Escriban un artículo periodístico acerca de la apertura de grandes centros comerciales en su ciudad. Incluyan una opinión sobre la diferenciación social y territorial del consumo.

## El turismo como impulsor del desarrollo urbano

En los últimos veinte años, el turismo ha pasado a tener un rol protagónico en el desarrollo urbano. El incremento de la actividad turística a nivel mundial tiene como protagonista principal a las ciudades. El turismo es un gran generador de empleo en el sector de servicios: hotelería, restaurantes, comercios, transporte y agencias de turismo. Por eso, las ciudades, cualquiera sea su tamaño, tratan de identificar aquellos elementos que pueden constituirse en un atractivo turístico, como la oferta cultural, el patrimonio histórico y arquitectónico, las actividades productivas, etcétera. Un ejemplo es la realización de festivales y fiestas nacionales o provinciales, a través de las cuales las ciudades intentan mostrar sus atractivos regionales a los visitantes. Son los casos de la Fiesta Nacional de la Vendimia, en la provincia de Mendoza; la Fiesta Provincial del Quesillo, en San Pedro de Colalao, Tucumán, o el Carnaval de Gualeguaychú, en la provincia de Entre Ríos.

Con el final de la convertibilidad, la nueva relación cambiaría entre el peso y el dólar, favorable a los extranjeros, generó un gran desarrollo del turismo receptivo. A su vez, por ejemplo, la Ciudad de Buenos Aires mejoró su oferta de infraestructura y servicios turísticos, tanto en calidad como en cantidad.

Si se tiene en cuenta la cantidad de arribos aéreos, se aprecia que, en los últimos años, el número de visitantes ha crecido en forma considerable. En el año 2001, arribaron 931.026 turistas a través del Aeropuerto Internacional de Ezeiza, mientras que, en 2013, arribaron al país 2.761.563 turistas a través del Aeropuerto Internacional de Ezeiza, el Aeroparque Jorge Newbery, el Aeropuerto Internacional de Córdoba y el Puerto de Buenos Aires. Además, se debe tener en cuenta el turismo interno nacional, así como los turistas de los países limítrofes, que no llegan por vía aérea y representan un 40% del total, aproximadamente.

Una modalidad turística surgida en los últimos años es la llegada de cruceros al puerto de Buenos Aires, durante el verano. Más allá de que los visitantes no se alojan en la ciudad, realizan gastos significativos en locales gastronómicos y productos típicos.

La Ciudad de Buenos Aires concentra las preferencias de los turistas extranjeros. Esto se debe a su fácil accesibilidad desde distintos lugares del país, sumada a sus atractivos propios, como el patrimonio arquitectónico y la intensa y variada oferta cultural. Otros destinos elegidos por los turistas son las Cataratas del Iguazú, en Misiones; los glaciares de El Calafate, en la provincia de Santa Cruz; los centros de esquí de San Carlos de Bariloche, en Neuquén, o Ushuaia, en Tierra del Fuego, y la ciudad de Tilcara, en la provincia de Jujuy, declarada Patrimonio Cultural de la Humanidad.

Turismo receptivo. Estadía promedio de los turistas internacionales según destino visitado en la Argentina, 2001-2013

| Año                           |   | 2001 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2013         |
|-------------------------------|---|------|------|------|------|------|------|------|--------------|
| Destinos de mayor permanencia | <b>Total</b>  | 13,5 | 12,2 | 12,4 | 13,2 | 13,6 | 14,4 | 14,9 | 10,7         |
|                               | Ciudad de Buenos Aires  | 9,2  | 7,9  | 7,5  | 7,8  | 8,6  | 8,9  | 9,7  | 13,2         |
|                               | Costa Atlántica   | 11,6 | 10,8 | 13,8 | 12,4 | 13,3 | 13,5 | 13,6 | 18,9         |
|                               | Puerto Madryn - Península Valdés                                | 3,7  | 3,4  | 3,5  | 3,3  | 2,9  | 3,2  | 3,8  | 4,6          |
|                               | Cataratas del Iguazú  | 3,3  | 2,6  | 2,6  | 2,6  | 2,5  | 2,7  | 2,9  | 2,9          |
|                               | Provincia de Córdoba  | 11,5 | 12,1 | 11,8 | 13,2 | 12,1 | 14,3 | 13,7 | 15,8         |
|                               | Provincias de Salta, Tucumán y Jujuy                            | 12,8 | 9,8  | 9,9  | 9,7  | 12,1 | 9,3  | 9,5  | 9,6          |
|                               | Provincia de Mendoza - Aconcagua                                | 11,0 | 7,6  | 8,7  | 8,4  | 8,1  | 6,8  | 8,6  | 8,7          |
|                               | Ushuaia - Glaciar Perito Moreno                                 | 5,8  | 5,8  | 4,7  | 4,9  | 5,0  | 5,2  | 5,3  | 3,6          |
|                               | San Carlos de Bariloche, La Angostura y San Martín de los Andes | 7,0  | 6,0  | 5,4  | 4,9  | 7,0  | 9,7  | 5,7  | No hay datos |
|                               | Otros   | 17,8 | 14,5 | 14,5 | 17,1 | 15,8 | 16,9 | 14,4 | 19,8         |

Fuente: INDEC, Encuesta de Turismo Internacional.



## El desarrollo del sector hotelero

En la década de 1990 comenzó a crecer el sector hotelero de lujo, junto con el desarrollo del consumo suntuoso que caracterizó al modelo neoliberal. En esos años, se construyeron hoteles cinco estrellas, pertenecientes a cadenas internacionales, en las principales ciudades del país. Estas cadenas se establecieron no solo en Buenos Aires, sino también en Mendoza, Córdoba, Salta, Mar del Plata e Iguazú. Esta oferta hotelera atendía a sectores de muy altos ingresos. La modificación de la relación cambiaria provocó el crecimiento del turismo receptivo, gracias al cual los sectores medios y medios-altos pudieron acceder a ese tipo de hotelería.

Simultáneamente, aparece una oferta de alojamiento más segmentada de acuerdo a los diferentes perfiles de los consumidores.

Los *hostels* cuentan con variados servicios y, en general, sus habitaciones son compartidas, lo cual los hace más económicos. Son requeridos principalmente por los jóvenes, y, en Buenos Aires, se ubican mayormente en barrios como San Telmo o Palermo, lo cual facilita la movilidad en transporte público.

Los *Bed & Breakfast*, por otro lado, son una alternativa para los viajeros independientes que buscan conocer con más profundidad la cultura local. Por lo general, son casas de familia acondicionadas para el alojamiento, donde se da un trato personalizado. Algunos son muy sencillos y otros, más lujosos y con tarifas elevadas. En la Ciudad de Buenos Aires se ubican principalmente en los barrios de Pa-



"Casa de los Pavos Reales", construida por el arquitecto milanés Virginio Colombo hacia 1912 y actualmente transformada en Bed & Breakfast.

lermo y Belgrano, que aún conservan grandes casonas para este tipo de alojamiento.

Desde la década de 1980, en varias ciudades de mundo surgen los hoteles *boutiques*. Suelen tener pocas habitaciones y un trato más personalizado hacia los pasajeros, lo que los convierte en lugares cálidos que buscan reproducir la comodidad del hogar. Se ubican en los barrios más céntricos y comerciales y tienen un diseño elegante y cuidado.

### ACTIVIDADES

1. Averigüen sobre otras fiestas nacionales. Localicen en un mapa dónde se realizan. Luego, clasifiquenlas por el tipo de atractivo (cultural-musical, productivo). Analicen un caso particular y averigüen qué importancia tiene para el lugar.
2. Analicen las tablas de ambas páginas. ¿Qué características distintivas muestran cada una de ellas?

### Congresos y convenciones en Argentina, 2011-2013

|  | 2011          | 2012          | 2013          |
|--|---------------|---------------|---------------|
| Congresos y convenciones realizadas                | 2.546         | 3.305         | 4.203         |
| Asistentes   | 1.834.456     | 2.461.297     | 2.985.514     |
| Promedio de participantes                          | 720           | 744           | 710           |
| Duración promedio (días)                           | 2             | 2             | 2             |
| Gasto total de los turistas asistentes (pesos)     | 4.512.932.190 | 7.958.791.608 | 8.569.963.725 |
| Gasto total promedio por turista asistente (pesos) | 2.460         | 3.233         | 2.870         |

Fuente: Observatorio Económico de Turismo de Reuniones de la República Argentina, Anuario 2013.

## PREGUNTAS DE REPASO

1. ¿Qué características tiene el proceso de segregación urbana?
2. ¿A qué se refiere la competitividad de las ciudades?
3. ¿Por qué algunos barrios se modernizan?
4. ¿Qué es una urbanización cerrada?
5. ¿Qué tipos de urbanización cerrada existen?
6. ¿Qué impacto territorial generan en su entorno las urbanizaciones cerradas?
7. ¿Qué significa que un barrio sea precario?
8. ¿Qué diferencias hay entre una villa y un asentamiento?
9. ¿De qué formas se ha tratado de solucionar el problema de las villas?
10. ¿Qué características tiene un *shopping*?
11. ¿Qué cambios hubo en las formas de recreación en las ciudades?
12. ¿Por qué todas las ciudades buscan identificar sus atractivos turísticos?

## GLOSARIO

- **Especulación inmobiliaria:** es la compra y venta de terrenos y/o bienes inmuebles con la intención de venderlos posteriormente a un valor mayor, para obtener un beneficio económico debido a las fluctuaciones de los precios en el mercado.
- **Hábitat:** término que proviene de la ecología y hace referencia al conjunto de condiciones materiales para el desarrollo de la vida. Aplicado al hábitat urbano, puede entenderse como el espacio físico y social generado por el asentamiento de un conjunto de personas en un área específica de la ciudad.
- **Periurbano:** tiene uso del suelo del campo y la ciudad. Por lo tanto, posee características de ambos espacios. Los límites no están bien definidos, lo que expresa una situación de interfase y permanente transformación.
- **Saneamiento:** es el conjunto de acciones básicas y ambientales que hacen que un espacio físico sea habitable.
- **Segregación urbana:** la segregación residencial remite a la concentración de la población en el territorio urbano, según su posición social y el acceso diferenciado a los bienes materiales y culturales de la ciudad.

## LOS PROTAGONISTAS

## Los curas villeros

Se denominan así a los curas surgidos del Movimiento de Sacerdotes para el Tercer Mundo, cuya vocación de servicio los ha llevado a vivir en las villas y asentamientos precarios.



*El padre Carlos Mugica fue consejero con su militancia y acompañó a la población de la villa.*

Los primeros antecedentes del trabajo social de la Iglesia Católica en las villas se remontan a mediados de 1960, cuando comenzaron a instalarse pequeñas capillas en los asentamientos. En la década de 1970, el compromiso de estos sacerdo-

tes con los sectores populares los llevó a comprometerse aún más y a acompañar a la población reprimida. Uno de ellos fue el cura Daniel de la Sierra, que trabajó en la Villa 21 de Barracas y se paraba delante de las topadoras para impedir que derribaran las casas de los pobladores.

Otro sacerdote referente, que acompañó las luchas populares en la Villa 31, fue el padre Carlos Mugica, asesinado por la Triple A en 1974. Actualmente, la villa lleva su nombre. En la Ciudad de Buenos Aires, alrededor de una veintena de sacerdotes integran el Equipo de Sacerdotes para las Villas de Emergencia, que llevan a cabo diferentes trabajos.



## Análisis de imágenes y cuadro

1. Observen las imágenes de los estudios de caso. Con la ayuda de un mapa del AMBA analicen la localización de las urbanizaciones cerradas, las villas y los asentamientos.

- a. ¿Qué relaciones existen entre la localización y las vías de comunicación? ¿Y entre la localización y las características del terreno?

2. Analicen el cuadro y respondan a las preguntas.

| CONURBANO BONAERENSE - VILLAS Y ASENTAMIENTOS |  |   |                                     |         |
|---|--|---|-------------------------------------|---------|
|   | Porcentaje del territorio ocupado por villas y asentamientos | Densidad de población en villas y asentamientos | Población en villas y asentamientos |         |
| Municipio                                     | 2001   | 2006  | 2001                                | 2006    |
| Almirante Brown                               | 4,05   | 104,9   | 36.524                              | 51.749  |
| Avellaneda                                    | 4,92   | 170,3   | 39.178                              | 46.059  |
| Berazategui                                   | 0,37   | 134,0   | 6.639                               | 9.312   |
| Esteban Echeverría                            | 0,25   | 177,4   | 4.696                               | 5.340   |
| Ezeiza  | 1,80   | 148,6   | 18.331                              | 59.571  |
| Florencio Varela                              | 1,44   | 99,4  | s/d                                 | 27.134  |
| Hurlingham                                    | 1,47   | 177,2   | 5.903                               | 9.373   |
| Ituzaingó                                     | 0,87   | 135,6   | 4.409                               | 4.582   |
| José C. Paz                                   | 1,85   | 247,6   | 8.963                               | 22.857  |
| La Matanza                                    | 3,63   | 119,3   | 69.157                              | 139.871 |
| Lanús   | 5,89   | 258,0   | 49.000                              | 68.344  |
| Lomas de Zamora                               | 6,12   | 136,8   | 92.597                              | 74.471  |
| Malvinas Argentinas                           | 1,05   | 194,5   | 13.255                              | 12.896  |
| Merlo   | 0,51   | 129,4   | 1.751                               | 11.157  |
| Moreno  | 1,01   | 86,4  | 368                                 | 15.647  |
| Morón   | 2,29   | 153,0   | 5.704                               | 19.636  |
| Quilmes                                       | 6,64   | 144,6   | 45.991                              | 120.097 |
| San Fernando                                  | 2,13   | 284,4   | 9.341                               | 13.906  |
| San Isidro                                    | 2,64   | 337,4   | 20.421                              | 42.783  |
| San Martín                                    | 6,79   | 213,4   | 73.289                              | 81.109  |
| San Miguel                                    | 2,72   | 112,5   | 21.937                              | 24.457  |
| Tigre   | 1,44   | 162,8   | 25.747                              | 51.641  |
| Tres de Febrero                               | 1,87   | 169,7   | 28.859                              | 14.608  |
| Vicente López                                 | 0,50   | 523,2   | 12.721                              | 10.255  |

Fuente: María Cristina Graiño, Los mil barrios (in)formales, Universidad Nacional de General Sarmiento, 2008.

- ¿Cuáles son los municipios con mayor y menor superficie ocupada por barrios precarios?
- ¿Cuáles son los municipios con mayor y menor densidad de población en barrios precarios?
- ¿Qué relaciones pueden establecer entre uno y otro dato?
- ¿Cuál es la densidad de población promedio de los barrios del conurbano?
- ¿Cuál era el total de población que vivía en villas y asentamientos en el conurbano en los años 2001 y 2006?
- ¿Cuáles fueron los municipios donde más creció la cantidad de población que vive en villas y asentamientos? ¿En cuáles disminuyó?

3. A partir de lo analizado en el capítulo, elaboren una conclusión acerca de la segregación y segmentación urbana en la Argentina.

## II

# LAS CIUDADES PEQUEÑAS E INTERMEDIAS LIGADAS A LAS ACTIVIDADES AGROPECUARIAS

Tradicionalmente, el campo y la ciudad se configuraban como espacios diferenciados y opuestos. Las ciudades eran consideradas ámbitos de progreso; en cambio, los espacios rurales se identificaban con el atraso y la pobreza.

Actualmente, existe una mayor integración entre el campo y la ciudad, que se expresa en una gran heterogeneidad de usos del suelo y una nueva ruralidad.

En la Argentina, las definiciones de la población urbana y rural están basadas en un criterio estrictamente demográfico. Como vimos anteriormente, el criterio consiste en determinar un umbral de cantidad de población aglomerada: la población que se encuentra por encima de ese umbral, es considerada como “urbana”, y la que está por debajo, como “rural”, lo cual genera un sistema clasificatorio dicotómico. El umbral es de 2.000 habitantes, de modo que cualquier localidad de hasta 1.999 habitantes es considerada rural. Los límites de la aglomeración se establecen a partir del perímetro que define espacialmente los límites de la lo-

calidad y permite contabilizar la población allí contenida.

Sin embargo, las diferencias entre lo urbano y lo rural no se reducen a una única variable de tipo poblacional, sino que existen numerosos aspectos socioeconómicos, como la educación, el ingreso, las ocupaciones, las necesidades básicas insatisfechas, así como condiciones de salud, sexo y composición etaria de la población, que configuran espacios rurales diversos.

En la actualidad, existen fuertes procesos de cambio, en el campo, tales como la interrelación entre la industria y la producción agraria, la conformación de cadenas y complejos agroindustriales, la importancia de la innovación tecnológica, la creciente incidencia de la mano de obra urbana en el campo, el empleo rural no agrícola y la multiocupación.

Estos cambios conforman un conjunto de tendencias que se engloban en la llamada “nueva ruralidad”, por lo que resulta necesaria una definición más flexible y actualizada de lo rural.

Además, la nueva ruralidad tiene expresiones importantes en la dinámica actual del medio rural, con repercusiones territoriales precisas que han provocado enormes transformaciones en las estrategias de vida de los productores y sus familias, incluyendo sus patrones residenciales.



*Las localidades rurales no solo presentan baja densidad de población, sino que también poseen una dinámica propia, estrechamente ligada a las actividades agropecuarias.*



## Las ciudades agropecuarias

En las últimas décadas, la visión tradicional de lo rural está siendo cuestionada a partir de una serie de cambios, como la diversificación de ocupaciones entre la población rural, la aparición de actividades no agropecuarias –como industrias y servicios– o la revalorización del campo como lugar de residencia. A su vez, la aparición de otros usos del ambiente no urbano, como la valorización paisajística y cultural, la ampliación de las actividades ligadas al ocio, la conservación ambiental como objetivo de la instalación humana y el progresivo aumento de la movilidad territorial de una población y el turismo rural, son otros de los cambios que atraviesan al ámbito rural.

Estos procesos comenzaron a desarrollarse en Europa y los Estados Unidos desde mediados del siglo xx y, desde fines de la década de 1980, se extendieron a América latina, a partir del impacto de la globalización en el sector agropecuario.

En la actualidad, numerosas localidades agropecuarias, especialmente aquellas que se ubican en las cercanías de los grandes núcleos urbanos, superan los 2.000 habitantes, lo cual las constituye en ciudades agropecuarias. Además, lejos de la idea tradicional de lo rural como sinónimo de pobreza y aislamiento,

los ámbitos rurales se encuentran cada vez más integrados con las áreas urbanas, debido al desarrollo de infraestructura y tecnología. No obstante, estos procesos no se dan de igual modo en todo el territorio argentino, por lo que, junto a estas ciudades en crecimiento, también existen pequeños pueblos y/o parajes rurales que no superan los 100 habitantes, así como población rural dispersa en áreas rurales deprimidas. En este sentido, la heterogeneidad de las estructuras agrarias hace difícil pensar en la posibilidad de una única definición de lo rural.

De esta manera, el medio rural está caracterizado por la heterogeneidad geográfica e histórica, ya que la población rural de las diferentes provincias y regiones atravesó diversos procesos de desarrollo. Esta heterogeneidad, a su vez, está basada en una compleja trama de factores ambientales, económicos, sociales, culturales y políticos.

### ACTIVIDADES

1. Ubiquen en la tabla la región en la que residen. Describan la evolución de la participación de la población rural en la población total a lo largo del siglo xx.
2. Identifiquen las regiones con mayor y menor participación en la actualidad. ¿Cuál era ese porcentaje a fines del siglo xx?

Participación de la población rural en el total de población de la Argentina, 1895-2010 (%)

| Región         | 1895 | 1914 | 1947 | 1960 | 1970 | 1980 | 1991 | 2001 | 2010 |
|----------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Pampeana       | 68   | 58   | 32   | 32   | 23   | 21   | 17   | 12   | 36   |
| Noroeste       | 88   | 74   | 62   | 52   | 45   | 32   | 26   | 24   | 26   |
| Noreste        | 79   | 71   | 71   | 61   | 49   | 42   | 32   | 23   | 20   |
| Patagonia      | 100  | 90   | 71   | 43   | 34   | 22   | 15   | 11   | 5    |
| Cuyo           | 81   | 72   | 52   | 39   | 37   | 27   | 22   | 19   | 13   |
| Total del país | 63   | 47   | 38   | 28   | 21   | 17   | 13   | 11   | 9    |

## Pueblos y parajes rurales luego de la privatización ferroviaria

Muchos pueblos y parajes rurales surgieron a partir de la extensión de la red ferroviaria que, a fines del siglo XIX y comienzos del XX, dio impulso a las actividades productivas agropecuarias, tanto pampeanas como extrapampeanas.

El sistema económico se vio incentivado por la nueva oferta de transporte masivo a bajo precio, gracias a la cual los habitantes de una extensa región geográfica podían entrar en contacto con el mercado mundial y, a veces, con los mercados locales extrarregionales.

Las numerosas estaciones de ferrocarril dieron origen a pueblos y ciudades, y permitieron transportar carnes y cereales desde las chacras a las estaciones, lo que determinó el crecimiento de las líneas férreas. Esto significaba posibilidades de expansión económica, así como fuentes de trabajo y el crecimiento de los pueblos.

El transporte de la producción a través del ferrocarril contribuyó no solo al desarrollo de los pueblos rurales, sino también a que los habitantes del campo pudieran satisfacer sus necesidades inmediatas. De esta manera, el movimiento de bienes y personas era cotidiano. En la década de 1930 se creó la Dirección Nacio-

nal de Vialidad (DNV) con el objetivo de construir caminos paralelos a las grandes líneas ferroviarias troncales. De ese modo, el tráfico automotor comenzó a reemplazar al tren, hasta quitarle parte de la carga potencial.

A la competencia del sistema vial, se sumó el deterioro de equipos, vías y estaciones. La estatización de los ferrocarriles, a mediados del siglo XX, y el subsidio a las tarifas provocaron una situación deficitaria que desembocó en la **tercerización** de algunos servicios y la progresiva pérdida de la carga transportada frente al creciente transporte automotor.

Luego, a comienzos de la década de 1990, la instauración del modelo neoliberal de ajuste trajo aparejadas políticas de privatización de los ferrocarriles, como parte de las medidas de reducción del gasto público. Las empresas privadas a cargo de la gestión de los diferentes ramales determinaron la clausura de aquellas líneas que no resultaban rentables. La cancelación masiva de servicios generó el abandono de cientos de pueblos, para los cuales el ferrocarril era fuente de trabajo y abastecimiento, y medio de comunicación.

En los últimos años, una serie de políticas estatales reestablecieron algunas líneas férreas. Actualmente, el trazado incluye las redes del Área Metropolitana de Buenos Aires; trayectos de larga distancia desde Buenos Aires hacia Rosario, Mar del Plata, La Pampa, Rufino, Córdoba y Tucumán; y otros servicios regionales en Chaco, Salta, Entre Ríos, Misiones y Córdoba.

El transporte de carga está organizado de acuerdo con las necesidades de las empresas privadas que los gestionan, que pertenecen a grupos agropecuarios o productores de materias primas. En esos casos, las formaciones son parte de las empresas que las operan. El tren del grupo de Aceitera General Deheza transporta casi exclusivamente los insumos y los productos de la empresa; y el 80% de la carga de Ferrosur es cemento y minerales, y lo maneja el grupo empresario de origen brasileño Camargo Correa.

### UNA GEOGRAFÍA BARROSA

El sistema ferroviario argentino no solo permitió que los cereales y las carnes llegaran a buen puerto, sino que creó redes de intercambio social que garantizaban la reproducción, expansión y auge de poblados menores. La muerte del tren y el triunfo del auto y el camión, así como los cambios tecnológicos pampeanos, trajeron una fuga constante de población y cierto aislamiento. Esto último, porque el tren no fue reemplazado por rutas mejores, o sea que a la mínima lluvia los caminos se volvían intransitables para autos normales. La ruta asfaltada marca el límite de poblaciones y poblados distintos. Una geografía barrosa se desarrolla en paralelo a los lugares con accesos pavimentados y su lógica es la del reticulado de acero, ya obsoleto, de las vías férreas.

Hugo Ríos y Poblados frontereros. Vida y milagros,  
Buenos Aires-La Cumbre, 2004.



## Despoblamiento y envejecimiento

Al igual que en otros países latinoamericanos, los ámbitos rurales de la Argentina han experimentado un profundo proceso de despoblamiento desde mediados del siglo XX y hasta la década de 1980, aproximadamente.

El proceso global de despoblamiento rural coincide con un fuerte crecimiento de la producción agrícola, basado en cambios productivos, organizativos y tecnológicos que ahorran mano de obra. La falta de empleo agropecuario motivó el abandono de las áreas rurales y el traslado hacia las ciudades, centros de expansión de la industria sustitutiva de importaciones. Según los datos censales, entre 1947 y 1980, la población rural disminuyó en más de 1.400.000 personas.

El cierre de los ramales ferroviarios a partir de 1991 dejó aislados a numerosos pueblos, lo cual reanudó el abandono de las áreas rurales. Sus habitantes migran para estudiar o buscar trabajo y, en algunos casos, continúan residiendo en las áreas rurales pero realizan sus actividades en áreas urbanas.

Aquellos que emigran son, principalmente, jóvenes y adultos jóvenes. Esto impactó en la estructura etaria de la población, la cual, al perder a sus miembros en edad reproductiva, presenta signos de envejecimiento demográfico, a partir del descenso de las tasas de natalidad.



Las estaciones de ferrocarril, que dieron origen a muchos pueblos rurales, hoy se encuentran abandonadas o se conservan como patrimonio cultural.

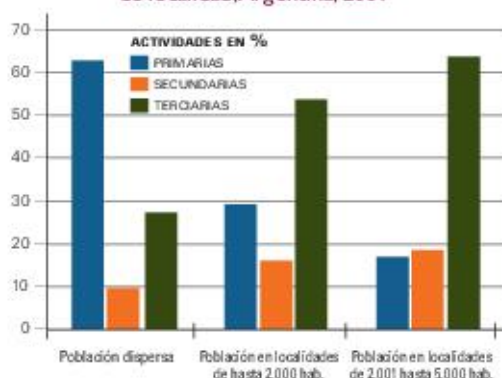
## Las transformaciones de la PEA rural

La población económicamente activa (PEA) está conformada por las personas que tienen entre 14 y 64 años; es decir, aquella población que está en edad de trabajar. En las áreas rurales de principios del siglo XX, la PEA se empleaba mayormente en actividades agropecuarias. Al disminuir la demanda de trabajo en las explotaciones agropecuarias, la PEA rural emigró a las ciudades o se volcó hacia otras ramas de la economía, en consonancia con los cambios operados en los modos de producción agraria.

En este sentido, la PEA rural se fue orientando gradualmente hacia el sector industrial extraurbano o en torno a las actividades terciarias. En efecto, al mismo tiempo que la PEA se transformaba, aumentaban la población rural aglomerada y la prestación de servicios productivos y sociales (educación, salud), prácticamente inexistentes en el área rural hasta 1960.

De esta manera, se observa que la PEA ocupada en el sector agropecuario disminuye en las aglomeraciones rurales. Como ya se dijo, una localidad es rural hasta los 2.000 habitantes; sin embargo, en la actualidad, numerosas aglomeraciones que superan ese límite son igualmente consideradas "pueblos", dado que su población y sus actividades económicas continúan centradas en las actividades agropecuarias (FIG. 1).

FIG. 1. Porcentaje promedio de PEA por sector de actividad según tipo de asentamiento y tamaño de localidad, Argentina, 2001



Fuente: Hortensia Castro y Carlos Reboratti, *Revisión del concepto de ruralidad en la Argentina y alternativas posibles para su redefinición*, Buenos Aires: Secretaría Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentos, 2008.

## La residencialidad urbana de los productores

Las importantes modificaciones en el sector agropecuario durante la segunda mitad del siglo xx, como los cambios en la tenencia del suelo y la estructura de la propiedad de la tierra, la crisis de las pequeñas unidades productivas y los procesos de tecnificación, potenciaron el desdoblamiento del campo y la radicación urbana de gran parte de los productores agropecuarios. A diferencia de la migración desde el campo a la gran ciudad, el cambio de residencialidad implica la radicación de una proporción significativa de productores agropecuarios en las ciudades cabeceras de los departamentos. Este fenómeno se registró en todo el país, aunque con mayor notoriedad en el área pampeana. Por ejemplo, en 1947, la mitad de los habitantes de la zona rural de la provincia de Buenos Aires vivía en las unidades productivas rurales, mientras que, en la actualidad, solo lo hace el 11%.

Las causas del traslado se asocian con el acceso a servicios, como las redes de servicios básicos (electricidad, agua, teléfono); establecimientos de educación media y superior, y centros de salud y

### EL CAMBIO EN EL ESTILO DE VIDA DE LAS FAMILIAS

Desde el punto de vista del movimiento demográfico, la urbanización creciente de los pequeños y medianos productores, característica de la región pampeana en el período, implicó el cambio en el estilo de vida de muchas familias. La característica de quienes se radicaron en el medio urbano se centraba en que fueron personas en edad activa, a diferencia de lo sucedido hasta la década de 1950, en que esa era la opción elegida por los adultos mayores. Muchas familias no dejaron de dedicarse al agro pero manejaron la producción desde la ciudad cercana, y esa opción se ha identificado con coyunturas propicias para los productores medios especialmente, con el argumento de que cambiaban de residencia con motivo de la educación de sus hijos. Las opciones educativas elegidas por muchas familias pasaban por otras modalidades de salida laboral urbana.

Talía Violeta Gutiérrez, "Agro pampeano y roles familiares en la década de 1960", en *Revista Mundo Agrario* N° 19, 2° semestre de 2009.

áreas comerciales, entre otros. La residencia en la ciudad permitía a la familia rural elevar su nivel de vida, de modo que también resultaba un símbolo de prestigio social.

A partir de 1980 y con mayor intensidad en 1990, la expansión de la soja impactó en los productores que, sin poder acceder al paquete tecnológico, rentaron sus campos y se trasladaron al pueblo o la ciudad más cercana.

## La asalarización de la mano de obra rural

Los cambios de residencialidad también implicaron profundas transformaciones en aquellas unidades productivas que continuaron bajo control de los productores. Al cambiar el lugar de residencia, se disolvió el equipo de trabajo conformado por el productor y su familia, característico de los productores pequeños y medianos conocidos como "productores familiares". Una consecuencia de esta fragmentación de la familia fue la asalarización de la mano de obra rural. Durante la segunda mitad del siglo xx, tuvo lugar una reducción del número de personal permanente por hectárea; sin embargo, a partir de la adopción de innovaciones tecnológicas que permiten ahorrar trabajo, estos puestos no fueron ocupados por familiares del productor, sino por asalariados, que se convirtieron en la fuerza de trabajo predominante. Por otra parte, los productores implementaron la tercerización de actividades, a través de la contratación de servicios de maquinarias.



La adopción de maquinarias reemplazó a los productores familiares por mano de obra asalariada y mecanizada.



## Las agrociudades del área pampeana

Lejos del enfoque dicotómico que considera a los espacios rural y urbano como opuestos e incompatibles, en la actualidad se reconocen las numerosas interrelaciones que existen entre el campo y la ciudad, así como su diversidad, intensidad y dinámica. Un ejemplo concreto de la vinculación rural-urbana lo constituyen las agrociudades. Son espacios urbanos estrechamente ligados a la lógica rural, en los que el campo condiciona la forma y dinámica de la ciudad o, al menos, de algunos de sus grupos sociales.

Por lo tanto, las agrociudades pueden ser espacios urbanos en los cuales predomina una industria especializada en la transformación de materias primas, como granos, carne y leche, o bien, ciudades que se dedican a la producción de equipos e insumos para el agro. Es el caso de las **economías de enclave** agroindustriales, surgidas en la década de 1980 en distintos ámbitos de la pampa argentina y vinculadas a la industrialización de oleaginosas, principalmente soja, pero también girasol, trigo y maní. En el sur de Córdoba, por ejemplo, la localidad de General Deheza es sede de una empresa agroindustrial del sector oleaginoso que, en los últimos años, se ha convertido en una de las principales exportadoras del país.

También, puede tratarse de ciudades ubicadas en determinadas regiones agrarias, que asumen la función central como centro de comercio y servicios en un área cuya economía gira en torno a la actividad agropecuaria. Las nuevas formas de producción promueven la localización de servicios especializados y la venta de productos vinculados a la actividad agropecuaria en los centros más importantes de la región. Un ejemplo de este tipo de ciudades es Río Cuarto, cabecera de la región agrícola del sur de Córdoba y que abastece los departamentos de General Roca, Juárez Celman, Presidente Roque Sáenz Peña y Río Cuarto. Otro ejemplo es Bahía Blanca, una ciudad-puerto donde confluye la producción de la

vasta extensión agroganadera del centro y sur de la provincia de Buenos Aires, así como de las vecinas provincias de La Pampa y Río Negro.

### El crecimiento de las ciudades de más de 10.000 habitantes

El análisis de los datos censales desde 1970 hasta la actualidad pone en evidencia la declinación demográfica de pequeñas localidades con menos de 500 habitantes, que tienden a desaparecer por no contar con condiciones suficientes para retener su población. Por otra parte, en relación con este proceso, se dio una concentración progresiva en los centros de más de 3.000 habitantes y, en especial, en ciudades con más de 10.000 habitantes que, al contar con el atractivo de una mayor oferta de servicios y actividades, se constituyeron en los nuevos lugares de residencia de los agricultores migrantes.

#### LABOULAYE, UNA AGROCIUDAD EN EL SUR CORDOBÉS

La economía de Laboulaye está íntimamente vinculada al sector agroalimentario. Enclavada en una región eminentemente agrícola-ganadera, se ubica en el sudeste cordobés y limita con las provincias de Santa Fe y Buenos Aires. Forma parte del núcleo productivo de mayor peso económico del país.

Desde fines del siglo XIX, esta zona se incorpora a la economía nacional y comercio exterior con el cultivo de cereales, oleaginosas y la producción de carne vacuna, leche y derivados. La producción de granos (trigo, maíz, girasol, soja, etc.) está mayormente destinada a la exportación. La ganadería vacuna y ovina se desarrolla a partir de forrajeras o pastos naturales. Los vacunos dieron origen a lo que alguna vez fue una importante cuenca lechera, actividad de gran importancia y que hoy se encuentra en crisis debido a la falta de políticas de fomento y proyección.

Con más de 20.000 habitantes, Laboulaye es una agrociudad donde la hegemonía de lo urbano no inhabilita la configuración de dinámicas de ruralización de la ciudad, tanto porque preserva rasgos de comunidad, como por la presencia de actores mixtos. La ciudad concentra un importante sector de industrias, la mayoría relacionadas al campo, y asume la funcionalidad predominante de centro de comercio y servicios de una región en cuya economía predomina la actividad agropecuaria.

## La emergencia de nuevos sujetos sociales

En la última década, se ha registrado el ingreso de nuevos agentes a la producción agropecuaria. Este proceso se diferencia de fenómenos anteriores similares, ya que se trata de actores con una trayectoria ocupacional no agropecuaria, y está asociado al cambio de lugar de residencia y, en la mayoría de los casos, al abandono de las ocupaciones anteriores. En este sentido, existe un cambio en las condiciones de vida y de trabajo que revierten parcialmente procesos estructurales de mayor intensidad, como la persistente tendencia a la disminución de la población rural o la concentración de la producción agraria.

Sin embargo, resulta importante en términos cualitativos, porque alude a un cambio en la composición social de algunas áreas rurales y presenta nuevas demandas sobre la actividad agraria y el medio rural. Estas demandas se vinculan con otras ventajas ofrecidas por el medio rural, como tranquilidad, contacto con la naturaleza, un ambiente menos contaminado, etcétera. De este modo, el espacio rural es valorizado por atributos que exceden a la productividad agraria, aunque se nutren de ella como parte del escenario rural.

### El turismo rural

El turismo rural se destaca como una actividad de servicios, en un contexto de **terciarización** de la economía, valorización extraagraria de los ámbitos rurales, y búsqueda de nuevos empleos y espacios alternativos de crecimiento económico. El turismo rural surge a partir de la demanda de espacios de ocio por parte de los habitantes de las grandes áreas urbanas, atraídos por factores ambientales y formas de vida locales, a la vez que evidencia la crisis de los pequeños y medianos productores marginados del nuevo modelo agroindustrial. Esta actividad se define como la práctica realizada por aquellas personas que visitan, interactúan con el entorno y/o se alojan en un predio rural, con el interés de conocer, dis-

frutar y vivenciar alguna actividad agropecuaria. El rasgo fundamental del turismo rural es que se realiza en un ambiente agropecuario. La inclusión del turismo en un establecimiento rural permitió diversificar las actividades, así como ampliar el ingreso y el empleo familiar. A través del turismo rural, el productor puede obtener beneficios sin resignar la actividad agropecuaria, por lo que se considera a la actividad como un factor de **desarrollo local**. Sin embargo, algunos emprendimientos vinculados al turismo rural, como los restaurantes de campo, tienen su origen en inversiones realizadas por los nuevos habitantes del medio rural, que ofrecen el servicio como una extensión de la ciudad en el campo.

### LOS NUEVOS PRODUCTORES RURALES

Según el acceso al capital, el tipo de proyecto que sustenta el ingreso en la actividad agropecuaria y el grado de involucramiento familiar [...] los nuevos productores rurales se pueden clasificar en:

- Los refugiados: ingresan a la actividad agropecuaria por la expulsión de actividades anteriores, con inversiones de dinero proveniente de indemnizaciones o ahorros previos. Perciben "lo agrario" como un refugio frente a los factores de marginación originados en el mercado de trabajo.
- Los inversionistas: ingresan en el sector agropecuario canalizando excedentes provenientes de otra actividad con el objetivo de obtener ingresos complementarios o una renta a futuro. Compran la tierra y mantienen otras fuentes de ingreso para solventar la nueva actividad, a la que dedican poco tiempo y esfuerzo.
- Los emprendedores: el grado de acceso al capital y la situación previa al ingreso es similar al tipo anterior, pero se diferencian en que detentan un "gusto por el oficio" que no se percibe en los inversionistas. Presentan mayor dedicación del productor y la posible participación de la familia en el proceso productivo que puede llevar a abandonar actividades previas y a residir en la explotación.
- Los neorurales: valoran ciertas características diferenciales del medio rural (tranquilidad, contacto con la naturaleza, etc.) como lugar de residencia o recreación. Pueden encarar actividades productivas con el objeto de licuar el peso de los gastos de mantenimiento de sus propiedades, aunque su grado de inversión productiva es acotado.

Clara Craviotti, "Nuevos agentes en la producción agropecuaria: Nuevos sujetos del desarrollo rural?", en Guillermo Niemán y Clara Craviotti (comp.) *Entre el campo y la ciudad. Desafíos y estrategias de la pluralidad en el agro*, Buenos Aires, Ciccus, 2010.



## Los nuevos productores y las actividades intensivas en capital

Las últimas tendencias en consumo alimenticio indican que, a la producción masiva de alimentos, se suma la producción de alimentos diferenciados, es decir, un conjunto de alimentos de alto valor destinados a la exportación. Los consumidores de los alimentos diferenciados pertenecen a sectores sociales altos o en ascenso, cuya dieta moderna incorpora otros alimentos sanos y diversos.

Las producciones de alto valor, también llamadas “de nicho” por orientarse a un determinado sector o al mercado internacional, han ingresado al agro argentino a partir de la irrupción de nuevos agentes, generalmente extraagrarios y muy capitalizados. Las producciones de valor requieren importantes inversiones iniciales y pueden pasar varios años hasta que la producción comience a generar ganancias.

En un contexto de crisis de muchas economías regionales y de condiciones favorables para las producciones exportables, los nuevos productores han invertido en otras producciones de alimentos con alto valor, como los frutos finos, los aceites de oliva o las conservas de carnes exóticas.

Las empresas apuntan a lograr la diferenciación de sus productos, así como a dar respuesta a los cambios que sugieren los nuevos hábitos de consumo y el creciente interés del público por los productos que sustituyen a los tradicionales.

### El cultivo de arándanos en Entre Ríos

La crisis experimentada a fines de los años 1990 afectó gravemente a los pequeños y medianos productores que, en algunos casos, debieron abandonar la producción directa. Esto se tradujo en una baja del precio de la tierra, circunstancia que fue aprovechada por agentes externos al sector, que ingresaron en la actividad agraria atraídos por una oportunidad productiva particular: el cultivo de arándanos. Este cultivo cobró dinamismo a partir de 2002, cuando



*Ensayo de cultivo de arándanos, en la provincia de Entre Ríos.*

cambiaron las condiciones macroeconómicas. Su desarrollo ha sido impulsado por agentes comercializadores y viveristas (productores de plantines), que resaltaron las aptitudes agroecológicas del noreste de Entre Ríos para este cultivo. En la última década, la superficie implantada se sextuplicó: pasó de 400 a 2.600 hectáreas, con una producción de 7.700 toneladas.

El 55% de los agentes productivos son empresas que superan las 15 hectáreas implantadas. Entre las grandes empresas, con más de 40 hectáreas implantadas, existen dos chilenas y una estadounidense. La producción implica una inversión inicial superior a los 20.000 dólares, sin contar la tierra, y deben transcurrir cinco años para que la planta pueda ser cosechada.

### La truficultura

El cultivo de trufa es considerado actualmente uno de los más rentables. La trufa es un hongo que crece en simbiosis con ciertas especies de árboles, como la encina, el roble o el avellano europeo. El proceso por el cual se produce un árbol con la capacidad de generar trufas se llama micorrizado. Su gran rentabilidad se debe a que pertenecen a una clase de hongos comestibles de alto valor, utilizados en la gastronomía internacional como condimento y aromatizante.

En la Argentina, este nuevo agronegocio comenzó a desarrollarse en 2007 en la localidad de Coronel Suárez, provincia de Buenos Aires. Allí se fundó la primera planta de árboles micorrizados con trufas negras.

## Los enclaves rurales residenciales

La caída del precio de la tierra, ocasionada por la crisis de diferentes producciones pampeanas y extrapampeanas, no solo atrajo inversiones orientadas a nuevas producciones sino también a desarrollos inmobiliarios. Estos agentes realizaron operaciones especulativas, es decir, compraron tierras a bajo precio, que fueron acondicionadas y subdivididas para su venta a un valor mucho mayor al inicial. La mayoría de estos establecimientos se convirtieron en urbanizaciones cerradas, como enclaves rurales de espacio residencial.

Estos emprendimientos residenciales tuvieron su auge durante la década de 1990 en los partidos rurales más cercanos a las grandes ciudades, especialmente en aquellos que están vinculados a los grandes centros urbanos a través de autopistas.

Los consumidores de estos espacios valorizan el entorno rural por considerarlo más sano y natural, y por su mayor seguridad. Algunos nuevos habitantes de origen urbano adoptaron a la nueva vivienda como residencia permanente; otros, en cambio, la utilizan de manera temporal, los fines de semana o durante las vacaciones.

## El impacto socioeconómico en las pequeñas y medianas localidades rurales

Los habitantes de los nuevos emprendimientos residenciales no siempre están relacionados con el entorno rural que los rodea. En los casos donde la residencia es temporal, casi no se establecen vínculos locales, mientras que, cuando la residencia es permanente, la interacción con la población local es mayor. No obstante, la construcción de nuevas urbanizaciones se ve acompañada por el desarrollo de centros comerciales que "acercan" los servicios de la ciudad a los nuevos habitantes rurales.

A pesar de ello, estos establecimientos residenciales dinamizan las aglomeraciones preexistentes, ya que aumentan la demanda de insumos cotidianos y generan trabajo.

## El impacto de las urbanizaciones cerradas

El desarrollo de urbanizaciones cerradas es recibido por algunos municipios con entusiasmo, dado que atraen población al partido y generan fuentes de empleo. Sin embargo, el empleo que generan se focaliza en el sector de servicios, especialmente en seguridad y limpieza, trabajos de baja calificación y por ende, mal remunerados. Además, la condición de los empleados es precaria, es decir, se trata de trabajos temporales y no formalizados. Por ejemplo, en el partido de Pilar, provincia de Buenos Aires, en los barrios privados existe al menos un empleado doméstico por hogar.

Asimismo, la construcción de una urbanización cerrada implica muchas veces la deforestación de predios para la construcción de caminos y viviendas. Algunos suelen utilizar cascos de tradicionales estancias de la zona como *club houses* o centros de reunión y recreación de sus pobladores. Estos edificios, que constituyen parte del patrimonio histórico-cultural, se ven deteriorados o modificados por este uso, o son demolidos. A la vez, los residuos y desechos cloacales generados en estos espacios residenciales son, en algunos casos, vertidos en cuerpos de agua cercanos sin procesamiento previo.

### EL PARTIDO DE CAÑUELAS: DEL TAMBO A LOS COUNTRIES

Ubicado al sudoeste del Área Metropolitana de Buenos Aires (AMBA), Cañuelas formó parte de la cuenca que abastecía de lácteos a la Ciudad de Buenos Aires. Más de 300 tambos familiares realizaban sus envíos diarios mediante el tren. Desde fines de la década de 1960, las nuevas condiciones técnico-sanitarias para la comercialización de la leche, el crecimiento de las grandes usinas procesadoras y el cierre de los ramales ferroviarios, determinaron el quiebre de los pequeños tamberos. En muchos casos, la tierra fue adquirida por inversores inmobiliarios durante 1980 y puesta en venta durante 1990, bajo la modalidad de urbanizaciones cerradas. La construcción de la autopista Ezeiza-Cañuelas consolidó el cambio de perfil de esta zona rural, que pasó de ser productiva a residencial.



## La periferia rural de una gran ciudad

Por lo general, el avance de la ciudad sobre el campo provoca el desplazamiento de las actividades agropecuarias hacia áreas más alejadas. En este sentido, la frontera urbana y la agrícola avanzan en el mismo sentido. No obstante, el desplazamiento no es simultáneo, sino que, durante la expansión de la ciudad, los usos urbanos se entremezclan con los rurales y conforman espacios de transición o interfase, conocidos como espacios "rururbanos". En las áreas rururbanas se desarrolla una gran diversidad de actividades, que conforman un mosaico de usos del suelo y actores sociales.

Algunos de los usos urbanos y rurales que se alternan en el ámbito rururbano son: industrias, viveros, basurales, huertas, cavas, galpones avícolas, corralones, acopio de cereales, entre otros. Esto ocurre en aquellas áreas donde la frontera urbana compite casi exclusivamente con agrosistemas consolidados, por lo que no suele darse en ecosistemas naturales.

El avance de la ciudad deja huellas sobre los agrosistemas circundantes. Por un lado, la huella ecológica incluye toda la tierra productiva, así como los cursos y cuerpos de agua necesarios para producir los bienes consumidos por

los habitantes de la ciudad y recibir los residuos urbanos. Si bien estas zonas no se encuentran necesariamente cerca de las ciudades, sí se organizan para su abastecimiento.

Por otro lado, la huella paisajística implica tanto la urbanización propiamente dicha, como la impronta que deja una aglomeración urbana en su entorno, del cual extrae recursos naturales para la construcción, como tierra, piedras, tosca, arena, entre otros.

## La renta rural versus la renta urbana

El crecimiento de las grandes ciudades y el deterioro de sus condiciones socioambientales favorecieron la expansión urbana sobre la periferia rural, a partir de un patrón selectivo y de baja densidad.

Esta expansión es protagonizada por sectores sociales contrapuestos, tanto marginales como de altos ingresos, lo cual polarizó la estructura sociodemográfica rururbana. De ese modo, los sectores pobres se alejan de la ciudad debido a los elevados precios de la tierra urbana, mientras que los sectores ricos lo hacen en busca de una mejor calidad de vida, que se traduce en un entorno "verde" y alejado de los problemas urbanos, como la contaminación, la violencia, la inseguridad, etcétera.

Los inversores inmobiliarios contribuyen a la construcción de una "ruralidad idílica", en la que el territorio rural aparece como un ámbito sin conflictos sociales y ambientalmente sustentable. Estos inversores realizan compras especulativas de tierras; es decir, adquieren predios a bajo precio, los acondicionan y luego los fraccionan. Más tarde venden estos lotes a valores urbanos, es decir, mucho más elevados. Esto implica la multiplicación del dinero que invierten en un período de tiempo muy corto. No obstante, este proceso no es posible en áreas donde las actividades agropecuarias aún son rentables, como el caso de la avicultura o la horticultura en el periurbano bonaerense.



Uno de los usos del suelo periurbano es la instalación de viveros para plantas ornamentales.

## LOS NEORRURALES EN LA ARGENTINA

El sector de “nuevos actores rurales” es heterogéneo e incluye actores de origen urbano, que ingresan a la actividad agropecuaria por su expulsión de actividades anteriores o como proyecto de vida alternativo. Son pequeños inversionistas y sujetos denominados “neorrurales”, que visualizan al medio rural como lugar de residencia o recreación. Estos actores nuevos tienen mayor presencia en áreas cercanas a las ciudades grandes y medianas, así como en zonas con un cierto potencial desde el punto de vista turístico.

### El fenómeno neorrural

En términos generales, el fenómeno neorrural alude a la valorización del espacio rural como medio ambiente residencial ideal para un número creciente de población urbana y a la consiguiente llegada de nuevos residentes a esas áreas. Entre las causas de esta tendencia socioterritorial, se pueden señalar condiciones materiales que facilitan el traslado, como mejoras en la infraestructura vial, mayor oferta inmobiliaria, descentralización de los servicios o nuevas formas laborales. También presenta elementos simbólicos, es decir, imágenes o representaciones que tienen los protagonistas respecto a nociones como lo rural, la naturaleza, la vida de campo, el pueblo, etcétera.

#### LOS PRIMEROS NEORRURALES

El neomuralismo se originó en Europa como un fenómeno de instalación rural de un grupo mayoritariamente joven y procedente de zonas urbanas que abandonó la ciudad y se dirigió al campo con un proyecto de vida alternativo. En la década de 1960, como decisión político-ideológica, los primeros neorrurales intentaron llevar a cabo una producción rural alternativa dirigida al autoconsumo. En la Argentina, un ejemplo de este fenómeno son las comunidades de artesanos, como la de El Bolsón, en la provincia de Río Negro. Desde la década de 1980, y con mayor énfasis en 1990, se registró una nueva oleada neorrural, esta vez relacionada con la mejora de la calidad de vida. Tanto en Europa como en la Argentina, esta fase promueve el cambio de residencia, con el objetivo de entrar en contacto con la naturaleza, lejos de la hostilidad urbana, aunque, en algunos casos, sin romper los vínculos con la ciudad.

El consumo de lugares en el ámbito rural, es decir, la puesta en valor del campo como recurso paisajístico, diferente al uso del recurso suelo en la actividad agroproductiva, es cada vez más frecuente. Esta tendencia suele estar vinculada con discursos ambientalistas y/o turísticos, que varían de acuerdo al aspecto que se pretende destacar para aumentar la atracción de los lugares que se ponen en valor. Este consumo de lugares no es exclusivo de las zonas residenciales, sino que se presenta alternado con usos agropecuarios del suelo. Por lo tanto, puede suceder que la población involucrada laboralmente en este tipo de actividades neorrurales tenga estrechos vínculos con aquella dedicada a actividades agropecuarias, o que se generen conflictos entre ellas.

### Las transformaciones demográficas de la migración ciudad-campo

El fenómeno socioterritorial de la neorruralidad representa un movimiento migratorio en sentido ciudad-campo y sus principales consecuencias demográficas son:

- El incremento de la población, lo cual revierte, en parte, la tendencia decreciente registrada durante décadas a causa del éxodo rural; por ejemplo, en los partidos que conforman la periferia rural del AMBA, se incrementó la cantidad de habitantes.
- El rejuvenecimiento de la población a partir de la llegada de jóvenes, que eleva la tasa de fecundidad, incrementa la PEA y dinamiza el sistema educativo.



• La transformación de la estructura ocupacional que, a partir del incremento de los profesionales con empleo, asciende el nivel de ocupación y la proporción de trabajo **cuentapropista**, por ejemplo, la venta de servicios de asistencia técnico-productiva, o en relación de dependencia, pero en puestos jerárquicos.

En términos generales, la migración ciudad-campo está acompañada por el actual momento de auge agropecuario, en el cual la magnitud de las inversiones y la sofisticación de la actividad agropecuaria demandan una mano de obra altamente calificada. Esto explica, en gran parte, la migración de profesionales hacia el interior, donde surgen las ofertas laborales.

Población por partido

| Partido               | 1991    | 2001    | 2010    | 1991-2010 (%) |
|-----------------------|---------|---------|---------|---------------|
| BRANDSEN              | 18.424  | 22.515  | 26.352  | 30,1          |
| CAMPANA               | 71.464  | 83.698  | 94.333  | 24,2          |
| CARILAS               | 30.900  | 42.575  | 50.526  | 38,8          |
| ESCOBAR               | 128.421 | 178.155 | 210.084 | 38,8          |
| EVALIACIÓN DE LA CRUZ | 17.072  | 24.167  | 29.729  | 42,6          |
| GENERAL LAS HERAS     | 10.987  | 12.799  | 14.889  | 26,2          |
| GENERAL RODRÍGUEZ     | 48.383  | 67.931  | 87.491  | 44,7          |
| LILIAN                | 80.645  | 93.992  | 106.899 | 24,5          |
| MARCOS PAZ            | 29.104  | 43.400  | 53.462  | 45,6          |
| NAVARRO               | 13.764  | 15.797  | 17.042  | 19,2          |
| PILAR                 | 130.187 | 232.463 | 298.191 | 56,3          |
| SAN ANDRÉS DE GILES   | 18.302  | 20.829  | 22.257  | 17,7          |
| SAN ANTONIO DE ARIECO | 18.848  | 21.333  | 23.096  | 18,4          |

Fuente: INEC, Censo Nacional de Población, Vivienda y Hogares, 1991, 2001 y 2010.

#### ACTIVIDADES

I. Luego de leer el estudio de caso, respondan a las preguntas.

- ¿Quiénes protagonizan el neorruralismo en la Argentina? Caractericen al fenómeno neorrural en el país.
- ¿Qué elementos les permiten describir cómo es la vida en una agrocuidad?
- ¿Por qué ya no se considera que el rural es un ámbito de atraso y pobreza, aislado de las ciudades? Justifiquen su respuesta.

### Neorruralistas: eran "bichos de ciudad" y el campo les cambió la vida

"En 2009 estuve ocho meses buscando trabajo hasta que me fui con mi mujer y mis dos hijos a probar suerte en el campo cerca de Tandil. Empecé haciendo controles de cosecha hasta que invertí todos mis ahorros en un tractor pulverizador. En un año, de estar en Buenos Aires sin trabajo o en relación de dependencia, hoy acá tengo mi empresa de servicios de fumigación. Ahora que empieza el cultivo de trigo y cebada, tengo proyectado trabajar 8 mil hectáreas".

El relato es de un porteño de 33 años quien, al igual que miles de jóvenes profesionales en el país, dejó la ciudad para poner en marcha un proyecto de vida rural. "Vinimos a probar y nos asentamos. Desarraigo no sufrimos porque mi mujer tenía familiares y amigos. Me dio temor no tener trabajo y porque era algo totalmente nuevo".

Este es tan solo uno de los muchos migrantes locales que comienzan a ser llamados "neorruralistas". Son "neo" porque estas movilizaciones actuales nada tienen que ver con los utópicos grupos *hippies* de los años sesenta, que buscaban instalarse en rústicas comunidades rurales para desde allí combatir al sistema capitalista. Por el contrario, las forman profesionales de clase media y media-alta motivados por la idea de que en el campo y en la vida rural encontrarán prosperidad en el desarrollo laboral y económico, así como un espacio seguro para criar a sus hijos, lejos de la violencia, el estrés, la inestabilidad y la contaminación cotidiana de los centros urbanos.

En la Argentina, en los últimos diez años se ha consolidado la migración neorrural, sobre todo en regiones que poseen vías de acceso rápidas como autopistas o rutas.

Hay varios perfiles del habitante neorrural. Algunos mantienen sus actividades en la ciudad y tienen una vida paralela entre lo urbano y lo rural. Les gusta que sus hijos se crien sin contaminación, sin inseguridad, pero siguen teniendo sus ingresos en la ciudad. Y están quienes cortan con la dinámica urbana y se instalan en la zona definitivamente.

www.perfil.com, 26 de junio de 2011.





## PREGUNTAS DE REPASO

1. ¿Cómo ha sido la participación de la población rural en el total de la población del país?
2. ¿Qué consecuencias tuvo la privatización ferroviaria para las ciudades?
3. ¿Qué cambios se dieron en el ámbito rural en las últimas décadas?
4. ¿Cuáles son las causas del despoblamiento y envejecimiento en las áreas rurales?
5. ¿Qué consecuencias tiene la fragmentación de la familia rural?
6. ¿A qué se denomina agrociudades?
7. ¿Cuáles son los nuevos actores sociales surgidos en las últimas décadas?
8. ¿Qué es el turismo rural?
9. ¿Qué importancia tienen los enclaves rurales residenciales?
10. ¿Quiénes son los protagonistas del neorruralismo en la Argentina?

## GLOSARIO

- **Cuentapropista:** es el trabajador autónomo que dirige y organiza su propia actividad.
- **Desarrollo local:** proceso por medio del cual un cierto número de instituciones y/o personas se movilizan en una localidad determinada con el fin de crear, reforzar y estabilizar actividades utilizando de la mejor manera posible los recursos del territorio.
- **Economías de enclave:** es una actividad económica desligada de otros sectores productivos y centrada en la explotación masiva de un recurso estratégico por parte de una empresa extranjera. Los agentes económicos locales no controlan la producción que se genera en el enclave, dado que, en su gran mayoría, se exporta. Por lo tanto, los ingresos generados quedan en manos de la empresa extranjera y no generan desarrollo en el entorno local.
- **Tercerización:** proceso de externalización de tareas o procesos mediante la contratación para su realización. En el sector agropecuario, es frecuente la contratación de servicios de maquinaria para actividades como siembra, cosecha, fumigación, etcétera.
- **Terciarización:** crecimiento del sector terciario de la economía por sobre el primario y el secundario. Es el proceso propio de economías postindustriales en el contexto de globalización, que se basa en el surgimiento de actividades de servicios destinadas a cubrir nuevas necesidades de la población.

## LOS HECHOS

## Las Parejas, una ciudad agroindustrial

Las Parejas es un municipio del departamento de Belgrano, provincia de Santa Fe, ubicado a 184 km de la capital de la provincia y a 100 km de la ciudad de Rosario. La localidad se destaca por la presencia de una gran actividad industrial relacionada con la producción de maquinaria agrícola.

Nació en 1889, con la llegada del Ferrocarril Central Argentino, que permitió a los agricultores de la zona entregar las cosechas directamente en sus galpones, en lugar de tener que trasladarse a Cañada de Gómez. En 1899 se vendieron los primeros lotes y, hacia 1900, se comenzó a edificar el pueblo. Los primeros habitantes de Las Parejas fueron inmigrantes italianos y sus hijos. El pueblo siempre

estuvo vinculado a la actividad agropecuaria, pero el estallido de la Segunda Guerra Mundial implicó el cierre de la importación de maquinarias, equipos e instrumentos. Frente a ello, algunos colonos se radicaron en el pueblo para instalar talleres de reparación de maquinaria agrícola. En 1942, ante la escasez, comenzaron a producirse implementos para la labranza.

Se instalaron fundiciones de hierro y, gradualmente, fue creciendo la actividad industrial. Esta localidad ha desarrollado una fuerte agroindustria de maquinarias e implementos destinados al agro para consumo local y exportación. En 1986, fue declarada ciudad y, actualmente, cuenta con 14.000 habitantes. En 2004, Las Parejas obtuvo el título de "Capital Provincial de la Pyme Agroindustrial".



## Lectura y análisis de texto

1. Lean atentamente el artículo y respondan a las preguntas.

### Andalhualá incluida entre pueblos rurales en riesgo de extinción

El 40 por ciento de los pueblos rurales argentinos corre riesgo de extinción, porque sus habitantes migran para estudiar o buscar trabajo y no regresan. La publicación da cuenta que los pueblos "en crisis o riesgo de extinción" son los que tienen menos de 2.000 habitantes y cuya población disminuyó más del 10 por ciento entre un censo y otro, y, según las últimas proyecciones, unas 800 poblaciones —de todo el país— están en esta situación. Los investigadores sostienen que la merma comenzó en 1960 y se agudizó con los años: luego que el Censo Nacional de 1991 registró 430 pueblos "en crisis", en 2001 la cifra ascendió a 602, en tanto 128 poblaciones crecieron menos del 10 por ciento y 90 desaparecieron.

"La extinción de los pueblos favorece el éxodo a las grandes ciudades que no están preparadas para recibir a esta gente, que termina viviendo en forma muy precaria", afirmó Marcela Benítez, geógrafa y fundadora de la organización Recuperación Social de Poblados Nacionales que Desaparecen.

La mayoría de los migrantes solo tiene estudios básicos y se le hace muy difícil la inserción al mercado laboral. "Las expectativas de mejorar la situación económica y la calidad de vida no siempre se cumplen —destacó la geógrafa—, pero como el pueblo ofrece aún menos oportunidades de desarrollo que la ciudad, son pocos los que vuelven".

La extinción de una comunidad no solo repercute en las grandes ciudades, sino que afecta fuertemente a sus habitantes, que rompen sus vínculos familiares y pierden el patrimonio cultural, la historia y la identidad del lugar en el que nacieron. "Hay pueblos que de un censo a otro se volvieron parajes de 300 o 400 habitantes que tienen planes de irse", graficó el director del área de proyectos de la organización, Álvaro Zone, y afirmó que históricamente el factor que más contribuyó a la extinción fue la suspensión del ferrocarril. El cierre de emprendimientos de envergadura que concentraban el trabajo de la población, como las explotaciones mineras, la falta de ofertas educativas que superen la escuela básica y la ausencia de transporte público y carreteras para zanzar grandes distancias, también influyen a la hora de migrar.

En la nota se cita el caso de Marisa Ayala, que nació en Andalhualá, que en lengua indígena quiere decir "cosa redonda de cobre", un pueblo del norte de Catamarca, a 180 kilómetros de la vecina San Miguel de Tucumán, y que hoy tiene 300 habitantes.

"Me mudé a Santa María (en Catamarca) para estudiar, porque en el pueblo no hay escuela secundaria", contó Ayala y dijo que entre los jóvenes la migración es el único proyecto, sea para continuar sus estudios o para buscar trabajo. No obstante, Ayala dijo que "las cosas no siempre fueron así", porque en Andalhualá había una producción fuerte de nogales, duraznos y vid, en la que solo ganaban los intermediarios y que se estancó en el tiempo, a falta de inversión tecnológica y capacitación.

Ñorquínco es un paraje en Río Negro, a 200 kilómetros de San Carlos de Bariloche, que a principios del siglo xx era el poblado más importante de la zona y paso obligado del tren "La Trochita" que transportaba lana, en donde hoy viven unas 400 personas. "Con el cierre del ferrocarril, el pueblo se extinguió", lamentó el párroco del lugar, y contó que la ausencia del tren no fue suplida por otro medio de transporte y los pobladores prácticamente quedaron incomunicados. Muchas de las familias que viven en Ñorquínco son mapuches que crían ganado ovino y hace tres años ni siquiera tenían una escuela secundaria donde mandar a sus hijos a estudiar.

*Catamarca Actual*, 5 de enero de 2007.

- ¿Cuál es la problemática planteada por el artículo?
- ¿Por qué Andalhualá y Ñorquínco son ejemplos de pueblos en riesgo de desaparecer? Describan los factores socioeconómicos que desencadenan la migración campo-ciudad.
- ¿Conocen alguna localidad rural con estas características? Busquen información y realicen un descripción que indique: origen del pueblo; actividades productivas predominantes; población en 1960; población en 2010.

2. Reunidos en grupo respondan a las siguientes preguntas.

- ¿Qué características sociales y demográficas presentan los asentamientos rurales en la Argentina?
- ¿Qué consecuencias demográficas tuvo el despoblamiento del campo? ¿Cuáles fueron sus causas?
- ¿Cuáles son las estrategias residenciales de los productores agropecuarios?



# 12

## LOS MOVIMIENTOS SOCIALES URBANOS

Los movimientos sociales urbanos han adquirido un gran protagonismo en la vida social, cultural y política de las grandes ciudades argentinas.

Gracias a su crecimiento, así como a la renovación de sus prácticas, estos movimientos han pasado de una posición de resistencia y denuncia, a un rol activo en la discusión y ejecución de políticas urbanas.

Los Movimientos Sociales Urbanos (MSU) son aquellas organizaciones sin fines de lucro constituidas en torno a una o varias reivindicaciones populares urbanas, tales como el derecho a la vivienda, el transporte digno o el acceso a los bienes culturales. Por lo general, el principal interlocutor de estas organizaciones es el Estado, único canal a través del cual pueden buscar soluciones a temas tan variados y complejos.

El término MSU es utilizado por las Ciencias Sociales para diferenciar estos movimientos de otras formas tradicionales de organización social, más relacionadas con el mundo del trabajo, como los sindicatos y las **mutuales**, o con la política formal, como los frentes y partidos políticos. Asimismo, los MSU poseen una serie de elementos constitutivos particulares, entre los que se destacan la estructura organizativa, los objetivos y la metodología de acción, que los diferencian de otros tipos de organizaciones.

En la Argentina, los antecedentes de los MSU pueden rastrearse hasta los inicios del siglo xx, con las primeras organizaciones comunitarias de inmigrantes que buscaban soluciones a sus malas condiciones habitacionales. Sin embargo, las primeras organizaciones que se encuadran con la definición actual de MSU surgieron en las décadas de 1950 y 1960, con la consolidación de organizacio-

nes barriales, tales como el **fomentismo** o el movimiento villero de Buenos Aires y otros grandes centros urbanos. Así, el movimiento villero se constituyó a partir de un conjunto de organizaciones sociales y políticas que buscaban de forma permanente mejores condiciones de vida y derechos para los pobladores de las villas de los grandes centros urbanos del país.

Desde entonces, los MSU del país han sufrido constantes cambios en cuanto a número, tamaño y capacidad de acción, que han dependido de los diferentes momentos económicos y políticos atravesados por la Argentina. De todos modos, las últimas dos décadas se caracterizaron por el notable incremento del protagonismo de los MSU.



Marcha de la Villa 20 por el acceso a la vivienda digna.



## Los MSU y el ejercicio de la ciudadanía

El papel que han tenido los MSU durante los últimos años representa una importante contribución a la vida democrática del país. En momentos de inestabilidad económica, social y civil, los MSU han funcionado como una herramienta para canalizar las reivindicaciones e inquietudes de los sectores populares. Así, cuando el Estado se desentendió de una planificación urbana justa, ciertos MSU asumieron la tarea de defender los derechos sociales fundamentales e, incluso, intentaron dar respuesta a las problemáticas de la ciudad.

### Las lógicas territoriales y participativas

A partir de las lógicas territoriales y participativas, los MSU pueden erigirse como importantes espacios de **democracia participativa**.

La lógica territorial refiere a las acciones de los MSU que no están vinculadas a las reivindicaciones laborales tradicionales, sino con demandas propias de los lugares de residencia; es decir, están vinculadas a necesidades surgidas en los barrios. En este sentido, durante los pe-

ríodos de marcada desocupación, en los cuales muchas personas quedaron desvinculadas del trabajo formal, los MSU generaron desde el ámbito barrial la discusión y expresión de los sectores populares.

Por su parte, la lógica participativa hace referencia a la intervención permanente de los MSU y sus integrantes. En consecuencia, cuando sus miembros están inactivos, estas organizaciones desaparecen; es decir, la participación directa y permanente es una característica básica de los MSU.

### La lucha en el barrio y el ideal de ciudad

Las reivindicaciones de los MSU, así como sus estructuras organizativas y metodológicas, son muy variadas. Sin embargo, muchos MSU se relacionan entre sí para fortalecer las demandas urbanas específicas, vinculadas con cuestiones materiales. Además, los elementos inmateriales, como la identidad y los valores urbanos, coinciden en un ideal de ciudad más justa e inclusiva. A partir del desarrollo de esta visión más integral de la ciudad, muchos de estos movimientos han pasado a tener un rol protagónico en el diseño y ejecución de **políticas urbanas**.

En la formulación e implementación de las políticas urbanas, se promueve el uso equitativo del espacio y el suelo urbano, y se aseguran las condiciones ambientales saludables para todos los habitantes. El derecho a la ciudad amplía el enfoque tradicional sobre la mejora de la calidad de vida de las personas, centrado en la vivienda y el barrio, ya que este derecho abarca la calidad de vida a escala urbana para todos los habitantes de la ciudad. Por lo tanto, este enfoque implica una nueva manera de defender los derechos políticos, culturales y ambientales contemplados en los instrumentos legales regionales e internacionales sobre derechos humanos y civiles. El derecho a la ciudad es un derecho de todos los habitantes de las ciudades, en especial de los grupos vulnerables.

#### EL SISTEMA DE ASAMBLEAS

Si bien la forma organizativa varía de un MSU a otro, la mayoría de estos movimientos se vale del sistema de asambleas. Se trata de un sistema de toma de decisiones basado en la participación voluntaria, en el cual las personas involucradas proponen y discuten diferentes puntos o ideas sobre una temática, y una vez aprobados, se transforman en decisiones colectivas y adquieren carácter soberano dentro del grupo. Al respecto, Feinmann afirma: "Uno de los sentidos más fascinantes y sin duda actuales del concepto 'asamblea' es el que se deriva del ejercicio de la **democracia directa**. Ante el deficiente funcionamiento de las estructuras representativas de la democracia (representación legislativa, judicial, ejecutiva, parlamentaria), el pueblo se nuclea en tanto asamblea y desde este nucleamiento ejerce la democracia sin mediaciones. [...] Así, podríamos decir —manejándonos con términos del lenguaje político argentino— que en la asamblea 'la gente' se vuelve 'pueblo', ya que forma parte de una totalidad".

José Pablo Feinmann, "Filosofía de la asamblea popular",  
Página 129 de febrero de 2002.

## Las demandas de infraestructura urbana y mejores condiciones de vida

A partir de la Revolución Industrial que se inició en el siglo XVIII, la lucha por la vivienda digna ha sido una de las principales reivindicaciones de los sectores populares de los grandes centros urbanos. Esta lucha dio origen a los primeros Movimientos Sociales Urbanos.

Las ciudades han cambiado a lo largo de los años, sin embargo, la lucha por el acceso a la vivienda ha sido constante. La vivienda representa un bien de difícil acceso para los sectores de bajos y medianos ingresos, ya que debe ser pagada de una sola vez en un contexto donde el trabajo suele remunerarse mensualmente; es decir, el trabajador debe disponer de ahorros equivalentes a años de salario.

A lo largo del tiempo se han desarrollado diversos mecanismos para paliar esta situación, como el otorgamiento de créditos o las viviendas sociales construidas por el Estado. Sin embargo, el déficit y la precariedad habitacional siempre han afectado a una importante porción de la población.

En la Argentina, los MSU vinculados al tema de la vivienda poseen una larga historia, desde las primeras asociaciones de inquilinos

hasta las actuales **cooperativas** de construcción autogestionadas. De acuerdo al contexto político y económico del país, los MSU relacionados con esta problemática han desarrollado tres grandes formas de acción:

- Resistencia a situaciones violentas, como desalojos o relocalizaciones.
- Reclamos, peticiones y demandas de construcción de viviendas y títulos de propiedad.
- Propuesta y ejecución de proyectos concretos, como construcción de viviendas, proyectos de ley o gestión de fondos públicos.

Por lo general, los MSU más consolidados y de mayor eficacia han combinado las tres formas.

Por otro lado, la demanda de los MSU por una vivienda digna supone al menos tres elementos básicos: la calidad constructiva, la seguridad en la tenencia y permanencia de la vivienda, y el acceso adecuado a servicios urbanos. Por ello, el tema habitacional implica más que la construcción de una vivienda, ya que su habitabilidad también depende del entorno en el cual se inserta. En ese contexto, aparecen ciertas demandas asociadas, como el transporte adecuado, el acceso a establecimientos de salud y educación, y los bienes culturales.

## CARTA MUNDIAL POR EL DERECHO A LA CIUDAD

Iniciamos este nuevo milenio con la mitad de la población viviendo en ciudades. [...] Las ciudades son, potencialmente, territorios con gran riqueza y diversidad



económica, ambiental, política y cultural. [...] Las ciudades están lejos de ofrecer condiciones y oportunidades equitativas a sus habitantes. La población urbana, en su mayoría, está privada o limitada –en virtud de sus características económicas, sociales, culturales, étnicas, de género y edad– para satisfacer sus más elementales necesidades y derechos. Contribuyen a ello las políticas públicas, que al desconocer los aportes de los procesos de poblamiento popular a la construcción de ciudad y de ciudadanía, violentan la vida urbana. Graves consecuencias de esto son los desalojos masivos, la segregación y el consecuente deterioro de la convivencia social. Este contexto favorece el surgimiento de luchas urbanas que, pese a su significado social y político, son aún fragmentadas e incapaces de producir cambios trascendentes en el modelo de desarrollo.

*Preámbulo de la Carta Mundial por el Derecho a la Ciudad.*



### La demanda de condiciones de movilidad

En la medida que la resistencia de los sectores populares se fue desplazando hacia la periferia de los centros urbanos más extensos, la cuestión del transporte se volvió decisiva y empezó a estar asociada a la discusión laboral y habitacional. Algunos ejemplos planteados por los msu son elocuentes: para un trabajador que reside a dos horas de su trabajo, la jornada laboral, en los hechos, resulta cuatro horas más extensa debido al viaje; por otro lado, una vivienda periférica de excelente calidad constructiva pero alejada de la red de transporte público, en la práctica resulta inhabitable.

Por lo general, los reclamos están orientados a cinco demandas fundamentales relacionadas con el transporte público de subterráneos, trenes y colectivos urbanos: menor precio; mayor frecuencia y velocidad; más limpieza, comodidad y espacio; mayor seguridad; y extensión hacia otros puntos de la ciudad.

Sin embargo, el tema del transporte no agota el de la movilidad, ya que esta incluye, entre otras cosas, las características culturales de la población que se desplaza por el territorio. Algunos reclamos de los msu, como el pedido de furgones ferroviarios para bicicletas y herramientas, se relacionan con esta idea de movilidad.

### El acceso a la salud y la educación

El acceso a la salud y la educación es otro de los reclamos tradicionales de los msu. Desde mediados del siglo pasado, los esfuerzos se concentraron en conseguir que los barrios más desfavorecidos pudieran contar con establecimientos básicos, como puestos sanitarios, y escuelas iniciales y primarias, en buenas condiciones. Sin embargo, en una ciudad con acceso muy desigual en lo que se refiere a salud y educación, la existencia de estos es-

tablecimientos no era suficiente. Por lo tanto, el reclamo se extendió hacia otros aspectos, como la calidad profesional y organizativa.

Asimismo, muchas organizaciones observaron que el tema de la movilidad se relacionaba directamente con el acceso a la educación y a la salud, por lo que también exigieron facilidades para movilizarse hacia los centros sanitarios o educativos de mayor jerarquía.

### Otros reclamos sobre el hábitat urbano

Las demandas de los msu por infraestructura urbana son muy amplias. Algunas, como los reclamos por asfalto, desagües, alumbrado público, acceso a servicios de red (gas, agua potable, cloacas), son recurrentes, especialmente en zonas periféricas, donde los loteos se iniciaron de manera informal o bien, con poca o nula planificación de servicios. Esto obligó a que sus pobladores se organizaran para dar respuesta a esos problemas inmediatos.

Entre los reclamos de infraestructura urbana se encuentra también el problema de las inundaciones, tanto en zonas céntricas como periféricas. Se trata de un problema que excede la infraestructura de desagüe, y se vincula con la planificación y las políticas de tierras y loteos.



Trabajo vecinal para mejorar la infraestructura urbana en un nuevo asentamiento.

## Las demandas de ambientes urbanos saludables

La cuestión ambiental es una reivindicación reciente de los MSU y está relacionada con el desarrollo del ecologismo, corriente de pensamiento y acción originada en Estados Unidos y Europa a partir de los años 1950 y 1960.

En la Argentina, como en casi toda América latina, las reivindicaciones ecológicas y ambientales se manifestaron tardíamente y se volvieron más complejas en la ciudad, donde rápidamente se vincularon con reclamos previos relacionados con la infraestructura urbana y el saneamiento básico.

### Los temas ambientales urbanos

Los primeros temas ambientales fueron planteados por el fomentismo y los movimientos barriales en la década de 1950, y estaban vinculados con el saneamiento básico, un tema urbano central que comprende diversos elementos. Entre ellos, se puede mencionar la gestión del agua potable, las aguas residuales y negras, y los residuos sólidos. Hasta la década de 1980, esta demanda era entendida como un tema relacionado principalmente a la infraestructura urbana y los servicios públicos, sin tener en cuenta que el saneamiento básico previene enfermedades y contribuye a la higiene urbana.

En la década de 1990, con la plena incorporación del debate ecológico a las luchas populares, comenzaron a surgir las reivindicaciones estrictamente ambientales. Así, en los últimos años,



*Marcha de vecinos que se oponen a la represa del río Ayu y denuncian la contaminación de sus aguas.*

los MSU, y los vecinos en general, plantearon varios temas importantes, como la calidad del agua para consumo humano, la calidad atmosférica, etcétera. Estos temas aparecen asociados a preocupaciones específicas de contaminación o daño ambiental, como el vertido de sustancias tóxicas al medio, propias de áreas urbanas.

### Los movimientos vecinales

En este contexto, muchas personas se han agrupado en comisiones de vecinos para hacer frente a algún problema o preocupación ambiental de manera colectiva y sistemática. Estas organizaciones han adoptado diversas denominaciones, tales como “vecinos autoconvocados” o “asambleas ambientales”. El caso más emblemático es el de los **foros** hídricos, surgidos en el conurbano bonaerense para tratar temas urgentes vinculados con las inundaciones y la calidad del agua superficial y subterránea. Otras organizaciones de vecinos autoconvocados han abordado temáticas más puntuales, según las necesidades y preocupaciones de cada zona o barrio; por ejemplo, la presencia de PCB (policloruro de bifenilo) en transformadores de energía, la contaminación electromagnética relacionada con las antenas de telefonía, o los malos olores y el lixiviado, es decir, el líquido contaminante de los rellenos sanitarios mal construidos que se filtra a capas inferiores del suelo.

Sin embargo, más allá de la reivindicación sobre la cual se constituyeron estas agrupaciones, se observa una tendencia a unificar las demandas y reclamos a través de espacios de reunión e intercambio, tales como los encuentros y asambleas interdistritales o interprovinciales.

Paralelamente, muchos MSU orientados en un primer momento a reivindicaciones urbanas clásicas (vivienda, transporte, etc.) han incorporado la temática ambiental dentro de sus demandas. Actualmente, la mayoría de estos movimientos reconoce a los temas ambientales como cuestiones urbanas centrales, ya que contribuyen a mejorar la calidad de vida de la población.



## Los MSU en la cuestión ambiental

El papel de las organizaciones barriales en la temática ambiental presenta tres grandes virtudes. En primer lugar, las acciones de reclamo constante representan valiosas iniciativas para proteger el medio ambiente urbano, y prestan especial atención sobre las conductas ambientales inapropiadas de empresas y organismos estatales.

Por otro lado, la creciente toma de conciencia sobre temas ambientales ha generado discusiones sobre las conductas de los propios vecinos. De esa manera, se plantea la necesidad de desarrollar comportamientos higiénicos y ambientalmente no agresivos. Muchas organizaciones barriales han implementado prácticas de autorregulación para que, por ejemplo, las aguas negras domésticas no sean volcadas en arroyos cercanos o los terrenos baldíos no se conviertan en improvisados basurales por parte de los propios vecinos.

Finalmente, estas organizaciones han hecho un invaluable aporte a la introducción de la temática ambiental en la sociedad. Aún con ciertas debilidades, han operado como “puentes” a través de los cuales muchos de los debates ambientales, propios del mundo científico y político, se trasladaron a la ciudadanía. Esto se llevó a cabo

a partir de tareas concretas de difusión y educación ambiental. Esta es una herramienta fundamental para lograr un cambio de actitud y de comportamiento en la sociedad. Así, se ha logrado una mayor concientización de la población sobre estos temas.



Los vecinos autoconvocados de González Catán, preocupados por el sistema de tratamiento de residuos, se movilizan para denunciar los graves problemas ambientales en la zona.

### ACTIVIDADES

1. ¿Qué particularidades tienen los MSU vinculados al tema ambiental?
2. ¿Qué importancia han tenido los MSU en la búsqueda de un ambiente más sano?

## LA ASAMBLEA POR EL DERECHO AL AGUA DE SANTA FE

Uno de los claros ejemplos de la nueva forma de participación ciudadana en los asuntos públicos es la Asamblea por el Derecho al Agua (APDA) y el plebiscito por el agua en la provincia de Santa Fe. [...] Movidos por un continuo estado de indefensión, diferentes organizaciones civiles de defensa del consumidor, de los derechos sociales, agrupaciones empresariales, barriales, vecinales y grupos ambientalistas, constituyeron la APDA. [...] Se generó entonces una dinámica innovadora que buscaba corregir las deficiencias del sistema, sobre la base de la disyuntiva: “el agua, derecho humano o mercancía de lucro”, para solicitar al gobierno provincial la rescisión del contrato de concesión de la empresa Aguas Provinciales de Santa Fe, así como lograr un consenso político que facilitara la modificación del *statu quo* y concienciara a los ciudadanos de una serie de obligaciones con el ecosistema. Los vecinos debían optar por votar sí o no a las siguientes premisas en forma conjunta:

1. Rescindir el contrato con Aguas Provinciales de Santa Fe por sus reiterados incumplimientos.
2. Iniciar un nuevo modelo de gestión social y pública con participación ciudadana que asegure buena calidad y mejor tarifa.
3. Defender el agua:
  - a) Como bien común y derecho humano.
  - b) Como sostenedor de nuestro ecosistema natural.
  - c) Castigar el despilfarro, la contaminación y la degradación de las cuencas.
  - d) Excluir al agua como mercancía de lucro.

La experiencia de la APDA y el plebiscito por el agua en Santa Fe constituye un hito [...] que ha superado la idea de “que se vayan todos” por la idea de [...] “queremos ser responsables”, expresando mayor compromiso ciudadano.

Marcos Medina, El plebiscito por el agua en Santa Fe. Reclamamos por otro modo de gestionar el agua potable, Bilbao, Universidad de Deusto.

## La privatización del espacio público y los MSU

En la Argentina, las reivindicaciones tradicionales sobre el espacio público están vinculadas a demandas por espacios verdes y de esparcimiento, y vías de circulación. Sin embargo, en las últimas décadas, frente a un contexto de progresiva privatización, segmentación y control del espacio público, muchos MSU han trasladado la discusión hacia el tipo de acceso y uso democráticos de estos espacios.

En primer lugar, algunas organizaciones se han convocado para defender el libre acceso a determinados espacios de la ciudad, como plazas, paseos o sitios de alto valor patrimonial y cultural (áreas monumentales, museos, etc.) que, en muchos casos fueron vallados, aranceados o hasta vedados a ciertos sectores sociales.

Además, se suman otros reclamos que cuestionan la viabilidad social y urbanística de los nuevos espacios residenciales, como los barrios cerrados y *countries*. Estos espacios cerrados han incrementado el nivel de segregación de la ciudad, además de restringir espacios públicos mediante cercamientos.

Otra importante reivindicación de los MSU, también relacionada con el acceso y uso del es-

pacio público, ha sido el derecho a la libre manifestación callejera. El espacio público representa el ámbito de manifestación para la mayoría de los movimientos sociales y políticos. Por lo tanto, las restricciones impuestas a la circulación o permanencia en determinados lugares de la ciudad fueron interpretadas por los MSU como una vulneración del derecho a la protesta. Este reclamo fue muy importante, por ejemplo, para los movimientos piqueteros.

## La lucha por los espacios simbólicos

La ciudad también cuenta con espacios públicos que poseen un gran valor simbólico en el aspecto político y social, frente a los cuales también existen disputas sobre el acceso. Por ejemplo, la Plaza de Mayo, la Plaza del Congreso y Plaza Lavalle son espacios públicos con un gran valor simbólico, ya que allí se emplazan los principales edificios del poder republicano, y se los considera escenarios de luchas sociales. Por ello, a pesar de haber lugares más espaciosos y menos transitados en la Ciudad de Buenos Aires, estas plazas son puntos de concentración de innumerables manifestaciones y actos.

En los ámbitos locales, estos puntos de concentración también suelen darse en plazas o paseos municipales, así como en otros lugares (santuarios, complejos deportivos, etcétera) que, por diversos motivos, han adquirido un alto valor simbólico.

Asimismo, entre los sitios urbanos con un gran valor simbólico, se destacan los lugares donde funcionaron centros clandestinos de detención durante la última dictadura militar. Luego de años de haber sido escenarios de marchas y manifestaciones de organizaciones de derechos humanos, algunos de estos espacios han sido transformados en centros deportivos, centros comunitarios o museos de la memoria. Tales son los casos de los centros clandestinos Mansión Seré, en Morón, y Automotores Orletti y El Olimpo, en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.



Afiche en defensa del espacio público y las plazas no valladas. Gentileza Asamblea Plaza de Villa del Parque.



## La revalorización de la cultura popular

En las últimas dos décadas, los msu han desarrollado una intensa lucha por la recuperación y revalorización de prácticas y tradiciones populares. De ese modo, se gestionaron gran cantidad de emprendimientos populares, como centros culturales, bibliotecas, periódicos y otros medios gráficos, programas radiales, etcétera. Asimismo, muchas de estas iniciativas han generado espacios artísticos o de comunicación en los barrios periféricos de las grandes ciudades, al tiempo que han planteado discusiones sobre el sentido tradicional de espacio público y arte.

## El acceso a los bienes comunicacionales

En el actual contexto de globalización, la información y el conocimiento son herramientas indispensables para la igualdad de oportunidades, tanto en el ámbito laboral

como político. Por ese motivo, recientemente, ciertas demandas comunicacionales e informativas aparecen como cuestiones centrales. El caso más novedoso es el debate sobre la posibilidad de declarar a Internet como un derecho comunicacional e informativo universal.

También es relevante el debate surgido en torno al derecho a la libre expresión e información a través de la prensa o los medios audiovisuales. Este derecho es fundamental, ya que resguarda la libertad para opinar o denunciar injusticias.

### ACTIVIDADES

1. Definan con sus palabras qué entienden por espacios de alto valor simbólico. Ejemplifiquen a partir de casos concretos de la ciudad o el barrio donde viven.
2. Averigüen sobre la existencia de expresiones de arte callejero en su ciudad o barrio, y describan sus principales características.

## LA CALLE COMO ESCENARIO: LA MURGA Y EL HIP-HOP

La mayoría de las iniciativas artísticas y culturales de los msu están basadas en la recuperación y revalorización de la cultura popular, y buscan expresar artísticamente las demandas y reclamos de los grupos sociales a los cuales representan. El arte callejero y sus diversas ramas artísticas, como la danza, la música o el teatro, plantean un nuevo sentido de espacio público a partir de las necesidades y tradiciones populares. Así, trasladan la manifestación artística a espacios públicos, como calles o plazas, donde el público puede acceder gratuitamente, como espectador o, incluso, como participante. Estas iniciativas son muy importantes, ya que implican la puesta en valor de expresiones artísticas populares y la defensa del espacio público como ámbito de encuentro y manifestación, además de la apertura de canales de expresión alternativos y gratuitos, que suelen ser aprovechados por niños y adolescentes.

En ese contexto, la murga y el hip-hop se destacan dentro de las numerosas formas de arte callejero. La murga, con una gran presencia en todo el país, se caracteriza por ser un género teatral-musical, que establece relaciones corales y de percusión, improvisación y danza. El movimiento murguero utiliza calles y plazas como escenario privilegiado para el desarrollo artístico y la protesta social. Por su parte,

el hip-hop es un movimiento artístico contestatario que combina música, danza y artes visuales. Aunque recién surgió en la Argentina a partir de la década de 1990, se trata de una expresión que fue rápidamente adaptada y apropiada por muchos jóvenes para manifestar su descontento o preocupación. Asimismo, el hip-hop, a través de algunos de sus elementos constitutivos, como el *breakdance* (danza urbana agonística), el *beatboxing* (percusión vocal) o el *graffiti* (pintura callejera sobre mobiliario urbano), plantea un fuerte debate sobre el sentido tradicional del espacio público.



## EL ACCESO A LA VIVIENDA DIGNA: EL CASO DE LA LEY 341 EN LA CIUDAD DE BUENOS AIRES

La mayoría de los emprendimientos habitacionales desarrollados por los MSU son implementados a partir de recursos propios, con poco o nulo respaldo financiero del Estado. La Ley 341 de la Ciudad de Buenos Aires generó una situación inusual, en la cual diferentes MSU pudieron administrar fondos públicos para desarrollar proyectos habitacionales autogestionarios.

### La Ley 341

Durante la década de 2000, la Legislatura de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires sancionó la Ley 341 y su modificatoria 964 de **autogestión** del hábitat. Esta ley surgió en un contexto de gran tensión social y profundización de los problemas habitacionales, producto de la crisis económica y política de comienzos de la década pasada. La Ley 341 recogió demandas históricas de los MSU, que luchaban por una vivienda digna en la Ciudad de Buenos Aires, y representó un reconocimiento del derecho a administrar colectivamente los recursos públicos, en contraposición a los subsidios asistenciales otorgados por el Estado.

En este marco jurídico, se creó un **programa habitacional** denominado "Programa de Autogestión para la Vivienda", que habilitaba a las organizaciones sociales de carácter popular a gestionar fondos públicos para dar respuesta al problema habitacional de la Ciudad de Buenos Aires.

El programa está basado en:

- Créditos a organizaciones sociales para la adquisición de inmuebles y la construcción de viviendas mediante proyectos autogestionados.

- Tasas de interés bajas o nulas.

- Gran flexibilidad y largos plazos para devolver el crédito.

- Entrega escalonada de créditos a los beneficiarios, según las etapas preestablecidas de cada proyecto.

- Monitoreo del uso de los fondos asignados a las organizaciones sociales por parte del Estado.

- Asignación de fondos del gobierno nacional, a través del Fondo Nacional de la Vivienda (Fonavi), y de fondos específicos del gobierno de la Ciudad de Buenos Aires.

A partir de esta ley, diversas organizaciones populares sin fines de lucro pudieron ser protagonistas del diseño y la ejecución de proyectos habitacionales. Por primera vez, los propios afectados por el problema habitacional tuvieron la posibilidad de contar con recursos públicos para desarrollar iniciativas autogestionadas.

Por ello, la Ley 341 constituye un mecanismo legal novedoso, pese a que la mayoría de las viviendas sociales de la Ciudad de Buenos Aires continúa siendo realizada por grandes empresas privadas.

Si bien la historia de las cooperativas, las mutuales y las asociaciones sin fines de lucro vinculadas a la problemática habitacional en la Argentina no se inicia recientemente, sí es innovadora la aparición de un marco normativo específicamente creado para la autogestión de la vivienda de interés social, y que ello haya surgido por iniciativa de los propios sectores sociales involucrados y con el consenso del sector público [...]. Además de provenir de villas de emergencia y asentamientos precarios, la mayoría de los grupos familiares que participan de estas nuevas experiencias, en realidad provienen de modalidades de hábitat precario del tipo hoteles, pensiones, inquilinatos y casas tomadas.

Daniela Sajberg, "Estrategias de acceso a tierra y vivienda de movimientos sociales: innovación territorial en la ciudad de Buenos Aires", *Revista Trópicos*, Especial 2005.



## Las dificultades de las experiencias autogestionarias

A partir de la puesta en funcionamiento del Programa de Autogestión para la Vivienda, una importante cantidad de MSU organizados en cooperativas o mutuales, se postularon para un crédito de vivienda social autogestionada. Acorde a sus características metodológicas y organizativas, cada MSU planteó diferentes estrategias para aprovechar la oportunidad representada por la Ley 341. Sin embargo, solo unos pocos de las decenas de postulantes lograron atravesar exitosamente los exigentes requisitos del programa y, en especial, las diferentes etapas burocráticas y trabas estructurales del mercado urbano de inmuebles.

Una de las más fuertes críticas de las organizaciones a la reglamentación de la ley se centra en el excesivo burocratismo que entraña: los requerimientos que se les solicitan hacen que el camino que deben recorrer a fin de obtener el crédito y comenzar con la edificación de las viviendas se extienda por años, de suerte que múltiples organizaciones terminan disolviéndose en ese camino. En efecto, parece haber en juego algo así como un proceso de "selección natural" de las cooperativas, al que solo sobreviven las "más aptas". Es decir, las que cuentan con mayores recursos (económicos, sociales, culturales) para llevar adelante el proceso.

Ana Greta Thomas, "Historia y etnografía de una normativa polémica: la Ley 341", *Cuadernos de Antropología Social* N° 28, 2010B.

## Dos MSU: el Movimiento de Ocupantes e Inquilinos y el Movimiento Territorial Liberación

El Movimiento de Ocupantes e Inquilinos (MOI) y el Movimiento Territorial Liberación (MTL) son dos de los movimientos sociales urbanos más importantes en lo que respecta a cuestiones habitacionales en la Ciudad de Buenos Aires. A pesar de tener orígenes y tradiciones diferentes, estos dos movimientos compartieron diversos espacios de lucha

en la búsqueda de soluciones para personas con problemas habitacionales. A partir de la sanción de la Ley 341, ambos movimientos se embarcaron en proyectos habitacionales autogestionarios, aunque cada uno con formas organizativas diferentes.

El MOI es una organización cooperativista y federativista, constituida a partir de asociaciones preexistentes. Este movimiento desarrolló iniciativas para la construcción de viviendas con equipamiento comunitario, sobre la base de cuatro proyectos cooperativistas ubicados en diferentes zonas de la Ciudad de Buenos Aires: Cooperativa Perú, en el barrio porteño de San Telmo; Cooperativa El Molino, en el barrio de Constitución, y Cooperativa La Fábrica y Cooperativa Yatay, ambas en el barrio de Barracas. A fines de 2008, el MOI se formalizó en la Federación de Cooperativas Autogestionarias.

Por su parte, el MTL adoptó la figura de cooperativa y concentró su trabajo en el Complejo Monteagudo, un único proyecto a gran escala que contó con 326 viviendas con equipamiento urbano y se ubicó en el barrio de Parque Patricios, en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. El proyecto finalizó en marzo de 2007.

Aún con diferentes estrategias, tanto el MOI como el MTL pudieron aprovechar el marco jurídico de la Ley 341 para encontrar soluciones parciales al problema habitacional y laboral de sus integrantes. Asimismo, sus proyectos lograron concretarse en zonas consolidadas de la Ciudad de Buenos Aires, por lo que quedaron insertos en entornos urbanos con servicios adecuados y buena conectividad con el centro de la ciudad.

### ACTIVIDADES

1. ¿Cuáles fueron las características más novedosas de la Ley 341?
2. ¿Qué problemas atravesaron las experiencias autogestionarias inscriptas en el marco de esta ley?

## PREGUNTAS DE REPASO

1. ¿Cuáles son las principales características y reivindicaciones de un MSU?
2. ¿Cuáles son los antecedentes de los MSU en la Argentina?
3. ¿De qué manera estos MSU pudieron ampliar los espacios de participación de los sectores populares?
4. ¿En qué se diferencian la lógica territorial y la lógica participativa de un MSU?
5. ¿Cuáles son los principales aportes de los MSU a la democracia en el país?
6. ¿A través de qué acciones los MSU abordan el problema de la vivienda?
7. ¿Cuáles son los elementos básicos de una vivienda de calidad? ¿Cómo se relacionan con otras demandas de los MSU?
8. ¿Qué demandas se plantean los MSU respecto al transporte? ¿En qué se diferencian con los reclamos por movilidad?
9. ¿De qué manera se han organizado los MSU para reclamar y peticionar?
10. ¿Qué acciones han desarrollado los MSU en oposición a la privatización y segmentación del espacio público?
11. ¿Qué relación puede establecerse entre el espacio público y el derecho a la protesta?
12. ¿Qué es el arte callejero? ¿De qué manera y con qué fines es aprovechado por los MSU?

## GLOSARIO

- **Autogestión:** significa "autonomía de gestión", es decir, una situación en la cual un grupo desarrolla y cumple una actividad determinada sobre la base de sus propias decisiones y capacidades.
- **Cooperativa:** asociación voluntaria entre personas cuyo funcionamiento supone la socialización de los medios técnicos, de producción, etc., y cuya administración y gestión se establece por común acuerdo entre sus miembros. Por extensión, el cooperativismo es una doctrina económica y social que defiende el sistema de cooperativas como método para satisfacer las demandas de una sociedad.
- **Democracia directa:** forma de democracia en la cual los ciudadanos toman decisiones políticas sin mediaciones ni representaciones.
- **Democracia participativa:** forma de democracia en la cual la participación de los ciudadanos adquiere más protagonismo en la toma de decisiones políticas.
- **Federativismo:** doctrina social y política que propone el sistema federativo como forma de organización entre entidades sociales o políticas; permite un funcionamiento global coordinado que, al mismo tiempo, asegura un grado de autonomía individual relativamente alto entre sus miembros.
- **Fomentismo:** expresión organizativa del movimiento vecinal. Representa la actividad organizada y coordinada de diferentes organizaciones barriales, como sociedades de fomento, clubes y bibliotecas, en la promoción del bien común de los vecinos. Su accionar suele darse fundamentalmente a nivel barrial o municipal.
- **Foro:** organización social constituida en torno a un tema de interés común, que estimula la socialización de información y conocimiento, así como la coordinación de acciones colectivas.
- **Mutual:** asociación voluntaria sin fines de lucro que busca la satisfacción de las demandas de sus miembros a través de la solidaridad y el intercambio recíproco de recursos, conocimientos, habilidades y servicios.
- **Políticas urbanas:** conjunto de decisiones e intervenciones directas o indirectas, desarrolladas por el Estado en relación con un ámbito urbano.
- **Programa habitacional:** conjunto de medidas, y recursos ordenados y secuenciados, para llevar adelante procesos de producción de espacios habitacionales.

## LOS PROTAGONISTAS

## El Movimiento de Ocupantes e Inquilinos (MOI)

Es un movimiento social constituido a principios de la década de 1990 que, desde sus orígenes, ha luchado por la vivienda digna. Entre sus características organizativas, se destacan el **federativismo**, el cooperativismo y la autogestión. [www.moi.org.ar](http://www.moi.org.ar)

## El Movimiento Territorial Liberación (MTL)

Es un movimiento social fundado a principios de la década de 2000, inicialmente como movimiento piquetero y de acción barrial. El MTL plantea reivindicaciones habitacionales interrelacionadas con otras de tipo laboral, sindical y político. [www.mtl.org.ar](http://www.mtl.org.ar)



## Análisis de un tema a partir de diversas fuentes

1. Lean la siguiente nota periodística y respondan a las preguntas.

### La polémica en torno al “piquete”

Por primera vez, la Justicia porteña condenó a siete sindicalistas por haber bloqueado el tránsito con piquetes [...]. Los piquetes fueron cinco, organizados en [...] 2007 por gremialistas de ATE [...] en avenida General Paz y Constituyentes, frente a la sede del Instituto Nacional de Tecnología Industrial (INTI), para reclamar mejoras salariales. Con el piquete bloquearon totalmente la colectorá y parte de los carriles principales de la mano que va al Riachuelo [...]. El Código de Contravenciones de la Ciudad penaliza a quienes corten parcial o totalmente una vía, salvo que previamente le hubieran avisado al Gobierno porteño o la Policía. Pero los organizadores de los piquetes de ATE no habían pedido autorización. Por eso, un fiscal contravencional [...] les inició una causa [...] que llegó a juicio. Tras cinco días de audiencia, la jueza de primera instancia [...] determinó que no había contravención porque era más importante el derecho constitucional a protestar que la obstaculización del tránsito, que además no había sido total porque se dejaron carriles libres [...]. Poste-

riormente, el fiscal [...] apeló, y la causa [...] cayó en la Sala I de la Cámara de Apelaciones, que el viernes [...] dio vuelta la sentencia [...] porque entendió que el derecho a protestar no se opone al de circular libremente [...]. Los trabajadores de ATE rechazaron el fallo. Su abogado afirmó que “este fallo es inconstitucional, lesiona el derecho a expresarse. Si hace falta llegaremos a la Corte Suprema”. A partir del año 2004, el corte de calle o “piquete”, una de las formas de protesta más difundida entre los movimientos sociales urbanos, pasó a ser sancionado dentro de la Ciudad de Buenos Aires como una falta contravencional. La justificación de esta medida se basa en la interpretación de que el piquete conlleva, mediante la obstaculización de la libre circulación de automovilistas, un daño o peligro para bienes jurídicos individuales o colectivos protegidos. Muchos MSU consideran que la medida vulnera el derecho a la protesta.

*Clarín*, 1 de abril de 2009.

- ¿Qué posturas pueden identificar respecto a la práctica del piquete?
- ¿Qué derechos se ponen en discusión?

2. Lean el artículo del Código Contravencional y respondan a las preguntas.

“Quien impide u obstaculiza la circulación de vehículos por la vía pública o espacios públicos, es sancionado/a con uno a cinco días de trabajo de utilidad pública o multa de \$ 200 a \$ 1.000. El ejercicio regular de los derechos constitucionales no constituye contravención. A tal fin deberá, con razonable anticipación, darse aviso a la autoridad competente, debiendo respetarse las indicaciones de esta, si las hubiere, respecto al ordenamiento”.

*Código Contravencional de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Ley 1.472, Artículo 78 -Obstrucción de la vía pública.*

- ¿Cuál es la sanción prevista por el incumplimiento del artículo?
- ¿Bajo qué condiciones el piquete podría no constituir una contravención?

3. Lean el siguiente artículo periodístico y respondan a las preguntas.

El centro porteño se convirtió en un suplicio para los automovilistas. A los habituales piquetes en el último tiempo se sumaron los acampes [...]. Ayer hubo campamentos en tres puntos neurálgicos de la ciudad: la Jefatura del Gobierno porteño, el Ministerio de Ambiente y Espacio Público, y el Instituto de la Vivienda de la Ciudad (IVC). Las dos primeras protestas comenzaron en la noche del miércoles y fueron encabezadas por trabajadores de limpieza de cooperativas contratadas por el gobierno porteño. Reclamaron un incremento salarial del 30 por ciento, además del pase a planta permanente y el aumento de cupos

para cooperativas que brindan servicios al gobierno de la ciudad. [...] En tanto, frente al IVC, [...] el grupo de manifestantes, que cumplió una semana de protesta en la plazoleta Salta, pidió la declaración de la “emergencia habitacional” y la “reactivación de fondos” para construir inmuebles sociales; aunque no interrumpió el paso de los vehículos. Sin embargo, anunció que ante la falta de respuestas de las autoridades podría cortar la avenida 9 de Julio, a la altura de la calle Perón.

*“Caos en el centro por tres nuevos piquetes con carpas y reposteras”, diario La Razón, 13 de mayo de 2011.*

- ¿Qué temas abordan los MSU en estas protestas? ¿Cuáles son las reivindicaciones planteadas?
- ¿Qué modalidades de protesta se mencionan en el artículo?
- ¿Cuáles son los lugares elegidos para desarrollarlas? ¿Por qué?

4. Investiguen sobre situaciones similares en su ciudad o barrio. Escriban un informe que enumere los actores e intereses en juego, y propongan acciones para superar el conflicto de intereses.



## LOS CAMBIOS EN EL ACCESO A LOS SERVICIOS PÚBLICOS

El proceso de privatización del transporte y los servicios públicos, llevado a cabo durante la década de 1990, tuvo importantes consecuencias sobre la población. Al impacto negativo generado sobre el empleo y las condiciones laborales, se sumaron los problemas vinculados con las tarifas, la calidad y el acceso al servicio.

### PROPÓSITOS

- Integrar los contenidos de los capítulos 9, 10, 11 y 12 a partir de un tema específico.
- Confrontar y comparar información de textos, tablas, gráficos y mapas.
- Identificar, analizar y sintetizar aspectos relevantes de los casos presentados.

- Debatir, definir y relacionar conceptos para analizar la información.
- Diseñar y realizar un trabajo de campo, para poner en discusión los conceptos y la información de los capítulos.
- Elaborar un trabajo final teniendo en cuenta la información de la unidad.

### EL SISTEMA DE CONCESIONES

#### ANÁLISIS DE INFORMACIÓN

#### La privatización de los servicios públicos

En la Argentina, la privatización de los servicios públicos no se realizó mediante la venta directa de las empresas estatales, sino a través de concesiones. La concesión es un mecanismo contractual por el cual el Estado cede a un privado el derecho de uso y explotación de un bien o servicio en determinado período de tiempo. De esta manera, el Estado resigna el control directo e inmediato de las empresas, no obstante, conserva la propiedad final, a la vez que mantiene un rol de control y regulación mientras dure la concesión.

Si bien el objetivo común de las privatizaciones fue minimizar el déficit generado por las empresas estatales, los procedimientos de concesión siguieron diversos criterios y exigencias en cada caso. En el sector de los servicios públicos, las empresas concesionarias debían garantizar la prestación del servicio, respetar las tarifas preestablecidas, y seguir programas de inversión y expansión de las redes. Más allá de los reiterados incumplimientos contractuales por parte de las empresas, la crítica más profunda fue la organización de la prestación de los servicios en base a criterios de mercado, lo cual determinó que el consumidor dejara de estar representado por la figura del ciudadano, para pasar a ser un cliente.

Rápidamente, se observó que, desde lo económico, el tamaño de un mercado no dependía únicamente de la cantidad de clientes, sino también de su capacidad de pago. Por ello, en un contexto de fuerte desigualdad social, la política empresarial muchas veces se orientó a intensificar el con-

sumo de los segmentos de más altos ingresos, en lugar de expandir el servicio a todos los sectores de la población. En el caso de los servicios fundamentales, como el agua potable y la energía eléctrica, o estratégicos, como el transporte y las telecomunicaciones, esto genera impactos negativos inmediatos en la calidad de vida y los derechos de los segmentos más pobres de la población, que no podían manifestarse como parte de la demanda efectiva.

De ese modo, la figura del Estado terminó por ocupar igualmente un lugar central, al actuar como subsidiario permanente de las empresas concesionarias, con el fin de asegurar una prestación mínima para aquellos segmentos no rentables.

A nivel económico, esto ha llevado al cuestionamiento del proceso de privatizaciones en su conjunto, ya que el Estado continúa asumiendo el déficit, pero sin la dirección estratégica de las empresas ni el control sobre los segmentos rentables.

Blanca Sobol, "Características de la estructura ocupacional en la región NEA en el período 2003-2006", en *Revista Estudios Regionales* N.º 3, 2007.

1. ¿Cuáles son las principales críticas realizadas al proceso de las privatizaciones?
2. Según esta definición, ¿cuál es la principal diferencia entre privatización y concesión?
3. ¿Es correcto afirmar que la concesión podría representar una vía hacia la privatización? ¿Por qué?



## 2 LA PRIVATIZACIÓN DEL SISTEMA FERROVIARIO METROPOLITANO DE BUENOS AIRES

### LECTURA DE MAPA Y CUADRO

Concesión de los ramales de pasajeros del sistema ferroviario metropolitano de Buenos Aires (red de superficie)



Fuente: elaboración propia en base a CNR, 2011.

Sistema ferroviario metropolitano (de pasajeros) de Buenos Aires: indicadores comparativos, 1978 y 1996

| Indicadores | Estaciones | Coches en servicio | Pasajeros por tren | Pasajeros por coche | Pasajeros por km de red en servicio | Longitud de la red en servicio | Recorrido medio | Velocidad comercial |
|-------------|------------|--------------------|--------------------|---------------------|-------------------------------------|--------------------------------|-----------------|---------------------|
| 1978        | 241        | 1.058              | 260                | 52,8                | 450.052                             | 816 km                         | 21 km           | 45,5 km/h           |
| 1996        | 257        | 1.440              | 514                | 91,3                | 544.858                             | 759 km                         | 19,5 km         | 35,6 km/h           |

Fuente: Gutiérrez 2000 y CNR, 2011.

4. Identifiquen las principales modificaciones en la extensión de la red ferroviaria ¿En qué período se desarrollan?

5. ¿Cómo se organizó territorialmente la concesión del sistema ferroviario durante los años noventa?

6. ¿Cuáles fueron las principales características del proceso de privatización del sistema ferroviario?

7. Observen los indicadores comparativos entre los años 1978 y 1996. ¿Cuál es la evolución en cuanto a infraestructura, mobiliario y cantidad de pasajeros?

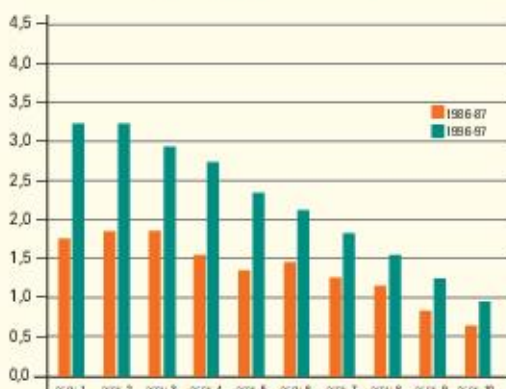
## 3 LA PRIVATIZACIÓN DEL SERVICIO DOMICILIARIO DE ENERGÍA ELÉCTRICA Y GAS

## ANÁLISIS DE GRÁFICOS

Gasto en energía eléctrica de red como porcentaje del gasto total del hogar, según deciles de ingreso per cápita familiar, 1986-1987 y 1996-1997



Gasto en gas de red como porcentaje del gasto total del hogar, según deciles de ingreso per cápita familiar, 1986-1987 y 1996-1997



Fuente: Camila Arza, El impacto social de las privatizaciones: el caso de los servicios públicos domiciliarios, Buenos Aires, Fucaso, 2003.

8. ¿Cuál es la evolución general del gasto relativo de los hogares en energía eléctrica y gas entre 1986-1987 y 1996-1997?

9. ¿Cuál es la evolución del gasto relativo de los hogares de menores y mayores ingresos? ¿Hay algún caso en que el porcentaje sea menor en 1996-1997 que en 1986-1987?

## ANÁLISIS Y SÍNTESIS DE INFORMACIÓN

Al igual que en la mayoría de los procesos de reestructuración desarrollados durante la década de 1990, la privatización de los servicios públicos domiciliarios de red (energía eléctrica, gas, agua potable, cloacas y telefonía) tuvo un fuerte impacto social. En el caso de los servicios de energía eléctrica y el gas, este impacto se manifestó negativamente sobre el empleo y las condiciones laborales: entre 1990 y 1997, el sector de energía eléctrica redujo su plantel en unas 14.000 personas y el de gas, en unas 6.000, lo cual se complementa, además, con una serie de medidas de flexibilización laboral.

Sin embargo, al margen del impacto sobre el empleo, las privatizaciones también tuvieron importantes impactos sobre los usuarios a partir de la evolución de las tarifas y la extensión de las redes de los servicios.

En el primer caso, a pesar de haberse pactado un procedimiento de actualización tarifaria que evitaba el aumento arbitrario de los precios, las empresas concesionarias lograron modificar el coeficiente de ponderación mediante renegociaciones contractuales, lo que permitió evadir las restricciones para lograr aumentos. En términos generales, la evolución relativa de las tarifas terminó por perjudicar a los pequeños usuarios y favorecer a los más grandes. Este fenómeno se vio agravado por la fuerte regresión distributiva del ingreso que atravesaba el país (entre 1985 y 2000, el quintil más pobre pasó del 5,1% al 3,4% en la participación relativa del ingreso nacional, mientras que el más rico pasó del 46% al 55,2%).

En cuanto a la extensión de las redes de servicios, el desempeño de las empresas concesionarias fue controvertido. El incremento de la cobertura, así como del nivel de acceso a los servicios, predefinidos en los contratos de concesión y en los marcos regulatorios, fue uno de los objetivos manifiestos de las privatizaciones. No obstante, en muchos casos, estos objetivos nunca fueron alcanzados.

En el caso de la energía eléctrica, el incremento de la cobertura fue importante, ya que pasó del 90,3%, en 1986, al 99,8%, en 1997. Esta variación fue muy fuerte en el decil más pobre, que experimentó un aumento de casi el 50%. Aún así, ciertos segmentos específicos de sectores muy pobres, localizados en villas de emergencia o asentamientos que poseían conexiones irregulares, vieron suspendido radicalmente el suministro del servicio.

En el caso del gas, el incremento fue débil: del 65,2%, en 1986, al 73,2%, en 1997. En el decil más pobre, la variación fue directamente negativa, es decir que el porcentaje de personas cubiertas por el servicio disminuyó en el período analizado.

10. De acuerdo con lo que dice el texto, identifiquen las principales consecuencias de la privatización del servicio de energía eléctrica y gas en cuanto a empleo, tarifas y cobertura del servicio.



## 4 EL ACCESO AL AGUA POTABLE EN MI CIUDAD/BARRIO

## DISEÑO Y REALIZACIÓN DE UN TRABAJO DE CAMPO

**Introducción:**

El trabajo de campo con entrevistas constituye una de las estrategias más usadas por la Geografía y las Ciencias Sociales a la hora de producir información, en especial, cuando se busca recuperar la percepción de las personas.

La entrevista constituye un procedimiento por el cual se produce información de manera verbal, a través de cuestionarios más o menos estructurados, realizados a diferentes personas o grupos. El desarrollo de entrevistas no se reduce a la simple formulación y respuesta de preguntas, sino que supone varios pasos adicionales: conocimiento mínimo sobre la temática que se quiere indagar; identificación de las personas a ser entrevistadas; elaboración y perfeccionamiento del cuestionario; procesamiento y sistematización de la información recogida, entre otros.

**Actividades preliminares:**

1. Busquen información sobre los cambios en el acceso al agua potable en su ciudad/barrio durante los últimos treinta años.

2. Busquen información sobre la incidencia de las privatizaciones sobre el servicio de agua potable en su ciudad/barrio y en el país. Identifiquen las similitudes y diferencias que presenta el caso de su ciudad/barrio respecto al resto del país.

3. Con ayuda del profesor, sistematicen la información. Para ello, identifiquen los aspectos más relevantes, así como los conceptos centrales sobre los que se desea indagar mediante la realización de entrevistas.

**Diseño de la entrevista:**

En base a la información que se desea obtener, redacten preguntas tentativas que podrían ser desarrolladas durante la entrevista.

Para ello, tengan en cuenta los siguientes aspectos:

- Las entrevistas se realizarán sobre dos poblaciones objetivo: adultos mayores de sus familias (abuelos, tíos, etc.) y docentes de la escuela. Para ambos casos, sería recomendable estimar el número de entrevistas a realizar.

- La redacción de las preguntas debe ser clara y simple, para profundizar los puntos identificados como centrales

la privatización y el acceso al agua potable. Además, deben producir diferentes tipos de datos.

Decidan qué tipo de respuestas resultarían más útiles a los fines del trabajo (abiertas/cerradas; numéricas/no numéricas, con escala/sin escala, etc.).

- Con ayuda del profesor, hagan una puesta en común de todas las preguntas y decidan cuáles se incluirán en los cuestionarios para cada población objetivo.

- Redacten el cuestionario final y pónganlo a prueba con compañeros de otros cursos, de modo de asegurar que las preguntas sean claras y comprensibles para otros.

- Finalmente, organicen los recursos necesarios para desarrollar las entrevistas y recoger la información (planillas, grabadores, etc.).

**Ejecución de la entrevista:**

Teniendo en cuenta las dos poblaciones objetivo, organicen grupos para realizar las entrevistas. Acuerden citas con las personas a entrevistar, de modo que éstas puedan responder con tranquilidad.

**Procesamiento y sistematización de la información:**

Transcriban las entrevistas e intenten recuperar también, los elementos extraverbales (gestos, expresiones, entonaciones, énfasis, etcétera).

En el caso de respuestas abiertas, extraigan los datos más importantes.

En el caso de respuestas cuantificables, sistematicen los datos en cuadros de doble entrada.

**Conclusiones:**

Con ayuda del profesor, hagan una puesta en común de las dificultades que enfrentó cada grupo, así como de los aspectos que podrían mejorarse en entrevistas futuras.

Luego, analicen los resultados de las entrevistas y compárenlos con los conocimientos previos y las preguntas iniciales.

Identifiquen tendencias o patrones recurrentes presentes en las respuestas y formulen hipótesis explicativas que vinculen los resultados de las entrevistas con los conocimientos previos.

## TRABAJO FINAL

- **Perfeccionamiento del diseño de cuestionarios.**

Teniendo en cuenta las lecturas de la unidad, así como la experiencia adquirida en las entrevistas realizadas, diseñen un nuevo cuestionario para producir información sobre uno de los siguientes temas:

- Los efectos de la privatización del ferrocarril en mi provincia/ciudad/barrio.
- Los efectos de la privatización del servicio de energía eléctrica en mi ciudad/barrio.
- Los efectos de la privatización del servicio de gas en mi ciudad/barrio.

Formulen los cuestionarios incorporando preguntas o aspectos que ahora observan como necesarios y que no fueron planteados en las entrevistas sobre la privatización del agua potable.

## BLOQUE 1

**Abram, Aldo; Scheimberg, Sebastián.** *Petróleo y gas. 100 Años de valiosos aportes a la economía argentina.* Centro de Investigaciones de Instituciones y Mercados de Argentina, Instituto Universitario ESEADE e Instituto Tecnológico de Buenos Aires, 2008.

**Azpiroz, Daniel; Basualdo, Eduardo; Schorr, Martín.** *La reestructuración y el redimensionamiento de la producción industrial argentina durante las últimas décadas.* Buenos Aires, Instituto de Estudios y Formación, CITA, 2000.

**Blanco, Jorge.** "Área Metropolitana de Buenos Aires transformaciones territoriales en el marco de la globalización". *Revista EURE*, vol. 22, N.º 67, Santiago de Chile, Pontificia Universidad Católica de Chile, 1996.

**Ciccolella, Pablo.** "Territorio de consumo Redefinición del espacio en Buenos Aires en el fin de siglo". En: Gorenstein, S.; Bustos, C. R. (comp.). *Ciudades y regiones frente al avance de la globalización.* Bahía Blanca, Universidad Nacional del Sur, 1998.

**Craviotti, Clara.** "Agentes extrasectoriales y transformaciones recientes en el agro argentino". *Revista de la Cepal* N.º 92, 2007.

**Dominguez Roca, Luis.** "Recidaje de puertos, accesibilidad, circulación: el caso de Puerto Madero". *Cuadernos de Territorio*, N.º 9, Buenos Aires, Instituto de Geografía, Facultad de Filosofía y Letras, Universidad de Buenos Aires, 1997.

**Ferrer, Aldo.** "La Argentina en el mundo". *Revista Realidad Económica* N.º 240, IADE, Buenos Aires, 2009.

**Galafassi, Guido.** "Contradicciones sociales y procesos de movilización en espacios rurales de Argentina en las últimas décadas". En: *Pasado y presente en el agro argentino*, Buenos Aires, Lumiere, 2007.

**Gerchunoff, Pablo; Cánovas, Guillermo.** "Privatizaciones en el contexto de emergencia económica". *Revista Desarrollo Económico* N.º 136, Buenos Aires, 1995.

**González, M. del Carmen.** "Agriculturización y agricultores familiares: similitudes y diferenciaciones a partir de cuatro estudios pampeanos". En: *Productores familiares pampeanos: hacia la comprensión de similitudes y diferenciaciones zonales.* Buenos Aires, Australia, 2005.

**González, M. del Carmen; Giordano Buiani, Alicia; Valsecchi, María Inés.** *Análisis comparativo de los grados diferenciales de agriculturización en tres zonas de Buenos Aires y Córdoba.* Buenos Aires, Asociación Argentina de Economía Agraria, 2007.

**Kosacoff, Bernardo.** *Hacia un nuevo modelo industrial. Idas y vueltas del desarrollo argentino.* Buenos Aires, Capital Intelectual, 2007.

**Lattuada, Mario; Neiman, Guillermo.** *El campo argentino. Crecimiento con exclusión.* Buenos Aires, Capital Intelectual, 2006.

**Pengue, Walter.** "Cuestiones económico-ambientales de las transformaciones agrícolas en las pampas. Problemas del Desarrollo". *Revista Latinoamericana de Economía*, vol. 40, N.º 157, Buenos Aires, 2009.

**PNUD.** *Aportes para el Desarrollo Humano de la Argentina.* Buenos Aires, 2002.

**Polonsky, Mariángel.** "Estructura del Comercio Exterior Argentino". *Revista CE*, N.º 16, noviembre de 2009.

**Rapoport, Mario; Colombo, Hernán.** *Nación, región, provincia en Argentina-Pensamiento político, económico y social.* Buenos Aires, Imago Mundi, 2007.

**Reboratti, Carlos.** "La Argentina rural entre la modernización y la exclusión". En: Geraiges de Lemos, A. L.; Arroyo, M.; Silveira, M. L. *América Latina: Cidade, campo e turismo.* Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (Clacso), San Pablo, 2006.

**Reca, Lucio.** *Aspectos del Desarrollo Agropecuario Argentino 1875-2005.* Buenos Aires, Academia Nacional de Agronomía y Veterinaria, 2006.

**Rapoport, Mario; Colombo, Hernán.** *Nación, región, provincia en Argentina-Pensamiento político, económico y social.* Buenos Aires, Imago Mundi, 2007.

**Rofman, Alejandro.** "Economías regionales-Modernización productiva y exclusión social en las economías regionales". *Realidad Económica* N.º 162, Buenos Aires, IADE, 2006.

**Schorr, Martín.** *Modelo nacional industrial. Límites y posibilidades.* Buenos Aires, Capital Intelectual, 2005.

**Schvarzer, Jorge.** "Los grandes grupos económicos argentinos. Una larga y poco convencional retirada estratégica". *Nueva Sociedad* N.º 151, Buenos Aires, 1997.

**Teubal, Miguel.** "Soja transgénica y crisis del modelo agroalimentario argentino". *Realidad Económica* N.º 196, Buenos Aires, IADE, 2006.

**Thwaites Rey, Mabel.** "Ajuste estructural y reforma del estado en la Argentina de los '90". *Revista Realidad Económica* N.º 160-161, Buenos Aires, 1999.

**Tsakoumagkos, Pedro; Giordano Buiani, Alicia; González Maraschio, Fernanda.** "Transformaciones en el núcleo agrícola bonaerense. Los productores familiares de Pergamino 1988-2002". En: Tsakoumagkos, P. (comp.). *Estudios agrarios y rurales en el noreste bonaerense. Los casos de Pergamino, Luján y Cañuelas.* Buenos Aires, Universidad Nacional de Luján, 2008.

## BLOQUE 2

**ACUMAR.** *Plan integral de saneamiento ambiental de la cuenca Matanza Riachuelo Actualización marzo 2010.* Buenos Aires, Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable, 2010.

**Altieri, Miguel; Pengue, Walter.** "La soja transgénica en América latina". En: *Ecoportal.net*, 2006.

**Castillo, Pedro.** *Expansión regional del cultivo de soja en Argentina.* En: XII Jornadas de Epistemología de las Ciencias Económicas, Buenos Aires, Facultad de Ciencias Económicas, 1999.

**CELS.** *El acceso a agua segura en el Área Metropolitana de Buenos Aires. Una obligación impostergable.* Centro de Estudios Legales y Sociales, Programa Servicios Públicos, Buenos Aires, 2009.

**Conicet.** *Evaluación de la información científica vinculada al glifosato en su incidencia sobre la salud humana y el ambiente.* Buenos Aires, 2009.

**Fairstein, Carolina; Niedzwiecki, Sara.** *El acceso al agua en Argentina. Experiencias de reclamo ante situaciones de privación.* Disponible en: <http://www.isf.es>

**Merenson, Carlos.** "Primera estimación del pasivo socioambiental de la expansión del monocultivo de soja en Argentina". En: *Ciencia y Naturaleza*, Buenos Aires, 2009.

**Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable.** *Los bosques nativos argentinos. Un bien social.* Buenos Aires, 2007.

-----, *Informe sobre deforestación en Argentina.* Buenos Aires, 2008.



**Secretaría de Recursos Hídricos.** *Principios rectores de política hídrica.* Buenos Aires, Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios, 2002.

**Viale, Enrique.** *Ley de presupuestos mínimos para la protección de los glaciares y del ambiente periglacial. Análisis comparativo entre el proyecto del diputado Miguel Bonasso y el del senador Daniel Filmus.* Buenos Aires, Asociación Argentina de Abogados Ambientalistas, 2010.

### BLOQUE 3

**Antonelli, Mirta; Svampa, Maristella (ed.).** *Minería transnacional, narrativas del desarrollo y resistencias sociales.* Buenos Aires, Biblos, 2009.

**Di Marco, Graciela [et al.].** *Movimientos sociales en la Argentina. Asambleas: la politización de la sociedad civil.* Buenos Aires, Jorge Baudino ediciones, UNSAM, 2003.

**Giarracca, Norma; Massuh, Gabriela (comp.).** *El trabajo por venir. Autogestión y emancipación social.* Buenos Aires, Antropofagia, 2008.

**Gori, Gastón.** *La Forestal. La tragedia del quebracho colorado.* Buenos Aires, Proyección, 1965.

**Hardoy, Jorge; Satterthwaite, David.** *La ciudad legal y la ciudad ilegal.* Buenos Aires, CEA, 1987.

**Lindemboim, Javier.** *Distribución funcional del ingreso en la Argentina. Ayer y hoy.* Buenos Aires, CIEP, 2005.

**Mazzeo, Miguel.** *Piqueteros. Notas para una tipología.* Buenos Aires, Fisy, Manuel Suárez editor, 2004.

**Merklen, Denis.** *Pobres ciudadanos. Las clases populares en la era democrática (Argentina, 1983-2003).* Buenos Aires, Gorla, 2005.

**Rebón, Julián.** *La empresa de la autonomía. Trabajadores recuperando la producción.* Buenos Aires, Coedición Colectivo ediciones y Picasso, 2007.

**Svampa, Maristella.** *La sociedad excluyente. La Argentina bajo el signo del neoliberalismo.* Buenos Aires, Taurus, 2005.

**Svampa, Maristella; Pereyra, Sebastián.** *Entre la ruta y el barrio. La experiencia de las organizaciones piqueteras.* Buenos Aires, Biblos, 2003.

**Yujnovsky, Oscar.** *Claves políticas del problema habitacional argentino 1955/1981.* Buenos Aires, CEA, 1984.

### BLOQUE 4

**Arizaga, M. Cecilia; Szajnberg, Daniela.** "Nuevas ciudades en la región metropolitana de Buenos Aires. Una aproximación desde el imaginario fundacional". *Revista Theomai*, N.º 6, edición electrónica, Universidad Nacional de Quilmes, 2002.

**Azpiaz, Daniel; Basualdo, Eduardo y Martín Schorr.** *La industria argentina durante los años noventa: profundización y consolidación de los rasgos centrales de la dinámica sectorial post-sustitutiva.* Buenos Aires, FLACSO, 2001.

**Baer, Luis.** "Transformaciones urbanas y de la estructura social de un barrio de la ciudad de Buenos Aires". *Economía, Sociedad y Territorio*, vol. x, N.º 33, México, El Colegio Mexiquense, 2010.

**Borja, Jordi.** "Ciudadanía y espacio público". En: *Revista del CUD, Reforma y Democracia* N.º 12, Caracas, 1998.

Disponible en: [www.cdad.org.ve/rev/2/0032801.pdf](http://www.cdad.org.ve/rev/2/0032801.pdf)

**Castells, Manuel.** *Movimientos sociales urbanos.* México, Siglo xx, 1987.

**Castro, Hortensia; Reboratti, Carlos.** *Revisión del concepto de ruralidad en la Argentina y alternativas posibles para su redefinición.* Documento de trabajo (versión preliminar), PROINDER-SACPA, 2008.

**Clichevsky, Nora.** "Cambios en el espacio metropolitano". En: Catenazzi, Andrea, Lomabardo, Juan D. *La cuestión urbana en los noventa en la región metropolitana de Buenos Aires.* Universidad Nacional de General Sarmiento, 2003.

-----, "Sobre la planificación urbana posible en los años '80: el caso del área metropolitana de Buenos Aires". *Ciudad y Territorio*, Madrid, N.º 79, 1990.

**Cravino, María Cristina.** *Los mil barrios (in)formales. Aportes para la construcción de un observatorio del hábitat popular del Área Metropolitana de Buenos Aires.* Buenos Aires, UNCS, 2009.

**Dominguez Roca, Luis.** "Centralidad y políticas urbanas: reflexiones sobre el 'deterioro' y la 'rehabilitación'", en *CAU-SP. Espaço e Tempo São Paulo: Universidade de São Paulo, Faculdade de Filosofia, Letras e Ciências Humanas*, 2005.

**Giarracca, Norma.** *¿Una nueva ruralidad en América latina?* Buenos Aires, Clacso, 2001.

**Nogué I Font, J.** "El fenómeno neorural". *Agricultura y sociedad*, N.º 47, Madrid, 1988.

**Oszlak, Oscar.** *La formación del Estado argentino.* Buenos Aires, Planeta, 1999.

**Pirez, Pedro.** "La privatización de la expansión metropolitana en Buenos Aires". *Economía, Sociedad y Territorio*, vol. vi, N.º 21, México, El Colegio Mexiquense, 2006.

**Poggiese, Héctor; Segura, Mariana.** *Redes mixtas y movimientos sociales en la Argentina actual.* Buenos Aires, FLACSO, 2002.

**Ríos, Diego Martín.** *Producción privada del espacio urbano residencial y Estado. El caso de la mega-urbanización cerrada Nordelta en el municipio de Tigre.* Año 9, N.º 16, noviembre 2005. Disponible en: [www.revistakairios.org](http://www.revistakairios.org)

**Rofman, Alejandro; Romero, Luis.** *Sistema socioeconómico y estructura regional en la Argentina.* Buenos Aires, Amorrortu Editores, 1973.

**Schwarzer, Jorge.** *Los ferrocarriles de carga en la Argentina. Problemas y desafíos en vísperas del siglo xxi.* Buenos Aires, Argentina, Centro de Investigación de la Situación del Estado Administrativo, 1999.

**Svampa, Maristella.** *Los que ganaron. La vida en los countryes y barrios privados.* Buenos Aires, Biblos, 2001.

**Szajnberg, Daniela; Mann, Marina; Arias, Santiago.** "Estrategias de acceso a tierra y vivienda de movimientos sociales con acción territorial en la ciudad de Buenos Aires". *Revista Theomai*, N.º especial, Buenos Aires, 2005.

**Torres, Horacio A.** "Cambios socioterritoriales en Buenos Aires durante la década de 1990". *EURE. Revista latinoamericana de estudios urbano regionales*, vol. 26, N.º 80, Santiago de Chile, 2001.

**Vapñarsky, César A.** "Crecimiento urbano diferencial y migraciones en la Argentina: cambios de tendencias desde 1970". *Estudios Migratorios Latinoamericanos*, Revista del Centro de Estudios Migratorios Latinoamericanos, CEA-FLA, Año 9, N.º 27, Buenos Aires, 1994.

-----, *La Aglomeración Gran Buenos Aires. Expansión espacial y crecimiento demográfico entre 1869 y 1991.* Buenos Aires, Eudeba, 2000.

**Velázquez, Guillermo Ángel.** "Calidad de vida y escala urbana en la Argentina (2001)". *Revista Universitaria de Geografía*, vol. 15, N.º 1, Bahía Blanca, 2006.